

# ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЗЕРТТЕУЛЕР

Қоғам. Саясат. Экономика

## INTERNATIONAL RESEARCH

Society. Politics. Economics

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Общество. Политика. Экономика.





## Құрметті оқырмандар!

**С**іздердің назарларыңызға Ф. Эберт қорының қолдауымен Көші-қон зерттеулер орталығымен (Зайончковская орталығы, Мәскеу, Ресей) бірлесіп дайындалған «Халықаралық зерттеулер. Қоғам. Саясат. Экономика» журналының кезекті нөмерін ұсынамыз.

Журналдың бесінші нөмері адам саудасына қарсы әрекет мәселелеріне арналған, бұл кездейсоқ емес. Өкінішке орай, тарихтың циклдығы мен қайталантындығы құлдықтың қайта жаңғыруында да көрініс тапты. Антика заманынан бәрімізге мәлім, жаңа сипатқа ие болған бұл құбылыстың көлемі әрі сипаты адам жанын түршіктіреді.

Журналдың бұл нөмері Қазақстан, АҚШ, Ресей, Швейцария, Хорватия және Австрия зерттеушілерінің жұмысының қорытындысы бола отырып, адам саудасы мәселесін зерттеудің әр түрлі жақтарын да қамтыды.

Сонымен, Марьяна Радева, Элиза Троссеро және Мартин Плюим - Венада қызмет ететін ICMRD зерттеушілері адам саудасымен күрестегі халықаралық ынтымақтастықты жетілдіруге және адам саудасы құрбандарын қайта бағыттаудың трансұлттық механизмдеріне арналған зерттеу жұмысын ұсынады.

Беата Андреес – Халықаралық еңбек ұйымы (Женева) қызметкері қазіргі заманғы еңбек құлдығы туралы мәлімдейді. Халықаралық еңбек ұйымы қызмет атқаратын әлемнің барлық елдерінде мәжбүрлеуші еңбекті зерттеу саласында мол тәжірибесін иеленген, мәжбүрлеуші еңбекке қарсы әрекет жөніндегі Халықаралық еңбек ұйымының арнайы бағдарламасының жетекші маманы бола отырып, ол осы мәселені шешуге бағытталған уақыт аралығында құрастырылған ұсыныстарды береді.

Халықаралық көші-қон ұйымының қолдауымен бірнеше елдердің адам саудасына қарсы бағытталған заңнамалық тәжірибесін салыстыру жөнінде үлкен еңбек атқарған Мәскеулік тәуелсіз сарапшы Татьяна Холщевникова Қазақстандағы адам саудасына қарсы бағытталған заңнамасына, КСРО құлағаннан кейін құрылған елдердің заңнамасының мысалында құқықтық нормалар мен анықтамаларға талдау жасайды.

Сонымен бірге, журналда ЭСЗИ-дің серіктесі болып табылатын Көші-қон зерттеулер орталығының екі қызметкерінің зерттеулері де жарияланған. Көші-қон зерттеулер орталығының директоры Елена Тюрюканованың мақаласы Ресейдің үш аймағы - Астрахан облысының, Мәскеу аймағының және Карелия Республикасында жүргізілген адам саудасы мәселесіне арналған кең көлемді әлеуметтік зерттеулер нәтижесінде дайындалған.

Адам саудасына қарсы әрекет саласындағы жұмысқа салыстырмалы талдау тақырыбын Ресей, Беларусь және Украина мысалында мәжбүрлеуші еңбекті заңсыз көші-қон мен адам саудасының нәтижесі ретінде қарастырылған Көші-қон зерттеулер орталығының сарапшысы Дмитрий Поletaевтың мақаласы жалғастырады.

Владивосток қаласынан зерттеуші Светлана Баженова өз жұмысының қызықты мол тәжірибесін ұсынады. Оның ақпараттық жобалардан бастап адам саудасының құрбандарымен жұмыс істеуге арнайы дайындықтан өткен үкіметтік емес ұйымдағы кәсіби жолы мен қызметі, тәжірибесі аса пайдалы әрі қызықты болып табылады.

Адамдарды жыныстық қарым-қатынасқа сату туралы фильм жөнінде мақаланы АҚШ-тағы әріптестеріміз дайындады. Бұл мақала - Кейт Нейс Дэй және Алисии Фоули Винниң бірлескен жұмысының нәтижесі. Авторлардың пікірінше, осы мәселеге арналған деректі фильмдер «жыныстық сауда құрбандарына, зардар шеккендерге адамгершілік көзқараспен қарауға» ықпал ете отырып, мәселенің мән-жайын білуге мүмкіндік береді.

Қазіргі заманғы зерттеушілердің мақаласымен қатар, журналдың осы нөмеріне 1978 жылы жазылған Л.М. Тимофеевтің «Қара нарық технологиясы немесе ашығудың шаруашылық өнері» атты кітабының КСРО-дағы шаруалардың күрделі әрі қиын жағдайын сипаттайтын бөлімін мақала ретінде жариялауды жөн көрдік. Крепостнойлық еңбекке жақын жағдайда шаруашылықпен айналысуға мәжбүр болған адамдарға қатысты орын алған әділетсіздіктерді еске түсіре отырып, бүгінде еңбек құлдығындағы мигранттардың еңбек ету жағдайлары КСРО-дағы шаруалар еңбегінің ауыр жағдайларына ұқсас болғандығын көруге болады.

«Ауызша тарих» айдарында материалдарды жариялауды жалғастыра отырып, біз «1930-1950 жж. халықтарды Қазақстанға жер аудару: тарих ортақтығы» жобасы шеңберінде Қазақстанға шендерді жер аудару туралы Г.В. Заирбековамен өткізілген сұхбаттың бірінші бөлімін ұсынамыз. Бұл әсерлі әңгіме журнал нөмерінің тақырыбына сайкес келіп отыр, себебі жер аударылған халықтардың еңбегі шын мәнісінде мәжбүрлеуші еңбек болды.

«Халықаралық зерттеулер. Қоғам. Саясат. Экономика» журналының бұл нөмері адам саудасы мәселесін тереңірек түсінуге көмектеседі деген үміттеміз. Осы тақырып жөнінде бұрын білмегендер мәселенің көп қырлы жақтарын таныса, ал көптеген мақалалар осы күрделі тақырып төңірегінде ертеректен тәжірибеде жұмыс істеп келе жатқандармен жазылғандықтан, зерттеп жүрген кәсіби мамандар өздері үшін біршама жаңа әрі пайдалы ақпарат алады.

Журналдың осы нөмерін дайындауда Б.И.Ракишевамен бірлесіп жұмыс істеген Д.В.Поletaев Андрей Сахаров атындағы Мұражай мен Қоғамдық орталыққа, оның ішінде ерекше түрде Эдвард Клайнге (Edward Kline) және Татьяна Янкелевичке адам саудасына қарсы әрекет, яғни журналдың басты тақырыбы болған мәселені зерттеуге жан-жақты қолдау және көмек көрсеткені үшін үлкен алғысын білдіреді.

*Құрметпен,*

*Ракишева Ботагөз Ислямқызы,  
әлеуметтану ғылымдарының кандидаты,  
Журнал баспагері*

*Поletaев Дмитрий Вячеславович,  
экономика ғылымдарының кандидаты,  
Журналдың Редакциялық алқасының мүшесі, нөмірдің редакторы*

## Dear readers!

**W**e offer you a new issue of our magazine prepared together with the Center for Migration Studies (the Zaionchkovskaya Center) and with a kind assistance of the Friedrich Ebert Foundation.

The fifth issue of the magazine is devoted to countering trafficking in human beings and it is not accidental. Unfortunately, cyclicity and repeatability of history is reflected in renaissance of slavery and scale of this phenomenon, well-known to us from the ancient times despite its modern forms and frightens all those who at least is a little familiarized with this problem.

This issue is a result of hard work of the researchers from Kazakhstan, the U.S.A., Russia, Switzerland, Croatia and Austria and covers various sides of study of the problem of trafficking in human beings.

For example, Mariyana Radeva from Zagreb, Elisa Trossero and Martijn Pluim – the ICMPD researchers working in Vienna – represent a study on improvement of international cooperation in combating trafficking in human beings and transnational referral mechanisms of victims of human trafficking.

Beate Andrees – the employee of the International Labor Organization (ILO) from Geneva – represents a review article about modern labor slavery. With her rich experience in study of forced labor in all countries of the world, where the ILO functions and being a leading specialist of the ILO special program on countering forced labor, she submits recommendations elaborated during the work on this problem.

An independent expert from Moscow – Tatiana Kholshechnikova – who performed and published a huge work on comparison of experience of legislation of the countries countering human trafficking represented her review analysis of the counter-trafficking legislation in Kazakhstan and a review analysis of legal norms and definitions by the example of the legislations of the countries which were appeared after the USSR collapse.

The magazine publishes two articles by the employees of the Center for Migration Studies – the ISPR partner in this issue. An article by Director of the Center for Migration Studies Yelena Tyuryukanova was prepared in accordance with the results of a large-scale study on human trafficking problem in the Russian Federation which was conducted in three Russian regions – Astrakhan oblast, Moscow region and the Republic of Karelia. The article contains analytic conclusions and recommendations on counter-trafficking formulated on the basis of the conducted study as well as on the series of other studies held by Yelena Tyuryukanova in this sphere over the last decade.

An article by Dmitry Poletaev - the expert of the Center for Migration Studies – is devoted to forced labor as a result of illegal migration and human trafficking by the example of Russia, Belarus and Ukraine and continues the theme of comparative analysis of the work of the countries in counter-trafficking field.

Svetlana Bazhenova, the researcher from Vladivostok, represents interesting practical experience of her work. Her work experience in NGOs, which rose from information projects to specialized preparation for work with human trafficking victims, seems very useful and interesting for us.

Our colleagues from the U.S.A. represent an article about sex trafficking films. This article is a fruit of the joint work of Kate Nace Day and Alicia Foley Winn. As the authors write, documentaries on this topic contribute a lot “for humanization of look on victims and survivors of sex-trafficking” and, covering wide audience, allow it to discover the core of this problem.

Besides we found it important to publish in this issue an article on difficult situation of peasantry in the USSR – a chapter from L.M.Timofeyev’s book “Technology of the black market or peasant art to hunger” which was written by him in 1978. Remembering injustices that fell to the lot of those people who worked on the land in the situation close to the serf labor we see how the situation of the extreme working conditions of the peasantry in the USSR is similar with the working conditions of migrants who are in the situation of labor slavery today.

Continuing publication of materials from the “Oral History” series, we offer the first part of the interview with G.V.Zairbekova on deportation of the Chechens to Kazakhstan conducted within “Peoples’ Deportation to Kazakhstan in 1930-1950: History Commonness” project. This sob story will not leave anyone indifferent, and as we see, it coincides with the general topic of the issue, because labor of the deported peoples was essentially forced labor.

We express hope that this issue of “INTERNATIONAL RESEARCH. Society. Politics. Economics” magazine, which you hold in your hands, will help you better understand the problem of trafficking in human beings: those who have little faced this topic before will find a multifold description of the problem in the magazine, and professionals who work on this problem will discover something new and useful because this issue contains many articles written by practitioners who have been working long on this uneasy topic.

D. V. Poletaev who contributed to this issue together with B. I. Rakisheva would like to express his sincere gratitude to the Andrei Sakharov Museum and Public Center and personally to Edward Kline and Tatiana Yankelevich for their support and all-round assistance in studying the problem which has become the topic of this issue - combating human trafficking.

*Sincerely yours,*

**Rakisheva Botagoz Islyamovna,**  
*Candidate of Sociological Sciences,*  
*Magazine publisher*

**Poletaev Dmitry Vyacheslavovich,**  
*Candidate of Economic Sciences,*  
*Member of Editorial Board*

## Дорогие читатели!

**П**редлагаем вашему вниманию очередной номер журнала, подготовленный совместно с российским московским Центром миграционных исследований (Центром Зайончковской) при любезной поддержке Фонда Ф. Эберта.

Пятый номер журнала посвящен противодействию торговле людьми, и это не случайно. К сожалению, цикличность и повторяемость истории выразилась и в ренессансе рабства и масштабы этого явления, принявшего новые формы, но так хорошо знакомое нам, по сути, с античных времён, заставляют ужаснуться всех, кто хоть немного знаком с этой проблемой.

Номер, который вы держите в руках, стал итогом работы исследователей из Казахстана, США, России, Швейцарии, Хорватии и Австрии и охватил очень разные стороны исследования проблемы торговли людьми. Так, Марьяна Радева из Загреба, Элиза Троссеро и Мартин Плюим – исследователи из ICMPD, работающие в Вене, представляют исследование, посвящённое совершенствованию международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми и транснациональным механизмам перенаправления жертв торговли людьми.

Беата Андресс – сотрудница Международной организации труда (МОТ) из Женевы представляет обзорную статью о современном трудовом рабстве. Имея богатейший опыт работы по исследованию принудительного труда во всех странах мира, где работает МОТ, являясь ведущим специалистом специальной программы МОТ по противодействию принудительному труду, она представляет рекомендации, выработанные за время работы с этой проблемой.

Московский независимый эксперт Татьяна Холщевникова, которая при поддержке Международной организации по миграции провела и опубликовала большую работу по сравнению опыта законодательства стран, противодействующих торговле людьми, представила свой обзорный анализ законодательства по противодействию торговле людьми в Казахстане и правовых норм и дефиниций на примере законодательств стран, образовавшихся после распада СССР.

В журнале публикуются две работы сотрудников Центра миграционных исследований – партнёра ИСПИ в этом выпуске журнала. Статья директора ЦМИ – Елены Тюрюкановой подготовлена по результатам широкомасштабного социологического исследования по проблеме торговли людьми в РФ, проведённого в трех российских регионах – Астраханской области, Московском регионе и Республике Карелии. Статья содержит аналитические выводы и рекомендации по противодействию торговле людьми, сформулированные как на основе проведённого исследования, так и на серии других исследований, проведённых Еленой Тюрюкановой в этой сфере за последнее десятилетие.

Продолжает тему сравнительного анализа работы стран в области противодействия торговле людьми статья Дмитрия Полетаева, эксперта Центра миграционных исследований, посвящённая принудительному труду как результату нелегальной миграции и торговли людьми на примере России, Беларуси и Украины.

Интересный практический опыт своей работы представляет Светлана Баженова, исследовательница из Владивостока. Её опыт работы в НПО – путь от информационных проектов к специализированной подготовке к работе с жертвами торговли людьми – представляется нам крайне полезным и интересным.

Статью о фильмах по торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации представляют наши коллеги из США. Эта статья – плод совместной работы Кейт Нейс Дэй и Алисии Фоули Вини. Документальные фильмы на эту тему, как пишут авторы, много делают «для гуманизации взгляда на жертв секс-торговли, а также пострадавших» и, охватывая широкую аудиторию, позволяют ей узнать о сути этой проблемы.

Кроме статей современных исследователей мы сочли важным поместить именно в этот номер статью о сложном положении крестьянства в СССР – главу из книги Л.М. Тимофеева «Технология чёрного рынка или крестьянское искусство голодать», которая была написана им в 1978 году. Вспоминая о несправедливостях, которые выпали на долю тех людей, что работали на земле в ситуации, близкой к крепостному труду, мы видим, как сильно по сути схожа ситуация тяжелейших условий труда крестьянства в СССР с условиями работы мигрантов, находящихся в ситуации трудового рабства сегодня.

Продолжая публикацию материалов проекта из серии «Устная история», мы предлагаем первую часть интервью с Г.В. Заирбековой о депортации чеченцев в Казахстан, взятого в рамках проекта «Депортация народов в Казахстан в 1930-1950 гг.: общность истории». Эта трогательная история не оставит никого равнодушным и, как нам видится, тоже совпадает с общей темой номера, в силу того, что труд депортированных народов по сути своей был трудом принудительным.

Выражаем надежду, что этот номер журнала «Международные исследования», который вы держите в руках, поможет вам глубже понять проблему торговли людьми в силу того, что в этом выпуске много статей написано практиками, давно работающими с этой непростой темой.

Д.В.Полетаев, работавший над этим номером вместе с Б.И. Ракишевой, приносит искреннюю благодарность Музею и Общественному Центру им. Андрея Сахарова, а также лично Эдварду Клайн (Edward Kline) и Татьяне Янкевич за помощь и всестороннюю поддержку при изучении проблемы, ставшей главной темой этого номера, противодействия торговле людьми.

*С уважением,*

**Ракишева Ботагоз Исламовна,**  
кандидат социологических наук,  
издатель журнала

**Полетаев Дмитрий Вячеславович,**  
кандидат экономических наук,  
член редколлегии журнала, редактор номера

# ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЗЕРТТЕУЛЕР

Қоғам. Саясат. Экономика

## Халықаралық ғылыми-сараптамалық және ақпараттық журнал

### Бастырушы:

Ракишева Ботагоз Исләмқызы

Әлеуметтік-саяси зерттеулер институты тарапынан шығарылады (Қазақстан)

### Бас редактор:

Кожирова Светлана,  
саяси ғылымдарының докторы

### Бас редактордың орынбасары:

Руднева Евгения, әлеуметтану магистрі

### Дизайнер:

Мақсурина Гүлмира

### Корректор:

Әдіханова Венера

### Аударма:

Колобаев Руслан (ағыл.)  
Жолдыбалина Алуа (қаз.)

### Редакция алқасы:

Калмыков Сергей,  
философия ғылымдарының кандидаты  
Сәдуақасова Айгүл,  
әлеуметтану ғылымдарының докторы  
Жолдыбалина Алуа, Ph.D докторы  
Емишева Гүлден, әлеуметтану магистрі  
Ахметжанова Наила, агрономия магистрі  
Мәжитова Айнұр, әлеуметтану бакалавры  
Шалова Гүлден, әлеуметтану бакалавры

### Қаржылық-әкімшілік бөлімі:

Бекетаева Дамиля, әлеуметтану магистрі

### Негізгі серіктес:

Салыстырмалы әлеуметтік зерттеулер институты ЦЕССИ-Қазақстан

Журнал жылына 4 рет басылып шығады.

### Редакцияның мекен-жайы:

000001, Астана, Абай даңғылы 86 (30), 1 кеңсе.  
Телефондары: 457 002, 457 003  
Электрондық адрес: ispr@ispr.kz, ir@ispr.kz  
Сайт: www.ispr.kz

Басуға 15 желтоқсан 2010 жылы қол  
қойылды. Пішімі 170x260 мм.  
Таралымы: 1000 дана  
ЖШС "Жарқын Ко"  
баспаханасында басылған.

### Жазылу индексі: 74270

Журнал Ақпарат және мұрағат комитеті мен  
Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігінде тіркелген  
№ 10291- Ж. куәлігі

Авторлардың көзқарасы мен редакция  
ұстанымының үйлесуі міндетті емес.  
Журнал материалдарын пайдаланған кезде  
міндетті түрде дереккөздер көрсетілуі тиіс.

## МАЗМҰНЫ

Редакциядан ..... 3

### Австрия

**М.РАДЕВА, Э. ТРОССЕРО, М. ПЛЮИМ**  
Адам саудасымен күресте халықаралық  
ынтымақтастықты жетілдіру:  
адам саудасының құрбандарын қайта  
бағыттаудың трансұлттық  
механизмдері ..... 12

### Швейцария

**БЕАТА АНДРЕЕС**  
Еңбек құлдығы адам саудасы мәселесінің  
бір бөлігі ретінде ..... 26

### Ресей

**ТЮРЮКАНОВА Е.В.**  
Ресей Федерациясында құлдықтың және  
адам саудасының таралуын болдырмау  
және қарсы әрекет ету..... 32

### ТИМОФЕЕВ Л.М.

Қара нарық технологиясы немесе  
шаруаның ашығу өнері ..... 40

### ХОЛЩЕВНИКОВА Т.В., ГУТАУСКАС А.

Ресей Федерациясы, Еуроодақтың  
жекелеген елдерінде және посткеңестік  
кеңістіктегі мемлекеттерде адам саудасына  
қарсы әрекет саудасындағы заңнама ..... 48

### ПОЛЕТАЕВ Д. В.

Заңсыз көші қон мен адамдар саудасының  
нәтижесі ретіндегі мәжбүрлеп  
еңбекке тарту ..... 64

### БАЖЕНОВА С.К.

Ресейдің Қиыр Шығысындағы адам  
саудасына қарсы әрекет. Практикалық  
жұмыс тәжірибесі..... 73

### АҚШ

### АЛИСИЯ ФОУЛИ Винн, КЕЙТ НЕЙС ДЭЙ

Жыныстық қатынас мақсатында  
адамдарды сату туралы фильм:  
қоғам және заң ..... 84

### Ауызша тарих

«Бізді ақпанда қуды...» ..... 94

Түйіндеме ..... 102

Кітапқа шолу ..... 106

Авторлар үшін ақпарат ..... 110

## РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС

**Редакциялық кеңестің төрағасы:**  
ЦЕССИ – Қазақстан Салыстырмалы әлеуметтік зерттеулер институтының директоры,  
ӘЗСИ–Қазақстан Бағдарламасының директоры,  
әлеуметтік ғылымдарының кандидаты  
**Ракишева Ботагоз Исләмқызы**

**Алексеев Александр Николаевич** – Шығыс гуманитарлық институты демографиялық зертхана меңгерушісі, тарих ғылымдарының докторы, профессор (Өскемен, Қазақстан)

**Анджей Вержицкий** – Варшава Университеті Саясаттану ғылымдары институтының қызметкері, Шығыс (Посткеңестік) зерттеулер кафедрасы, саяси ғылымдарының докторы (Варшава, Польша)

**Анита Сенгупта** – Маулан Абул Калам Азад атындағы Азиаттық зерттеулер институтының қызметкері, саяси ғылымдарының докторы, профессор (Калькутта, Үндістан)

**Арто Лукканен** – Ренвалл Институты Ресей және Шығыс Еуропа зерттеулерін үйлестірушісі, адъюнт-профессор, саяси ғылымдарының докторы (Хельсинки, Финляндия)

**Бавна Деви** – Лондон университеті Шығыс және африканық зерттеулер мектебі жанындағы Заманауи Орталық Азия мен Кавказ Орталығының төрағасы, саяси ғылымдарының докторы, профессор (Лондон, Ұлыбритания)

**Грегори Глиссен** – Нью-Мексико университеті Ұлттық қауіпсіздікті зерттеу бағдарламасының директоры, профессор, саяси ғылымдарының докторы (АҚШ, Германия)

**Жүнісова Жаңылжан Қасымқызы** – Мемлекеттік саясат кафедрасының меңгерушісі, Мемлекеттік Саясаттың Ұлттық Мектебі, Қазақстан Республикасы Президентінің Жанындағы Мемлекеттік Басқару Академиясы, Саясаттану ғылымдарының докторы, профессор (Астана, Қазақстан)

**Донг Янг** – Қытай Әлеуметтік ғылымдар академиясының Ресей, Шығыс Еуропа мен Орталық Азия институты директорының орынбасары, профессор (Бейжин, Қытай)

**Дятлов Виктор Иннокентьевич** – Иркутск мемлекеттік университеті Әлем тарихы және халықаралық қарым-қатынастар кафедрасының профессоры, «Дiasпора» журналы редакторының орынбасары, «Ішкі Азия» зерттеу орталығының директоры, тарих ғылымдарының докторы (Иркутск, Ресей)

**Каюм Кесиджи** – Еуропа Қазақ қоғамдары Федерациясының төрағасы, саяси ғылымдарының докторы (Мюнхен, Германия)

**Ким Герман Николаевич** – әл-Фараби атындағы ҚазҰУ корейтану кафедрасының профессоры, тарих ғылымдарының докторы (Алматы, Қазақстан)

**Коркут Туна** – Стамбул университеті Гуманитарлық факультетінің деканы, Түркітүлдес елдер әлеуметтанушылары одағының Президенті, профессор (Стамбул, Түркия)

**Косимшо Искандаров** – Тәжікстан Республикасы Мемлекеттік қызметкерлердің біліктілігін көтеру институты Мемлекеттік басқару және мемлекеттік қызмет зерттеу орталығының директоры, Тәжікстан Республикасы Ғылым Академиясының Шығыстану және жазба мұралар институтының Тарих және аймақтық шиеленістерді зерттеу бөлімінің меңгерушісі, тарих ғылымдарының докторы (Душанбе, Тәжікстан)

**Кушкумбаев Санат Кайрслямович** – Қазақстан Республикасы жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының бас ғылыми қызметкері, саяси ғылымдарының докторы (Алматы, Қазақстан)

**Ма Венпу** – Бейбітшілік және қарусыздандыру Бүкілқытайлық халықтық ассоциациясының (СРАРД) вице-президенті, Қытай Халық Республикасы Ұлттық Халықтық Конгресінің Сыртқы істер бойынша Комитет төрағасының орынбасары, профессор (Бейжин, Қытай)

**Марлен Ларюэль** – Қауіпсіздіктің дамуы және саясаты жөніндегі институт және Джонс Хопкинс университетінің жетекші халықаралық зерттеулер факультетімен серіктестік қатынастарды қолдайтын, «Жібек жолы» біріккен орталығының зерттеу бағдарламасының, Кавказ және Орталық Азия институтының аға ғылыми қызметкері, Ph.D (Вашингтон, АҚШ)

**Полетаев Дмитрий Вячеславович** – Көші-қон зерттеулер орталығының (Ж.А. Зайончковская орталығы) сарапшысы, Ресей Ғылым Академиясының Халық шаруашылығын болжау институтының Көші-қонды сарлау және болжау зертханасының бас ғылыми маманы, экономика ғылымдарының кандидаты (Мәскеу, Ресей)

**Раса Алишаускиене** – Baltic Surveys /The Gallup Organization зерттеу институтының бас директоры, әлеуметтану профессоры (Вильнюс, Литва)

**Сара О’Хара** – Ноттингем университеті әлеуметтік ғылымдар факультетінің деканы, география профессоры (Ноттингем, Ұлыбритания)

**Себастьян Пейрус** – Қауіпсіздіктің дамуы және саясаты жөніндегі институт және Джонс Хопкинс университетінің жетекші халықаралық зерттеулер факультетімен серіктестік қатынастарды қолдайтын, «Жібек жолы» біріккен орталығының зерттеу бағдарламасының, Кавказ және Орталық Азия институтының аға ғылыми қызметкері, Ph.D (Вашингтон, АҚШ)

**Сыроежкин Константин Львович** – Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының аға ғылыми қызметкері, профессор, саяси ғылымдарының докторы (Алматы, Қазақстан)

**Татьяна Дронзина** – Климент Охридский атындағы София университетінің саясаттану кафедрасының профессоры, саяси ғылымдарының докторы (София, Болгария)

**Уильям Фиерман** – Орталық Азия зерттеулер факультетінің профессоры, Индиана штатының университеті, саяси ғылымдарының докторы (Ph.D) (Блумингтон, АҚШ)

**Уяма Томохио** – Хоккайдо университеті Славян зерттеулері орталығының профессоры (Хоккайдо, Жапония)

**Хаяти Тьюфекчиоглу** – Стамбул университеті Еуразия институтының директоры, әлеуметтану ғылымдарының докторы, профессор (Стамбул, Түркия)

**Эм Гу-хо** – Халықаралық зерттеулер факультетінің профессоры, Азия-Тынық мұхиттық зерттеулер орталығының директоры (Сеул, Оңтүстік Корея)



# INTERNATIONAL RESEARCH

Society. Politics. Economics

## International Research Magazine

### Published

by Botagoz Islyamovna Rakisheva

Institute for Social and Political Research  
(Kazakhstan)

### Editor-in-chief:

Kozhirova Svetlana,  
Ph.D (Political Science)

### Deputy Editor-in-chief:

Rudneva Yevgeniya, Master of Sociology

### Designer:

Maksurina Gulmira

### Proofreader:

Adykhanova Venera

### Translators:

Kolobayev Ruslan (English)  
Zholdybalina Alua (Kazakh)

### Editorial Staff:

Kalmykov Sergei,  
Candidate of Science (Philosophy)  
Sadvakassova Aigul, Ph.D (Sociology)  
Zholybalina Alua, Ph.D Political Science  
Yemisheva Gulden, Master of Sociology  
Akhmetzhanova Nailiya, Master of Agronomy  
Mazhitova Ainur, Bachelor of Sociology  
Shalova Gulden, Bachelor of Sociology

### Financial Department:

Beketayeva Damilya, Master of Sociology

### The main partner:

Institute for Comparative Social Research  
CESSI-Kazakhstan

The magazine is issued four times a year.

### Address:

of. 1, 86 (30) Abai Avenue,  
000001, Astana, Kazakhstan  
Tel.: 457 002, 457 003  
Email: ispr@ispr.kz, ir@ispr.kz  
Website: www.ispr.kz

Signed for printing December 15, 2010

Format 170x260 mm.  
Circulation: 1000 copies  
Printed LLC "Zharkyn Co "

### Subscription index: 74270

The magazine was registered by Committee  
of Information and Archive, Ministry of Culture  
and Information of the Republic of Kazakhstan.  
License № 10291- ZH

The authors' point of view should not always be  
concurrent with the publisher's opinion.  
No materials of this magazine maybe used or  
reproduced without reference

## CONTENT

*From the Publisher* ..... 3

### *Austria*

**M. RADEVA, E. TROSSERO, M. PLUIM**

Improving International  
Counter-Trafficking Cooperation:  
Transnational Referral Mechanisms ..... 12

### *Switzerland*

**BEATE ANDREES**

The labour dimensions  
of human trafficking ..... 26

### *Russia*

**YV. TYURYUKANOVA**

Preventing and countering slavery and  
human trafficking in  
the Russian Federation..... 32

**L. M. TIMOFEEV**

The Technology of the Black Market  
or the Peasant Art of Starving ..... 40

**T.V. KHOLSCHEVNIKOVA.,**

**A. GUTAUSKAS**

Countertrafficking legislation in  
the Russian Federation, some countries  
of the European Union and  
the post-Soviet states ..... 48

**POLETAEV D.V.**

Forced labor as a result of illegal migration  
and human trafficking  
(by the example of Russia,  
Belarus and Ukraine) ..... 64

**BAZHENOVA S.K.**

Combating human trafficking in  
Russian Far East. Practical experience .... 73

### *USA*

**FOLEY WINN, KATE NACE DAY**

Films on sex trafficking:  
the Law and Society ..... 84

### *Oral history*

“We were deported in February...” ..... 94

*Summary* ..... 102

*Book review* ..... 106

*Information for Future Authors* ..... 110



## EDITORIAL BOARD

**Head of the Editorial Board:  
Rakisheva Botagoz Islyamovna,**

Director, Institute for Comparative Social Research  
CESSI-Kazakhstan;

Program Director, Institute for Socio-Political Research  
ISPR-Kazakhstan,  
Candidate of Science (Sociology)

**Alekseyenko Aleksandr Nikolayevich** – Head,  
Demography Laboratory, Eastern Humanitarian  
Institute, Ph.D (History), Professor  
(Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)

**Andrzej Wierzbicki** – Fellow, Institute of Political  
Science, Warsaw University,  
Department of the Eastern (Post-Soviet) Studies;  
Ph.D (Political Science),  
(Warsaw, Poland)

**Anita Sengupta** – Fellow, Maulana Abul Kalam Azad  
Institute of Asian Studies,  
Ph.D (Political Science), Professor  
(Kolkata, India)

**Arto Luukkanen** – Coordinator, Russian and East  
European Studies, Renvall Institute, Adjunct  
Professor, Ph.D (Political Science)  
(Helsinki, Finland)

**Bhavna Dave** – Chair, Center of Contemporary Central  
Asia and the Caucasus under the School of  
Oriental and African Studies, University of  
London; Ph.D (Political Science), Professor  
(London, Great Britain)

**Gregory Gleason** – Director, National Security Studies  
Program, University of New-Mexico, Professor,  
Ph.D (Political Science)  
(U.S.A., Germany)

**Junussova Zhanylzhan Khassymovna** – Head of Public  
Policy Department, National School of Public  
Policy, Academy of Public Administration under  
the President of the Republic of Kazakhstan,  
Doctor of Political Sciences, Professor  
(Astana, Kazakhstan)

**Dong Xiaoyang** – Deputy Director, Institute of Russian,  
Eastern European and Central Asian Studies  
under the Chinese Academy of Social Sciences,  
Professor (Beijing, China)

**Dyatlov Viktor Innokentyevich** – Professor,  
Department of the World History and  
International Relations, Irkutsk State University;  
Deputy Editor-in-Chief,  
Magazine "Diasporas"; Director, Research  
Center "Internal Asia", Ph.D (History)  
(Irkutsk, Russia)

**Kayyum Kesici** – Chair person, Federation of European  
Kazakh Associations, Ph.D (Political Science)  
(Munich, Germany)

**Kim German Nikolayevich** – Professor, Department of  
Korean Studies, Kazakh National University  
named after al-Farabi, Ph.D (History)  
(Almaty, Kazakhstan)

**Korkut Tuna** – Dean, Humanitarian School,  
Istanbul University; President, the Union of  
Turkish World Sociologists,  
Ph.D (Sociology), Professor  
(Istanbul, Turkey)

**Kossimsho Iskandarov** – Director, Research Center  
for Public Administration and Public Service,  
Institute of Advanced Training of Public Officers  
(IAT PO) of the Republic of Tajikistan; Chairman,  
Division of History and Regional Conflicts,  
Institute of Oriental Studies and Written

Heritage of the Academy of Sciences of the  
Republic of Tajikistan; Ph.D (History)  
(Dushanbe, Tajikistan)

**Ma Wenpu** – Vice-President, Chinese People's  
Association for Peace and Disarmament  
(CPAPD); Vice-Chairman, Foreign Affairs  
Committee of the National People's Congress  
of the Chinese People's Republic, Professor  
(Beijing, China)

**Marlene Laruelle** – is a senior staff scientist of the  
Institute of Central Asia and Caucasus and  
"Silk Way" Research Program – a joint center  
which maintain partnership relations with the  
Faculty for Leading International Researches  
of James Hopkins University and the Institute  
of Politics and Development Security, Ph.D  
(Washington, USA)

**Poletaev Dmitry Vyacheslavovich** –  
Expert, Center of Migration Studies  
(J.A. Zaionchkovskaya's Center);  
Leading Researcher, Laboratory of  
Migration, Institute of Economic Forecasting  
of Russian Academy of Sciences, Ph.D.,  
Candidate of Science (Economics)  
(Moscow, Russia)

**Rasa Alisauskiene** – General Director, Research  
Institute, Baltic Surveys/The Gallup  
Organization, Ph.D (Social Sciences),  
Assistant Professor (Vilnius, Lithuania)

**Sanat Kairslyamovich Kushkumbayev** – Chief  
Researcher of the Kazakhstan Institute for  
Strategic Studies under the President of  
the Republic of Kazakhstan, PhD in Political  
Sciences (Almaty, Kazakhstan)

**Sara O'Hara** – Dean, Faculty of Social Sciences,  
School of Geography, Nottingham University,  
Professor of Geography  
(Nottingham, United Kingdom)

**Sebastien Peyrouse** – is a senior staff scientist of the  
Institute of Central Asia and Caucasus and  
"Silk Way" Research Program – a joint center  
which maintain partnership relations with the  
Faculty for Leading International Researches  
of James Hopkins University and the Institute  
of Politics and Development Security, Ph.D  
(Washington, USA)

**Syroyezhkin Konstantin Lvovich** – Senior  
Researcher, Kazakhstan Institute for  
Strategic Studies under the President of the  
Republic of Kazakhstan, Professor, Ph.D  
(Political Science), (Almaty, Kazakhstan)

**Tatyana Dronzina** – Professor, Department of  
Political Science, Kliment Ohridski University  
of Sofia; Ph.D (Political Science)  
(Sofia, Bulgaria)

**William Fierman** – Professor, Department of Central  
Eurasian Studies, Indiana university, Ph.D  
(Political Science) (Bloomington, USA)

**Uyama Tomohiko** – Professor of Central Asian  
Studies, Slavic Research Center, Hokkaido  
University (Hokkaido, Japan)

**Hayati Tufekcioglu** – Director, Eurasian Institute,  
Istanbul University, Ph.D (Sociology),  
Professor (Istanbul, Turkey)

**Um Gu-ho** – Professor, Graduate School of  
International Studies; Head, Hanyang  
University's Asia-Pacific Research Center  
(APRC) (Seul, South Korea)

**Издатель:**

Ракишева Ботагоз Ислямовна

Издается при институте социально-политических исследований (Казахстан)

**Главный редактор:**Кожирова Светлана,  
доктор политических наук**Зам. главного редактора:**

Руднева Евгения, магистр социологии

**Дизайнер:**

Максурина Гульмира

**Корректор:**

Адыханова Венера

**Перевод:**Колобаев Руслан (англ.),  
Жолдыбалина Алуа (каз.)**Редакционная коллегия:**Калмыков Сергей,  
кандидат философских наук  
Садвакасова Айгуль,  
доктор социологических наук  
Жолдыбалина Алуа, PhD (политология)  
Емишева Гульден, магистр социологии  
Ахметжанова Наила, магистр агрономии  
Мажитова Айнур, бакалавр социологии  
Шалова Гульден, бакалавр социологии**Финансово-административный отдел:**

Бекетаева Дамиля, магистр социологии

**Основной партнер:**Институт сравнительных социальных  
исследований ЦЕССИ-Казахстан

Журнал выходит 4 раза в год

**Адрес редакции:**000001, Астана, пр. Абая, 86 (30), оф. 1  
Телефоны: 457 002, 457 003  
Электронная почта: ispr@ispr.kz, ir@ispr.kz  
Сайт: www.ispr.kz

Подписано в печать 15 декабря 2010 года.

Формат 170x260 мм. Тираж: 1000 экз.  
Отпечатано в типографии ТОО "Жаркын Ко"**Подписной индекс: 74270**Журнал зарегистрирован  
Комитетом информации и архивов  
Министерства культуры и информации  
Республики Казахстан.  
Свидетельство № 10291- ЖТочка зрения авторов не обязательно  
совпадает с позицией редакции.  
При использовании материалов журнала  
ссылка обязательна.Редакция не несет ответственности за  
материалы, предоставленные авторами**СОДЕРЖАНИЕ***От редакции* ..... 3*Австрия***М.РАДЕВА, Э. ТРОССЕРО, М. ПЛЮИМ**  
Совершенствование международного  
сотрудничества в борьбе с торговлей  
людьми: Транснациональные механизмы  
перенаправления жертв  
торговли людьми ..... 12*Швейцария***БЕАТА АНДРЕЕС**  
Масштабы трудовой торговли людьми... 26*Россия***ТЮРЮКАНОВА Е. В.**  
Предотвращение и противодействие  
распространению рабства и торговли  
людьми в Российской Федерации ..... 32**ТИМОФЕЕВ Л.М.**Технология чёрного рынка или  
крестьянское искусство голодать ..... 40**ХОЛЩЕВНИКОВА Т.В., ГУТАУСКАС А.**Законодательство в сфере противодействия  
торговле людьми в Российской Федерации,  
отдельных странах Европейского  
союза и государствах на постсоветском  
пространстве..... 48**ПОЛЕТАЕВ Д. В.**Принудительный труд как результат  
нелегальной миграции и торговли людьми  
(на примере России, Беларуси  
и Украины) ..... 64**БАЖЕНОВА С. К.**Противодействие торговле людьми  
на Дальнем Востоке России.  
Опыт практической работы ..... 73*США***АЛИСИЯ ФОУЛИ Винн,  
КЕЙТ НЕЙС ДЭЙ**Фильмы о секс-торговле людьми:  
Общество и Закон ..... 84*Устная история*

«Нас выслали в февралье ...»..... 94

*Резюме статей* ..... 102*Книжное обозрение* ..... 106*Информация для авторов* ..... 110

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

### **Председатель редакционного совета:**

#### **Ракишева Ботагоз Ислямовна,**

директор Института сравнительных социальных исследований ЦЕССИ-Казахстан, директор Программ ИСПИ-Казахстан, кандидат социологических наук

**Алексеевко Александр Николаевич** – заведующий демографической лабораторией Восточного гуманитарного института, доктор исторических наук, профессор (Усть-Каменогорск, Казахстан)

**Анджей Вержбицкий** – сотрудник Института политических наук Варшавского университета, кафедра восточных (постсоветских) исследований, доктор политических наук (Варшава, Польша)

**Анита Сенгупта** – сотрудник Института азиатских исследований им. Мауланьи Абул Калам Азада, доктор политических наук, профессор (Калькутта, Индия)

**Арто Лукканен** – координатор исследований России и Восточной Европы Института Ренвалл, адъюнт-профессор, доктор политических наук (Хельсинки, Финляндия)

**Бавна Деви** – председатель Центра современной Центральной Азии и Кавказа при Школе восточных и африканских исследований Лондонского университета, доктор политических наук, профессор (Лондон, Великобритания)

**Грегори Глиссен** – директор Программ исследований национальной безопасности университета Нью-Мексико, профессор, доктор политических наук (США, Германия)

**Джунусова Жанылжан Хасымовна** – заведующая кафедрой «Государственная политика» Национальной школы государственной политики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, доктор политических наук, профессор (Астана, Казахстан)

**Донг Янг** – заместитель директора Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Китайской академии социальных наук, профессор (Пекин, Китай)

**Дятлов Виктор Иннокентьевич** – профессор кафедры мировой истории и международных отношений Иркутского государственного университета, зам. главного редактора журнала «Диаспоры», директор Исследовательского центра «Внутренняя Азия», доктор исторических наук (Иркутск, Россия).

**Каюм Кесиджи** – председатель Федерации ассоциации европейских казахов, доктор политических наук (Мюнхен, Германия)

**Ким Герман Николаевич** – профессор кафедры корееведения КазНУ им. аль-Фараби, доктор исторических наук, профессор (Алматы, Казахстан)

**Коркут Туна** – декан гуманитарного факультета Стамбульского университета, президент Союза социологов тюркоязычных стран, доктор социологических наук, профессор (Стамбул, Турция)

**Косимшо Искандаров** – директор Исследовательского центра государственного управления и государственной службы Института повышения квалификации государственных служащих (ИПКГС) Республики Таджикистан, заведующий отделом истории и исследований региональных конфликтов Института востоковедения и письменного наследия

Академии наук Республики Таджикистан, доктор исторических наук (Душанбе, Таджикистан)

**Кушкумбаев Санат Кайрслямович** – Главный научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК, доктор политических наук (Алматы, Казахстан)

**Ма Венпу** – вице-президент Всекитайской народной ассоциации за мир и разоружение (СРАРД), заместитель председателя Комитета по иностранным делам Национального народного конгресса Китайской Народной Республики, профессор (Пекин, Китай)

**Марлен Ларюэль** – старший научный сотрудник Института Центральной Азии и Кавказа и исследовательской программы «Шелковый путь» – объединенного центра, поддерживающего партнерские отношения с факультетом передовых международных исследований Университета Джонса Хопкинса и Института по политике и безопасности развития (Вашингтон, США)

**Полетаев Дмитрий Вячеславович** – эксперт Центра миграционных исследований (Центра Зайончковской Ж.А.), ведущий научный сотрудник лаборатории анализа и прогнозирования миграции Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук, кандидат экономических наук (Москва, Россия)

**Раса Алишаускиене** – генеральный директор исследовательского института Baltik Sarveys / The Gallup Organization, профессор социологии (Вильнюс, Литва)

**Сара О'Хара** – декан факультета социальных наук университета Ноттингем, профессор географии (Ноттингем, Великобритания)

**Себастьян Пейрус** – старший научный сотрудник Института Центральной Азии и Кавказа и исследовательской программы «Шелковый путь» – объединенного центра, поддерживающего партнерские отношения с факультетом передовых международных исследований Университета Джонса Хопкинса и Института по политике и безопасности развития (Вашингтон, США)

**Сыроежкин Константин Львович** – главный научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, доктор политических наук, профессор (Алматы, Казахстан)

**Татьяна Дронзина** – профессор кафедры политологии Софийского университета им. Климента Охридского, доктор политических наук (София, Болгария)

**Уильям Фиерман** – профессор факультета Центрально-Азиатских исследований, Университета штата Индиана, доктор политических наук (PhD) (Блумингтон, США)

**Уяма Томохико** – профессор Центра славянских исследований Университета Хоккайдо (Хоккайдо, Япония)

**Хаяти Тюфекчиоглу** – директор Института Евразии Стамбульского университета, доктор социологических наук, профессор (Стамбул, Турция)

**Эм Гу-хо** – Директор центра Азиатско-тихоокеанских исследований, профессор факультета международных исследований (Сеул, Южная Корея)

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ: ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

## **МАРЬЯНА РАДЕВА**

Британская Академия, магистр экономических наук, руководитель проекта, Международный центр по развитию миграционной политики (МЦРМП) (Загреб, Хорватия)

## **ЭЛИЗА ТРОССЕРО**

Магистр права, менеджер программы, Международный центр по развитию миграционной политики (МЦРМП) (Вена, Австрия)

## **МАРТИН ПЛЮИМ**

Директор, международный центр по развитию миграционной политики (МЦРМП) (Вена, Австрия)

**Т**орговля людьми – это двойная угроза безопасности: зачастую связанная с организованной преступностью, особенно с отмыванием денег, коррупцией и нелегальной миграцией, она угрожает безопасности государства.

Для борьбы с торговлей людьми необходимо сотрудничество различных заинтересованных сторон. Координировать их работу представляется довольно сложным делом. Не менее важна и институционализация механизма перенаправления жертв торговли людьми, охватывающая широкий круг участников. Это относится и к транснациональному механизму перенаправления жертв торговли людьми, при преступлениях, совершенных в нескольких странах и связанных с торговлей людьми.

Целью ТМП является содействие приграничному сотрудничеству при перенаправлении жертв, обеспечение их необходимой помощью со стороны различных организаций в разных странах и гарантия обеспечения их прав и обеспечения необходимым. Таким образом, ТМП – это защита от разносторонних транснациональных рисков и связующее звено между государственной властью и неправительственным сектором в принятии совместных действий по защите жертв и уголовному преследованию торговцев людьми. Необходимо отметить, что ТМП является универсальным орудием в борьбе со всеми формами торговли людьми.

ТМП – только один из дополнительных механизмов, помогающих противодействию торговле людьми. Он опирается на работу на национальном уровне. Хотя представляется возможным развивать его и параллельно, как в странах Юго-Восточной Европы, ведь в конечном счете ТМП не может функционировать без эффективных национальных механизмов перенаправления (НМП). Даже в тех странах, которые имеют своего национального координатора по противодействию торговле людьми, часто недостаёт возможностей и/или политической воли для внедрения и НМП и ТМП. Без институционального признания проблемы торговли людьми и хотя бы первых попыток осуществить структурные национальные меры для решения этой проблемы сложно создать эффективный механизм для транснационального перенаправления. При этом необходимо иметь национального координатора, работающий НМП, хоро-

шо подготовленный штат сотрудников правоохранительных и судебных органов, активные НПО, а также правительства, которые признают НПО в качестве партнеров. Только тогда можно будет достичь конечной цели ТМП: оказания помощи и поддержки лицам, подвергшимся трансграничной торговле людьми.

## Введение

Торговля людьми – это двойная угроза безопасности: зачастую связанная с организованной преступностью, особенно с отмыванием денег, коррупцией и нелегальной миграцией, она угрожает безопасности государства<sup>[1]</sup>. Торговля людьми подрывает основы безопасности всего человечества из-за физической эксплуатации и психологического насилия над её жертвами. В отчете за 2004 год Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми Европейского союза отмечает<sup>[2]</sup>: «Проблема безопасности человечества приобретает все большую важность с точки зрения подхода, основанного на правах человека. Торговля людьми неразрывно связана с личной безопасностью... Нарушение личной безопасности и отсутствие экономического роста неразрывно связаны с торговлей людьми. Политика безопасности, в её традиционном понимании, подразумевает защиту национальных границ в соответствии с военными или дипломатическими интересами. Группа экспертов хотела бы отметить концепцию безопасности и ее принципы, удовлетворяющие потребность в личной безопасности и финансовом развитии, имеющих огромное влияние на личностный рост, и, таким образом, направленную на людей, а не на государство в целом»<sup>[3]</sup>.

Для борьбы с торговлей людьми необходимо сотрудничество различных заинтересованных сторон. Координировать их работу представляется довольно сложным делом. Не менее важна и институционализация механизма перенаправления жертв торговли людьми, охватывающая широкий круг участников. Это относится и к Транснациональному механизму перенаправления жертв торговли людьми, при преступлениях, совершенных в нескольких странах и связанных с торговлей людьми.

Целью ТМП является содействие приграничному сотрудничеству при перенаправлении жертв, обеспечение их необходимой помощью со стороны различных организаций в разных странах и гарантия обеспечения их прав и обеспечения необходимым. Таким образом, ТМП – это защита от разносторонних транснациональных рисков и связующее звено между государственной властью и неправительственным сектором в принятии совместных действий по защите жертв и уголовному преследованию торговцев людьми. Необходимо отметить, что ТМП является универсальным орудием в борьбе со всеми формами торговли людьми.

## 1. Структура Транснационального механизма перенаправления жертв торговли людьми

ТМП относится к механизмам и процедурам, предназначенным для оказания всесторонней помощи и транснациональной поддержки жертвам торговли людьми<sup>[4]</sup>. ТМП объединяет процесс перенаправления от первона-

[1] Сложная связь между торговлей людьми и этими вопросами не является предметом данной статьи. См. книгу *Strategies Against Human Trafficking: The Role Of The Security Sector* Vienna 2009. См., например, главу Джона Пикарелли об организованной преступности и главу Лесли Холмса о коррупции.

[2] Группа экспертов была организована в 2003 году для консультирования Европейской комиссии по борьбе с торговлей людьми

[3] Группа экспертов ЕС. Доклад Группы экспертов по борьбе с торговлей людьми (Брюссель: Европейская комиссия, декабрь 2004 год) (EU Experts Group, Report of the Experts Group on Trafficking in Human Beings (Brussels: European Commission, December 2004), 86.)

[4] МЦРМП. Транснациональные механизмы перенаправления жертв торговли людьми (ТМП): Рекомендации-проект (Вена, МЦРМП, июнь 2008 год) (ICMPD, Transnational Referral Mechanism for Victims of Trafficking (TRM): Guidelines-Draft (Vienna: ICMPD, June 2008)

чального выявления жертв до их возвращения и оказание помощи странами транзита, назначения и происхождения. Он включает в себя сотрудничество между различными правительственными учреждениями и неправительственными субъектами. ТМП охватывает пять стандартных операционных процедур (СОП), которые отражают основные стадии транснационального механизма перенаправления:

СОП 1: Выявление.

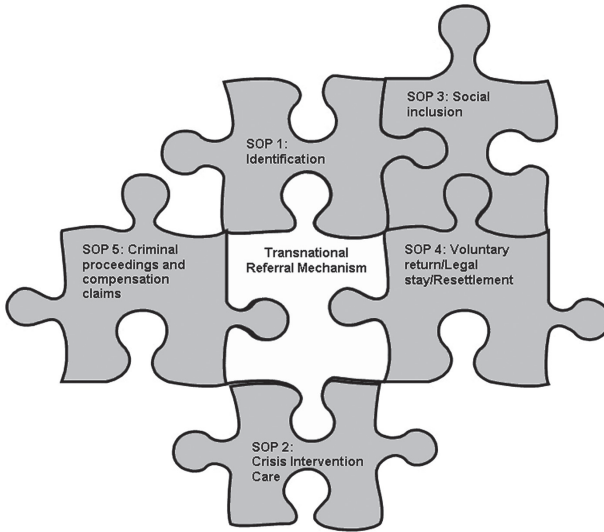
СОП 2: Кризисное вмешательство/ Первая помощь.

СОП 3: Помощь и социальная интеграция.

СОП 4: Добровольное возвращение, легальное пребывание и/или переселение.

СОП 5: Уголовное преследование и компенсация.

Рисунок 1  
Пять стандартных операционных процедур (СОП), отражающих основные стадии транснационального механизма перенаправления



*Источник:*  
МЦРМП (ICMPD),  
Транснациональные механизмы перенаправления жертв торговли людьми

Эти стандартные операционные процедуры включены в одно «руководство»: Рекомендации по ТМП. Каждая СОП включает в себя несколько мер, которые отвечают на четыре вопроса: ЧТО должно быть сделано, КОГДА нужно принять меры, КОГО нужно вовлечь и КАК нужно выполнить. Соответственно, каждое действие сопровождается подробной инструкцией. ТМП – это гибкий инструмент, который задействует существующие структуры и процедуры на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях. Его структура не носит директивный характер: участникам не обязательно внедрять процедуры в строгой последовательности. Вместо этого они могут выбрать те меры, которые в наибольшей степени повлияют на эффективное разрешение конкретного случая. Словом, на практике ТМП функционирует в качестве предлагаемого на выбор меню: его использование осуществляется по усмотрению практиков.

Также необходимо учитывать, что ТМП не предлагает универсального решения проблемы торговли людьми. Более того, такой механизм не создаётся раз и навсегда; вернее даже рассматривать его как непрерывный процесс, над которым работают все заинтересованные стороны во взаимодействии с международными партнёрами.

Как отмечается в Докладе Группы экспертов по борьбе с торговлей людьми, необходим целостный и интегрированный подход для того, чтобы органы власти могли отреагировать на угрозы в отношении государства и личности. Ключевыми элементами такого подхода являются «многостороннее сотрудничество и координация между вовлеченными субъектами и за-



интересованными сторонами, включая гражданское общество и объединения рабочих»<sup>[5]</sup>. На сегодняшний день больше внимания уделяется работе с т. н. «не силовыми» министерствами (например, министерства социальной защиты, здравоохранения, образования, труда), чем с т. н. «силовыми» министерствами (например, министерства обороны, внутренних дел). Кроме того, неправительственные организации вносят весомый вклад в устойчивость ТМП. Как утверждает Группа экспертов: «...необходимо широкое признание роли субъектов гражданского общества, в особенности, независимых НПО... в силу их существенной роли в поддержании и укреплении демократических процессов, в мониторинге и пропаганде соблюдения прав человека...»<sup>[6]</sup>.

Эффективность ТМП – это итог координации заинтересованных сторон в целях максимального использования его потенциала. ТМП предназначен для использования всеми национальными субъектами при борьбе с торговлей людьми. То есть, это предполагает вовлечение в процесс полицейских, пограничников, судей и прокуроров, представителей НПО, посольств, министерств социальной защиты и труда, специалистов, работающих с несовершеннолетними, а также национальных координаторов по борьбе с торговлей людьми.

В связи с тем, что структура национальных органов по борьбе с торговлей людьми различна, в каждой стране, где они функционируют, число вовлеченных сторон также варьируется. Однако участие большего числа субъектов в применении ТМП очень важно для эффективной работы. В Рекомендациях по ТМП обычно прилагаются контактные данные заинтересованных субъектов стран-участниц, перечисляемые для дополнения к пяти СОП.

## 2. Возникновение ТМП

Понятие «транснациональный механизм перенаправления» впервые появилось и было широко применено в десяти странах Юго-Восточной Европы<sup>[7]</sup>, вслед за инициативой Агентства международного развития США (USAID) и Международного центра по развитию миграционной политики (МЦРМП – ICMPD) в июне 2006 года. Юго-Восточная Европа рассматривается в качестве пилотного региона по внедрению ТМП<sup>[8]</sup>. Этот многострадальный регион пережил изменение ценностей, границ и ощутил на себе, что такое экономическое неравенство. Поэтому для транснационального сотрудничества в регионе не было особых предпосылок. К тому же, некоторые из стран в прошлом имели схожие политические системы, что обусловило схожесть институционального наследия и институциональных вызовов.

Две страны, реализующие ТМП – Болгария и Румыния, уже присоединились к ЕС, а большинство остальных стран нацелено на полное членство в Союзе. Соответственно, их законодательства и подходы к организованной преступности имеют схожие черты с законодательствами стран ЕС.

С 2008 года еще четыре европейских страны участвуют в развитии процесса ТМП через реализацию т. н. проекта ЕС-ТМП<sup>[9]</sup>. Таким образом, число стран, в настоящее время участвующих в развитии процесса ТМП, со-

[5] Группа Экспертов ЕС, Доклад Группы экспертов, 18. (EU Experts Group, Report of the Experts Group, 18.)

[6] Группа Экспертов ЕС, Доклад Группы экспертов, 18. (EU Experts Group, Report of the Experts Group, 18.)

[7] МЦРМП, «Программа поддержки развития транснациональных механизмов перенаправления жертв торговли людьми в Юго-Восточной Европе» (Июнь 2006-Июнь 2009), МЦРМП (ICMPD, "The Programme to Support the Development of Transnational Referral Mechanisms (TRM) for Trafficked Persons in South-Eastern Europe (June 2006–June 2009)," ICMPD.) [www.icmpd.org/725.html?&no\\_cache=1&tx\\_icmpd\\_pi1\[article\]=472&tx\\_icmpd\\_pi1\[page\]=476](http://www.icmpd.org/725.html?&no_cache=1&tx_icmpd_pi1[article]=472&tx_icmpd_pi1[page]=476) (Май 27, 2009).

[8] Инициативы схожие с ТМП могут существовать вне Европы. Группа, работающая над ТМП на данном этапе, не исследует никакие параллели между ТМП и похожими программами.

[9] Для более подробной информации о проекте ЕС-ТМП см. «Развитие Транснационального механизма перенаправления жертв торговли между странами происхождения и назначения» (ЕС-ТМП), МЦРМП, (ICMPD, "Development of a Transnational Referral Mechanism for victims of trafficking between countries of origin and destination (TRM – EU)," ICMPD) [www.icmpd.org/861.html?&no\\_cache=1&tx\\_icmpd\\_pi1\[article\]=1356&tx\\_icmpd\\_pi1\[page\]=1358](http://www.icmpd.org/861.html?&no_cache=1&tx_icmpd_pi1[article]=1356&tx_icmpd_pi1[page]=1358) (27 мая, 2009).



ставляет 14. Эта цифра не так велика по отношению ко всем странам, борющимся с торговлей людьми. Однако сразу внедрить такой пробный механизм в большом количестве стран было бы невозможно из-за имеющихся институциональных, организационных и законодательных различий.

В Юго-Восточной Европе ТМП в особенности отвечает нуждам взрослых жертв торговли людьми. В рамках партнерства с ЮНИСЕФ, в процесс позже были включены специфические меры по перенаправлению детей, ставших жертвами торговли людьми. Несмотря на возросшую международную осведомленность о торговле несовершеннолетними, этому направлению еще предстоит развиваться в универсальную версию ТМП.

Борьба против торговли людьми не велась в странах Юго-Восточной Европы в течение многих лет. По инициативе, предпринятой в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, Целевой группе по борьбе с торговлей людьми удалось поднять этот вопрос на более высокий уровень. Большинство вовлеченных в процесс стран существенно продвинулись в усовершенствовании своего законодательства, развитии потенциала по решению этого вопроса и организации тренингов по нему. Однако в 2006 г., когда возник ТМП, перенаправление жертв торговли людьми не носило характер устоявшегося процесса и основывалось на личных контактах между властными структурами. Эффективные и всеобъемлющие СОП практически отсутствовали, создавая серьезные проблемы в защите и поддержке жертв, а также делали всю систему неустойчивой. Это, в свою очередь, подчеркивало важность системы, позволяющей людям в одной стране обратиться за помощью и защитой в другую, то есть речь идет о Транснациональном механизме перенаправления жертв торговли людьми. Имеющиеся недоработки стали особенно ясно видны, когда учреждения-партнеры двух или трех стран собирались вместе для обсуждения решения одного особого случая. Представители органов власти встретились для этого на ознакомительных визитах в рамках осуществления ТМП. Ниже приводится отрывок из ознакомительного отчета делегации Македонии во Франции:

*Несовершеннолетней гражданке Македонии пообещали, что она выйдет замуж во Франции. Вместо этого она стала жертвой торговли людьми и эксплуатации в Сербии и Италии. В конце концов, ее привезли во Францию и передали семье того человека, который обещал на ней жениться. Её продали для сексуальной и трудовой эксплуатации, а также принуждали заниматься преступной деятельностью. Во Франции девочка находилась около 9 месяцев. Жертве удалось дозвониться до своих родителей в Македонии, которые сообщили об этом в полицию и дали им номер телефона, по которому звонила их дочь. Македонские власти связались со своими коллегами во Франции через ИНТЕРПОЛ. Власти Франции нашли место, в котором держали жертву (благодаря номеру, с которого она звонила), а затем отправили её в специальный детский приют. В итоге она вернулась домой в Македонию на самолете.*

*Однако французская полиция не посчитала девочку жертвой торговли людьми, и поэтому не обеспечила ей необходимую помощь. Приют как следует не охранялся, а его местонахождение не скрывалось. Поэтому торговцы были для неё угрозой, пока она была в приюте. После её возвращения в Македонию, полицейские взяли у неё показания и определили её как жертву торговли людьми. Полиция Македонии снова обратилась в ИНТЕРПОЛ, связалась с французскими коллегами и начала расследование по этому делу в Македонии. Французские власти неохотно согласились с этим, так как первоначально они не признали девочку жертвой торговли людьми. Во время ознакомительной поездки было отмечено*

*но, что французским властям следовало бы возобновить дело по розыску преступников. Македонские полицейские пообещали предоставить всю необходимую информацию по делу<sup>[10]</sup>.*

В середине июня 2009 г. страны, вовлеченные в процесс ТМП, согласились, что «теперь они начали говорить на одном языке» транснационального сотрудничества в борьбе с торговлей людьми<sup>[11]</sup>. Они придерживались СОП; список контактов, использовавшихся для ТМП, трансформировался в мощный механизм, используемый в повседневной практической работе. Согласно их отзывам, сотрудничество стало более институционализированным, менее проблематичным и более практическим.

### **3. Механизмы перенаправления жертв торговли людьми: от национального уровня к транснациональному**

ТМП не подменяет никакие существующие структуры по борьбе с торговлей людьми, которые появляются на основе Национальных механизмов перенаправления (НМП) жертв торговли людьми. НМП создаёт определенное поле для сотрудничества на национальном уровне (включающее, например, государственные организации и гражданское общество), определяет стратегии перенаправления для оказания поддержки и защиты жертвам торговли людьми<sup>[12]</sup>. В процессе реализации ТМП и НМП, основывающихся на одних и тех принципах прав человека, участвуют одни и те же лица.

Соответственно, внедрение ТМП должно тесно координироваться со страновым НМП. Действительно, одной из главных предпосылок для удачного транснационального сотрудничества становятся качественно разработанные национальные меры. В этом смысле, существование структур НМП в большинстве стран Юго-Восточной Европы служит необходимым механизмом для транснациональных действий. Эта взаимосвязь может таить и определённые трудности: в то время как большинство стран этого региона намереваются внедрять Национальные механизмы перенаправления жертв торговли людьми, то же самое нельзя сказать о всей Западной Европе. НМП и ТМП в одной стране могут развиваться параллельно, как уже происходит в некоторых странах Юго-Восточной Европы (например, в Болгарии, Косово<sup>[13]</sup>, Румынии). Учитывая и национальные и транснациональные перспективы, разработчики политики ищут более эффективные пути институционализации сотрудничества на разных уровнях.

По сравнению с НМП, ТМП – более сложный механизм перенаправления жертв. На национальном уровне субъекты, вовлеченные в процесс НМП, находятся в одной стране, разговаривают на одном языке и связаны одним общим желанием защитить своих граждан, а также подчиняются одной власти (правительство страны). На транснациональном уровне различны интересы, языки, уголовное законодательство и процедуры уголовного преследования, и это может стать препятствием для сотрудничества. Еще одним препятствием может стать язык общения – очень часто чиновники из разных стран не могут обсуждать проблемы транснациональной торговли людьми на языке своих коллег из других стран. Более того, в некоторых странах по всем вопросам, касающимся привлечения международных партнеров, необходимо действовать только через Министерство иностран-

[10] Внутренний отчет об ознакомительной поездке

[11] Выводы Итогового регионального Семинара по ТМП в Охриде, 2-3 июня, 2009 год (Conclusions of the Final Regional TRM Seminar in Ohrid, 2-3 June 2009.)

[12] ОБСЕ/БДИПЧ, Национальные механизмы перенаправления: Объединение усилий по защите прав людей, ставших предметом торговли. Справочник (Варшава: ОБСЕ/БДИПЧ 2004), 15. (OSCE/ODIHR, National Referral Mechanisms: Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons. A Practical Handbook (Warsaw: OSCE/ODIHR 2004), 15.)

[13] Резолюция Совета Безопасности ООН 1244 (Under UNSCR 1244)

ных дел. Международные организации могут также помогать продвижению международного сотрудничества. Роль международных организаций в рамках ТМП носит технический, упрощающий характер, поддерживая в случае необходимости транснациональные контакты, а также способствуя экспертизе и ресурсному обеспечению. Остальные шаги предпринимаются национальными субъектами на международном уровне, чтобы гарантировать принцип национального действия, свойственный ТМП.

ТМП может быть изменён в соответствии с нуждами каждой страны, применяющей его. В Юго-Восточной Европе ТМП учитывает национальное законодательство, специфику структур, борющихся с торговлей людьми, и национальные приоритеты<sup>[14]</sup>. Эта национальная адаптация неминуемо создает противоречия между различными вариантами ТМП. На практике это означает, что в то время как стандартные операционные процедуры не меняются, ответы на вопросы КТО, КОГДА, ЧТО и КАК могут отличаться. Например, Министерство внутренних дел Хорватии является единственной структурой, официально уполномоченной выявлять случаи торговли людьми; в Сербии этим занимается Агентство по координации и защите жертв торговли людьми. Однако такие отличия не отменяют принцип международного сотрудничества.

Национальные меры по борьбе с торговлей людьми могут отличаться друг от друга, так как государства используют различные дефиниции и механизмы, привлекают структуры с различными полномочиями и сталкиваются с различными формами торговли людьми. В рамках Европейского союза такая организация как Группа экспертов по торговле людьми Европейской комиссии и такие документы как План действий ЕС<sup>[15]</sup> и различные директивы Совета в определённой степени сократили такие различия. Необходимо также отметить, что среди приоритетов председательства Чехии в Европейском союзе (1 января – 30 июня 2009 г.) была разработка нового Рамочного Решения Совета по борьбе с торговлей людьми. На практическом уровне встречи между странами Юго-Восточной Европы с их коллегами из ЕС содействуют выявлению различий и стимулируют усилия по их преодолению (хотя в 2009 г. не все 27 стран ЕС принимали участие в этих встречах). И в этом отношении ознакомительные визиты в рамках ТМП являются важным шагом. ЕС и его страны-члены должны при этом следить за соответствием действий договорённостям.

Всё это говорит о том, что многое еще предстоит сделать на уровне ЕС в сфере борьбы с торговлей людьми. В отчете Европейской комиссии, подготовленном осенью 2008 года, говорится, что: «...все субъекты, вовлеченные в процесс реализации Плана действий ЕС, приняли соответствующие меры и достигли хороших результатов. Однако не всё ещё до конца завершено. Более того, до сих пор сложно оценить реальное влияние уже реализованных мер на усиление политики против торговли людьми. Несмотря на то, что и Комиссия и Совет предприняли довольно активные шаги в деле защиты и помощи жертвам, налицо и существенные недоработки»<sup>[16]</sup>.

Создавая транснациональную сеть, состоящую из институтов, вовлечённых в НМП, ТМП способствует всеобъемлющей реализации стратегий по противодействию торговле людьми.

[14] Десять стран Юго-Восточной Европы, вовлеченные в процесс ТМП, прошли стадию гармонизации (в июне-ноябре 2007 года) общих руководящих принципов со своими национальным законодательствами в области противодействия торговле людьми. Таким образом, каждая страна имеет свою национальную версию, которая, тем не менее, имеет схожую структуру и схожие принципы

[15] План Совета ЕС по передовому опыту, стандартам и процедурам по борьбе и предупреждению торговли людьми (Официальный журнал 2005/C 311/1, 9.12.2005) (Council EU plan on best practices, standards and procedures for combating and preventing trafficking in human beings (OJ 2005/C 311/1, 9.12.2005))

[16] Оценка и мониторинг применения Плана ЕС по передовому опыту, стандартам и процедурам по борьбе и предупреждению торговли людьми, COM(2008) 657 конек, Брюссель, 17.10.2008 (Evaluation and monitoring of the implementation of the EU Plan on best practices, standards and procedures for combating and preventing trafficking in human beings, COM(2008) 657 final, Brussels, 17.10.2008)

Таблица 1

Конвенция Совета Европы	Рекомендации по ТМП
<p><b>Статья 10 - Выявление жертв</b>                      Каждая Сторона обеспечивает, чтобы штаты их компетентных органов были укомплектованы сотрудниками, которые прошли необходимую подготовку и специализируются на предотвращении торговли людьми и борьбе с ней, на выявлении жертв, в частности детей, и оказании им помощи, а также чтобы различные заинтересованные органы осуществляли сотрудничество друг с другом и с соответствующими организациями, выполняющими функции по оказанию помощи, с тем, чтобы иметь возможности для выявления жертв при надлежащем учете особого положения женщин и детей.</p>	<p><b>СОП Выявление.</b>  <b>Мера 1: Первичное перенаправление</b>  <b>ЧТО:</b> Перенаправление человека, считающегося жертвой торговли людьми, в учреждение, функционирующее в качестве центрального пункта информации, перенаправления и оказания первичной помощи предполагаемым жертвам и который должен назначить специалиста за ведение конкретного случая.  <b>КОГДА:</b> После того как лицо идентифицировано как жертва торговли людьми.  <b>КТО:</b> Орган, которого первым уведомили о подозреваемом случае торговли людьми. В зависимости от страны, это могут быть и национальные координационные учреждения, полиция или поставщики услуг.  <b>КАК:</b> Необходимо сообщить о подозрениях на случаи торговли людьми в первичную точку уведомления, о котором должны знать все учреждения, которые могут вступить в контакт с жертвами торговли людьми.</p>
<p><b>Статья 33 - Меры в отношении угрожаемых или пропавших без вести лиц</b>  <b>1.</b> Если Сторона, на основе имеющейся в ее распоряжении информации, имеет разумные основания полагать, что жизни, свободе или физической неприкосновенности лица, упомянутого в пункте 1 Статьи 28, угрожает непосредственная опасность на территории другой Стороны, она в этом чрезвычайном случае безотлагательно передает эту информацию последней с целью принятия ею соответствующих мер защиты.  <b>2.</b> Стороны настоящей Конвенции могут предусмотреть усиление их взаимодействия в поисках пропавших без вести лиц, особенно детей, если имеющаяся в их распоряжении информация дает основания полагать, что они стали жертвами торговли людьми. С этой целью Стороны могут заключать между собой двусторонние или многосторонние договоры</p>	<p><b>Мера 4: Поиск семьи</b>  <b>ЧТО:</b> Если жертва выражает желание вернуться домой и остаться с его/ее семьей, необходимо разыскать семью этого человека (эта процедура не применяется, если жертвы ищут убежище)  <b>КОГДА:</b> Одновременно с оценкой безопасности.  <b>КТО:</b> Специалист из страны происхождения или координационный орган учреждения, ответственного за репатриацию, в тесном сотрудничестве с НПО, если жертву не возвращают через НПО  <b>КАК:</b> Через сеть НПО/МО или национальные органы.</p>

## 4. Практика ТМП

С конца девяностых годов многочисленные документы ЕС отнесли организованную преступность к одной из ключевых угроз безопасности стран ЕС и подчеркнули важность выработки универсального подхода к организованной преступности и другим нетрадиционным проблемам безопасности. ЕС полностью готов к решению проблем в ракурсе социальных, экономических и связанных с развитием мер. Однако оказывается трудным удовлетворить и нужды государственной безопасности и личной безопасности граждан и мигрантов, особенно в той сфере, где необходимо транснациональное сотрудничество. Существуют многочисленные механизмы по противодействию торговле людьми, но они нуждаются в претворении в жизнь. Именно эти недоработки и исправляет ТМП – он дает практические ответы «как – когда – кто – что» на вопросы международного уровня.

Одним из важнейших Европейских механизмов в этой связи можно назвать Конвенцию Совета Европы, которая была принята 16 мая 2005 г. и вступила в силу 1 февраля 2008 года. К концу 2008 г. Конвенция была подписана сорока государствами и ратифицирована девятнадцатью из них<sup>[17]</sup>. Глава 6 «Международное сотрудничество и взаимодействие с гражданским обществом» напрямую связана с ТМП. Ниже приводятся несколько (неполных) примеров соотношений между общими положениями Конвенции и их претворениями в жизнь в рекомендациях по ТМП (таблица 1).

Кроме того, ТМП предлагает новый подход к существующему правовому контексту, охватывающему отношения между жертвами и преступниками и местом совершения преступления. Общеизвестно, что в условиях глобализации торговля людьми осуществляется на территории нескольких стран, в неё вовлечены граждане прочих стран, которые находятся в юрисдикции третьих стран. Существующие системы для обмена информацией за границей, для взаимной юридической помощи, необходимой и безопасной перевозки становятся необходимыми основами и вспомогательными элементами работы ТМП. Международное сотрудничество является основой всех рекомендаций по ТМП<sup>[18]</sup>: странам происхождения, назначения и транзита необходимо поддерживать связь между собой для установления или подтверждения личности жертвы, либо для сбора доказательств, как показано в примере ниже.

*Жертва торговли людьми из Македонии, выявленная в Хорватии, вернулась в Скопье. Власти Македонии и Хорватии совместно устанавливали статус лица, ставшего жертвой торговли людьми, формы его эксплуатации, а также личность продавшего его лица. С помощью рекомендаций по ТМП представители власти смогли установить связь со своими коллегами. Наиболее сложным вопросом оказалось физическое возвращение жертвы домой. Расхождения в стандартах безопасного возвращения усложнили процесс, наглядно показав необходимость унификации процедур. Обе стороны признали, что следуя рекомендациям по ТМП, процесс можно было бы упростить.*

ТМП внедряется во время, когда ЕС пытается заложить основы общей миграционной политики и политики предоставления убежища. Различие между ТМП и намечаемой общей политикой состоит в том, что ТМП не требует гармонизации законодательных систем и институциональных струк-

[17] Совет Европы «Статус подписания и ратификации Конвенции о противодействии торговле людьми» (Council of Europe, "Status of Signature and Ratification of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings") [www.coe.int/t/DG2/TRAFFICKING/campaign/Flags-sos\\_en.asp](http://www.coe.int/t/DG2/TRAFFICKING/campaign/Flags-sos_en.asp) (8 декабря 2008 г.)

[18] МЦРМП. Транснациональные механизмы перенаправления жертв торговли людьми. 31. (ICMPD, Transnational Referral Mechanism, 31)

тур. В силу того, что ТМП – это гибкий механизм для координации усилий по борьбе с торговлей людьми, при его внедрении возможно учитывать особенности каждой страны. Эта гибкость составляет самое большое преимущество ТМП, так как этот механизм позволяет решать специфические задачи, но схема его действия позволяет учесть специфику различных правовых систем и национальных структур, противодействующих торговле людьми.

Одной из проблем, возникающих при применении ТМП, является нежелание должностных лиц внедрять на практике не имеющие обязательную силу рекомендации, если их правительства не одобрили эти рекомендации официально. Принятие ТМП как части национальных стратегий по борьбе с торговлей людьми обязывает национальных координаторов реализовывать эти механизмы. Хорошим примером этому могут служить Македония, а также Босния и Герцеговина. В Македонии рекомендации ТМП были приняты Советом министров<sup>[19]</sup>. В Боснии и Герцеговине, а также в Косово<sup>[20]</sup> ТМП были включены в Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

ТМП – существенная часть национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми. Он дополняет и даже может заменить руководства, правила, руководящие принципы и процедуры, для того чтобы упростить процесс перенаправления жертв. В более общем смысле, ТМП является частью многоуровневой системы управления безопасностью в сфере противодействия торговле людьми<sup>[21]</sup>. Такая система выстраивает партнёрские отношения между различными субъектами с помощью институциональных рамок, связывающих различные стороны и учреждения. ТМП нацелено на создание стабильной приграничной сети, которая бы охватывала все составляющие процесса противодействия торговле людьми, от идентификации жертв до оказания помощи жертвам в уголовном преследовании преступников. Политика противодействия торговле людьми должна быть многогранной, объединяющей правоохранительную систему и уголовное правосудие с политикой миграции, труда, соблюдения прав человека и социальной политикой. Объединяя различные институты, специализирующиеся в различных областях противодействия торговле людьми, ТМП содействует налаживанию контактов в рамках национальных и институциональных границ.

## 5. ТМП и доверие

В борьбе с торговлей людьми особое значение приобретает вопрос ответственности. И сложности, возникающие на транснациональном уровне, и вовлечение многочисленных сторон в этот процесс снижают уровень ответственности. Национальные институты, такие как парламент, несут ответственность на национальном уровне, но не несут ответственности или не имеют для этого полномочий на международном уровне. Вот почему вопрос укрепления доверия становится таким важным. Меры по укреплению доверия во времена «холодной войны», могут служить нам ценным уроком. Помимо того, что такие меры имеют отношение к военной безопасности, их основная идея в том, что сотрудничество зависит от доверия сторон друг к другу, может быть применена и в других сферах<sup>[22]</sup>.

[19] Правительство Республики Македония, Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми, Стандартные операционные процедуры по обращению с жертвами торговли людьми (Скопье: Правительство Македонии, 2008). (Government of the Republic of Macedonia, National Commission for Combating Trafficking in Human Beings and Illegal Migration, Standard Operating Procedures For Treatment Of Victims Of Trafficking In Human Beings (Skopje: Government of Macedonia, 2008))

[20] Резолюция Совета Безопасности ООН 1244. (Under UNSCR 1244)

[21] См. «Патологии Управления безопасностью: Меры против торговли людьми в Европе» Корнелиуса Фризендорфа (Cornelius Friesendorf, "Pathologies of Security Governance: Efforts Against Human Trafficking in Europe," Security Dialogue 38, no.3 (2007): 379–402)

[22] См. Heiner H nggi, "Good Governance Of The Security Sector: Its Relevance For Confidence-Building". Документ, представленный на семинаре на тему «Практические меры по укреплению доверия: Имеет ли значение управление сектором безопасности?» (Practical Confidence-Building Measures: Does Good Governance of the Security Sector Matter?) (Нью Йорк, 16 октября 2002 г.)



ТМП основывается на доверии. Ведь индивидуальные участники и институты доверяют зарубежным партнерам благополучие, или даже жизнь жертв торговли людьми. В то же время, ТМП укрепляет доверие. Выступая в качестве меры по укреплению доверия среди субъектов, вовлеченных в процесс борьбы с торговлей людьми, этот механизм способствует налаживанию информационного сотрудничества: он позволяет контактировать большинству заинтересованных сторон и создаёт для них каналы связи. Список таких контактов отражает структуру рекомендаций ТМП, а также перечисляет учреждения, департаменты и иногда даже конкретных лиц, ответственных за ту или иную стандартную операционную процедуру в странах, где внедряется ТМП<sup>[23]</sup>. Данный список, который регулярно обновляется и раздается всем субъектам, работающим в сфере борьбы с торговлей людьми, помогает нивелировать проблемы, связанные со сменой участников процесса и, тем самым, делает процесс перенаправления жертв более эффективным.

*Для того чтобы обучить национальные кадры применять рекомендации ТМП, в феврале-мае 2008 года проводились специальные тренинги. В целом, в 30 тренингах в странах Юго-Восточной Европы приняли участие 750 человек. Тренинги фокусировались на практической реализации рекомендаций ТМП, а участники разбирали реальные или гипотетические примеры. Члены Национальной группы по многоплановому внедрению из каждой страны (представители министерств внутренних дел, министерств социального обеспечения НПО, прокуратуры и других заинтересованных учреждений) выступили в качестве обучающих тренеров для своих коллег. Форма «каскадного обучения» укрепила национальную ответственность за выполнение рекомендаций, а также последовательность и устойчивую приверженность им.*

ТМП поощряет личные встречи многопрофильных участников на многостороннем и двустороннем уровне. В идеале такие встречи со временем институционализируются и становятся частыми на протяжении долгого времени. Доверие особенно важно при обмене информацией о жертвах и фактах торговли людьми. Такой обмен должен проходить в соответствии с законами о защите информации стран-участниц, с уважительным отношением к жертве. СОПы ТМП уделяют особое внимание охране права жертв на конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни. Они полностью соответствуют этическим нормам, описанным в рекомендации 6.6 в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми ООН, которые призывают государства: «Обеспечить эффективную защиту лиц, ставших жертвами торговли людьми, от вреда, угроз и запугивания со стороны торговцев людьми и связанных с ними лиц. Для этого, нельзя предавать гласности личность жертв, необходимо уважать и всемерно защищать их право на неприкосновенность частной жизни, принимая во внимание право любого обвиняемого лица на справедливый суд. Лица, ставшие жертвами торговли людьми, должны быть заранее предупреждены о трудностях, связанных с их защитой, чтобы избавить их от ложных или нереалистичных ожиданий относительно возможностей правоохранительных органов...»<sup>[24]</sup>.

[23] МЦРМП, Транснациональные механизмы перенаправления жертв торговли людьми (ICMPD, Transnational Referral Mechanism.)

[24] Р. Суртис, Справочник по сбору информации о противодействии торговле людьми в ЮГО-Восточной Европе: Критерии регионального развития (R. Surtees, Handbook on Anti-Trafficking Data Collection in South-Eastern Europe: Developing Regional Criteria) (Вена: Международный Центр по Развитию Миграционной Политики, 2007 год), 27. Далее, рекомендация 8.9 Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми ООН, призывает государства защищать, по мере необходимости, право на неприкосновенность частной жизни и личности детей-жертв и принимать меры во избежание распространения информации, которая может повлечь к идентификации.



Руководящим законодательным актом в этой сфере является Директива 95/46/ЕК Европейского парламента и Совета от 24 октября 1995 г., которая совершенно явно отражает необходимость в согласии жертв на каждую стадию перенаправления. Что касается сбора доказательств с помощью жертв, ТМП предписывает, что нельзя обращаться ни в страны их происхождения, ни в их консульские службы с этой целью, если нет согласия потерпевшего и если существует угроза его/её безопасности до, во время или после суда<sup>[25]</sup>. Таблица, приведенная ниже, иллюстрирует необходимость в укреплении доверия между субъектами, вовлеченными в транснациональное перенаправление<sup>[26]</sup>.

*Гарантии встречи и оказания помощи сервисным центром лицу, ставшему жертвой торговли людьми, при прибытии и перенаправлении базируются на постоянном и оперативном обмене информацией о том, как организовать возвращение жертвы домой. Рекомендуются следующая схема<sup>[27]</sup>:*

- уведомление **о запросе об оказании помощи перенаправляющей организацией;**
- **подтверждение запроса о помощи принимающей организацией;**
- **запрос о помощи в реинтеграции перенаправляющей организацией;**
- **подтверждение запроса о помощи в реинтеграции принимающей организацией;**

*Информация, предоставляемая перенаправляющей организацией для принимающей организации должна включать:*

- **ФИО жертвы**
- **дату рождения и место проживания в стране происхождения (при возвращении в страну происхождения);**
- **любые возможные или имеющиеся заболевания или проблемы, которые могут возникнуть у жертвы;**
- **оценка безопасности и риска;**
- **краткое описание необходимой помощи;**
- **предполагаемую дату и время отправления (в случае необходимости);**
- **другое.**

*Основываясь на этой информации, а также на консультациях с перенаправляющей организацией, принимающая организация может определить на свое усмотрение, имеет ли право перенаправляемое лицо на помощь или нет, а также можно ли оказать ему помощь.*

## 6. От проекта до концепции

Элементы, в общих чертах обрисованные в этой статье, показывают эволюцию ТМП от пилотной программы до целой концепции, которую можно продвигать и развивать в ещё не охваченных им регионах. Эффективное транснациональное сотрудничество по перенаправлению жертв торговли людьми требует усилий, видения всей проблемы и активных действий. Программа ТМП объясняет, какими путями можно эффективно достичь этой цели и поощряет инициативы национальных координаторов, взаимодействующих между собой.

[25] МЦРМП, Транснациональные механизмы перенаправления жертв торговли людьми (ICMPD, Transnational Referral Mechanism)

[26] МЦРМП, Транснациональные механизмы перенаправления жертв торговли людьми (ICMPD, Transnational Referral Mechanism)

[27] Адаптировано с MOM, Прямая помощь жертвам торговли людьми (Женева: MOM, 2007). (Direct Assistance for Victims of Trafficking (Geneva: IOM, 2007))

## Рекомендации

### *Следить и оценивать процесс внедрения ТМП*

Несмотря на существенный прогресс, который был достигнут к 2009 г., прошло недостаточно времени для того, чтобы заинтересованные стороны могли объективно оценить использование рекомендаций по ТМП в разрешении конкретной проблемы. Несколько проектов рекомендаций ТМП были выпущены в период с июня 2006 г. по март 2009 г. Сегодня применение ТМП требует мониторинга и оценки. Существуют различные модели оценки – от оценки независимыми институтами, в виде национальных докладов, до самооценки каждого подразделения, работающего над внедрением ТМП. На сегодняшний день большие надежды возлагаются на Группу экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (GRETA), подразделение, ответственное за мониторинг реализации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. В рамках общего мониторинга и оценки деятельности, направленной против торговли людьми, необходима оценка внедрения ТМП для того, чтобы показать насколько соблюдаются и применяются на практике стандартные операционные процедуры (СОПы), а также для содействия их усовершенствованию. Наиболее подходящим способом выяснить, насколько будет эффективен ТМП для национальных институтов, является оценка их деятельности на фоне этого ТМП.

### *Совершенствовать НМП*

ТМП – только один из дополнительных механизмов, помогающих противодействию торговле людьми. Он опирается на работу на национальном уровне. Хотя представляется возможным развивать его и параллельно, как в странах Юго-Восточной Европы, но, в конечном счете, ТМП не может функционировать без эффективных НМП. Даже в тех странах, которые имеют своего национального координатора по противодействию торговле людьми, часто недостаёт возможностей и/или политической воли для внедрения и НМП и ТМП. Без институционального признания проблемы торговли людьми и хотя бы первых попыток осуществить структурные национальные меры для решения этой проблемы, сложно создать эффективный механизм для транснационального перенаправления. Что необходимо, так это национальный координатор, работающий НМП, хорошо подготовленный штат сотрудников правоохранительных и судебных органов, активные НПО, а также правительства, которые признают НПО в качестве партнеров.

### *Регулярное обучение национальных координаторов по противодействию торговле людьми для внедрения СОП.*

К середине 2009 г. уже 10 стран применяло рекомендации ТМП, в то время как еще 4 страны ЕС, участвовавшие в проекте ТМП-ЕС, приступили к адаптации рекомендаций ТМП к своим конкретным нуждам. Уже на этой стадии стало ясно, что противодействие торговле людьми требует дополнительного обучения кадров и их ознакомления с ТМП. Тренинги на национальном уровне помогают субъектам выполнить свои роли в контексте СОП ТМП, предоставляя, таким образом, более крепкую основу для транснационального сотрудничества. Использование списков контактов для работы над конкретными случаями и выработка навыков, необходимых для международного сотрудничества, существенно продвигают ежедневную работу субъектов процесса противодействия торговле людьми.

### *Необходимо часто проводить встречи для субъектов противодействующих торговле людьми на международном уровне*

Сотрудничество зависит от доверия. В странах Юго-Восточной Европы – региона, для которого ТМП было разработано в качестве пилотной программы – международное сотрудничество, как правило, много лет подряд

частично навязывалось должностным лицам сверху. Однако в этом процессе не было доверия, и не в последнюю очередь из-за прошлого этого региона – и доверие должно было возникнуть изнутри стран. Имеющийся опыт подтверждает, что представители основных структур по противодействию торговле людьми (министерства внутренних дел, прокуратура, НПО) должны проводить регулярные встречи в рамках ТМП. На таких встречах можно обсудить факты торговли людьми с необходимым уважением к защите информации. Это позволило бы субъектам многому научиться друг у друга и обмениваться информацией.

#### *Оценка возможностей расширения географии применения ТМП*

К середине 2009 г. ТМП существовал в качестве пилотной программы для Юго-Восточной Европы. Присоединение других стран к программе показало её жизнеспособность. В силу того, что ТМП продвигает международное сотрудничество в перенаправлении жертв торговли людьми, его можно применять в других странах. Процесс может быть более быстрым, если страны имеют общие политические и законодательные устои. Необходимо оценивать существующие НМП, способы международного сотрудничества, а также готовность и способность субъектов участвовать в институционализации механизма перенаправления жертв через границу. ЕС является регионом, чьи страны имеют значительные сходства в законодательстве. Страны Юго-Восточной Европы, участвующие в пилотном ТМП-проекте, совершили ознакомительные визиты по странам ЕС и положительно восприняли ТМП. Для того чтобы увеличить число стран-участниц, можно применить подход «обучи тренера» в тех странах, которые имеют больше опыта для того, чтобы помочь другим во внедрении аналогичных инициатив. Памятуя об обязательствах ЕС по борьбе с транснациональной преступностью и защитой пострадавших, можно ожидать, что все страны ЕС присоединятся к ТМП.

#### *Учет конкретных обстоятельств в рамках институционализированной структуры*

Каждый случай торговли людьми нуждается в индивидуальном рассмотрении, большом внимании к нуждам и правам каждой жертвы. Несмотря на этот подход, необходимо развивать институционализированные рамки СОП для обеспечения эффективного перенаправления. Конечной целью ТМП является оказание помощи и поддержки людям, подвергшимся трансграничной торговле, в скоординированной и эффективной форме.

# ТРУДОВОЕ РАБСТВО КАК ЧАСТЬ ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

**БЕАТА АНДРЕЕС**

Главный эксперт по политике Senior Policy Officer, Целевая программа по борьбе с принудительным трудом, Международная организация труда (Женева, Швейцария)

## Предисловие

«Труд – это не товар» – Международная организация труда (МОТ)<sup>[1]</sup> следует этим словам с момента своего создания в 1919 году. Хотя труд имеет свою цену и распределяется в соответствии с предложением и спросом на большинстве глобальных рынков, он также объединяет людей с их социальными потребностями, особенностями и стремлениями. В отличие от капитала или товаров, труд не может быть легко перемещён, так как большинство государств установили высокие барьеры, препятствующие свободному передвижению людей.

Что более важно, перемещение и приложение труда должно базироваться на согласии с вовлечённым лицом. Принцип свободного выбора работы или, говоря иначе, запрет любых работ или услуг, требуемых от лиц против их воли и с принуждением, – это один из основополагающих принципов конвенций МОТ<sup>[2]</sup>. И, тем не менее, история 20-го века полна примеров миллионов людей, которые были вынуждены работать против своей воли в нечеловеческих условиях, унижающих человеческое достоинство.

Торговля людьми стала новым ключевым понятием последних лет, определяющим ситуацию покупки и продажи людей, их эксплуатации, обмана и мошенничества или удержания в долговой кабале. Лица, занимающиеся торговлей людьми, по-разному используют свои жертвы – насколько мы знаем, наиболее распространённым является принудительный труд.

Эта статья рассказывает о мандате МОТ, на котором базируется глобальная борьба организации с торговлей людьми. Помимо этого, в статье представлен краткий обзор имеющихся по проблеме информации, недоработок и рекомендаций для будущих действий<sup>[3]</sup>.

## Мандат МОТ

Работа МОТ по борьбе с торговлей людьми, и особенно с эксплуатацией принудительного труда как её результатом, ведётся с момента её возникновения. Принятие Конвенции о принудительном труде № 29 в 1930 г. требует от ратифицировавших государств-членов «упразднить применение принудительного или обязательного труда во всех его формах в кратчайшие сроки» (ст. 1). Мандат МОТ по борьбе с торговлей людьми был закреплён при-

[1] Международная организация труда не несет ответственности за мнения, выраженные в данной статье. Вся ответственность возлагается на автора.

[2] Конвенция МОТ «О принудительном или обязательном труде» № 29 (1930 г.) и «Об упразднении принудительного труда» № 105 (1957 г.)

[3] Статья написана на основе материалов МОТ: Межведомственная координационная группа по борьбе с торговлей людьми: аналитический обзор: 10 лет после принятия ООН протокола торговли людьми. Материалы конференции, октябрь 2010 г.

нятием в 1975 г. Конвенции о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) № 143, в 1997 г. – Конвенции о частных агентствах занятости № 181 и – в 1999 г. – Конвенции о наихудших формах детского труда № 182.

Ликвидация торговли людьми и её производных – принудительного труда, а также её наихудшей формы – детского труда была закреплена в Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 г. Декларация содействует реализации четырех фундаментальных прав на основе всеобъемлющего подхода: искоренение принудительного и детского труда, устранение дискриминации на работе и свободе объединений, с правом на ведение коллективных переговоров. Декларация определяет обязательство МОТ содействовать членам МОТ в ратификации и реализации фундаментальных Конвенций в соблюдении, продвижении и реализации их принципов, причём даже при отсутствии их ратификации. Декларация также обеспечивает дополнительную мобилизацию ресурсов для поддержки технического сотрудничества. Соблюдение фундаментальных принципов и прав в сфере труда было утверждено главной целью МОТ в Декларации МОТ о социальной справедливости в рамках справедливой глобализации, принятой в 2008 г.

Мандат МОТ по трудовой миграции и предотвращению злоупотреблений миграции был закреплён в 2006 г. с принятием Многостороннего стандарта по трудовой миграции: не имеющих юридической силы принципах и нормах для правового подхода к трудовой миграции. Стандарты были разработаны и приняты на трехстороннем совещании экспертов и впоследствии одобрены Административным советом МОТ.

После принятия Палермского Протокола, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций вынес общую рекомендацию по Конвенции № 29, призвав правительства сообщить о «мерах, принятых или планируемых, с целью предотвращения, пресечения и наказания виновных в торговле людьми с целью трудовой эксплуатации»<sup>[4]</sup>.

## **Торговля людьми с целью принудительного труда: анализ МОТ и отзывы**

Работа МОТ в области торговли людьми была инициирована Специальной программой действий по борьбе с принудительным трудом (СПД-ПТ), которая начала действовать в 2002 г. Она тесно сотрудничает с Международной программой по искоренению детского труда и Международной программой миграции. Эти программы содействуют государствам-членам в предотвращении торговли людьми в целях принудительного труда, торговли детьми и торговли людьми как одной из форм незаконной миграции.

С учетом своего мандата и трехстороннего соглашения, которое объединяет представителей правительств, работодателей и работников, МОТ подходит к торговле людьми с точки зрения перспектив рынка труда. Тем самым она стремится к выявлению и продвижению мнений по устранению коренных причин, таких как отсутствие достойной работы, проблемы на рынке труда и управления миграцией, дискриминация и отсутствие социального диалога.

В 2005 г. МОТ впервые в мире оценила число лиц, подвергнувшихся принудительному труду, с учетом тех, кто был продан для работы, а также с

[4] См. также МОТ: Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда: руководство для законодательных и правоохранительных органов, Женева, 2005 год

целью коммерческой сексуальной эксплуатации. Из 12,3 млн. жертв принудительного труда во всем мире минимум 2,4 млн. были жертвами торговли людьми. Эти цифры по минимуму определяют фактическое число жертв за десятилетний период.

С тех пор МОТ содействовала ряду государств-членов в разработке надежных национальных статистических данных о принудительном труде и торговле людьми, работая в тесном сотрудничестве с Национальным бюро статистики и Министерством труда. Результаты будут опубликованы в 2010 г. Они прольют свет на широкий круг миграционных проблем, среди которых торговля людьми в целях принудительного труда (в том числе принуждение к проституции), которая сильнее всего связана с коррупцией.

По просьбе государств-членов для определения понятия «принудительный труд» для статистических и юридических целей, а также для достижения консенсуса между экспертами о ключевых критериях понятия «торговля людьми» МОТ с помощью «метода Дельфи», в сотрудничестве с Европейской комиссией разработала список признаков, позволяющих говорить о торговле людьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации. Эти критерии и используются сейчас при сборе национальных баз данных и в юридической практике.

Исследования МОТ в разных странах способствовали расширению знаний о формах торговли людьми, имеющихся в различных сферах экономики, помимо секс-индустрии. Качественные оценки значительно расширили внутреннее понимание основных механизмов торговли, такие как спрос на дешевый, разовый, гибкий труд, к тому же, как правило, не регулируемый и не защищенный трудовым договором.

Учитывая эти результаты исследований, МОТ в сотрудничестве со своими партнерами разработала новые подходы в области противодействия торговле людьми, направленные, кроме всего прочего, на улучшение регулирования и мониторинга процесса найма на работу трудящихся-мигрантов, информирование работодателей и работников организаций, сокращение уязвимости рабочих, посредством повышения их осведомленности о правах трудящихся, с помощью профессиональных и предотъездных тренингов, имеющих отношение к занятости, и социально ориентированных возможностей. Далее МОТ разработала учебные программы и руководства для сотрудников правоохранительных органов, в частности для инспекции труда, полиции, прокуроров и судей, уделяя особое внимание торговле людьми в целях трудовой эксплуатации.

Проекты МОТ в различных регионах продемонстрировали, что трудовое законодательство и регулирование вопросов труда могут играть ключевую роль в предотвращении торговли людьми и практик принудительного труда. В странах, где трудовое законодательство, надзор за трудом и механизмы реабилитации хорошо развиты, наблюдается меньше жертв и лучше выявляются случаи жестокого обращения. Региональные и национальные мастер-классы для трудовых инспекторов, с использованием программ подготовки МОТ, выявили важную роль, которую играют эти меры для предупреждения и выявления различных форм принудительного труда. Тем не менее, органам по контролю за трудом большинства стран, в особенности инспекциям по труду, необходимы большие ресурсы для решения сложных случаев торговли людьми и доступу к уязвимой категории работников.

Конвенция МОТ № 181 о частных агентствах занятости признает их положительную роль на национальных и мировых рынках труда. Она также призывает к запрещению способов набора персонала, которые нарушают права работников. МОТ содействует государствам-членам в разработке за-

конодательных и нормативных актов и укреплении исполнительных органов. МОТ также оказывает техническую помощь для продвижения сотрудничества между частными и государственными службами занятости, а также в саморегулировании частных агентств, в дополнение к законодательным регулированием.

Улучшение миграционного управления в целях содействия миграции по легальным каналам является неотъемлемой частью работы МОТ. В более широком контексте содействия обеспечению достойного труда для всех многосторонние соглашения по трудовой миграции направлены на укрепление сотрудничества и консультаций между странами и трехсторонними участниками МОТ, а также в целях оказания им помощи в реализации более эффективной политики в области трудовой миграции. Опыт показывает, что предотвращение коррупции в процессе миграции и снижения уязвимости в торговле людьми является лучшим стратегическим выбором, чем стремление остановить женщин и детей трудоспособного возраста от трудовой миграции в другие страны или регионы. Последняя стратегия только подталкивает к нелегальной миграции.

С 2005 г., после публикации второго издания МОТ «Глобальный доклад о принудительном труде», организация оказывает поддержку объединениям работодателей и рабочих в борьбе с принудительным трудом, в сотрудничестве с Международной организацией работодателей (МОР) и Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) соответственно. В 2007 г. Генеральный совет МКП одобрил глобальный план действий, включающий четкие приоритеты для профсоюзного движения, в том числе такие меры, как повышение информированности членов профсоюза, прямая поддержка незащищенных трудящихся-мигрантов от риска торговли людьми и сотрудничество с инспекцией труда и другими правоохранительными органами для выявления фактов принудительного труда. С момента принятия плана действий МКП поддерживала ряд региональных сетей семинаров, вмешивалась в предполагаемые случаи торговли людьми и способствовала подписанию соглашений о сотрудничестве между профсоюзами в странах прибытия потенциальных жертв торговли людьми. Дальнейшее развитие учебных пособий для профсоюзов в настоящее время широко распространяется через сети МКП.

Значительный прогресс был также зафиксирован в участии работодателей в борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми. МОТ и МОР организовали серии учебных семинаров на региональных и национальных уровнях, тем самым продвигая Руководство для работодателей по борьбе с принудительным трудом, разработанное при поддержке Глобальной инициативы ООН по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ) и в сотрудничестве с Глобальным Договором ООН (UN Global Compact). Руководство было переведено на восемь языков и тысячи экземпляров были распространены среди локальных организаций работодателей и фирм. Это было очень эффективно для обучения работодателей соблюдению основных трудовых стандартов, особенно для предотвращения всех видов принудительного труда.

В течение многих лет основной причиной торговли детьми считалась только бедность, а не их незащищенность, и главным было оказание помощи пострадавшим, а не предупреждение опасной ситуации. Проведенные под эгидой МОТ мероприятия в рамках Международной программы по ликвидации детского труда помогли пересмотреть подходы к предотвращению торговли детьми, акцентируясь на расширении прав и возможностей местных сообществ в странах происхождения и назначения, и создании достойных альтернатив работы для семей, чьи дети находятся в группе риска торговли людьми.



## Рекомендации для последующей деятельности

На основе опыта работы МОТ будущее противодействие торговле людьми должно учитывать следующее:

- Торговля людьми – нарушение основополагающих человеческих и трудовых прав. Чтобы судить торговцев людьми, включая их посредников, недобросовестных работодателей и преступные группы, необходимо применять целый спектр законов. Надзор за исполнением трудового законодательства, равно как и уголовного и административного, крайне важен в правоприменительной практике, при противодействии торговле людьми. Это также относится к противодействию торговле людьми в более широком контексте продвижения принципов недопущения дискриминации, свободы объединений и коллективных переговоров, а также обеспечения эффективной защиты трудящихся-мигрантов.
- Исследования показали, что торговля людьми по-разному касается женщин, мужчин и детей, и они по-разному эксплуатируются. Необходимо дополнительная работа для сбора более точных данных на национальном уровне для определения тенденций и разработки практических показателей. Необходимо продолжить исследование факторов, которые подпитывают спрос на трудовую эксплуатацию и дешёвый труд, уделяя особое внимание посредникам и работодателям.
- Программа и меры по оказанию помощи потерпевшим и потенциальным жертвам торговли людьми должны быть дифференцированы по отношению к мужчинам, женщинам и детям, имеющим различные специфические культурные традиции. Такие меры должны носить регулярный характер, чтобы предотвращение торговли людьми было эффективным, устраняя уязвимость и коренные причины, а также расширяя права и возможности уполномоченных сообществ принимать меры против торговли людьми.
- В последние годы большое внимание уделяется созданию ассоциаций различных акторов – правительствами, НПО, объединениями работодателей, СМИ, профсоюзами и т. д. Очень важно усилить международное и межведомственное сотрудничество и иметь достаточно ресурсов для поддержания деятельности международных сетей.
- Регулирование вопросов труда и социальное партнерство играют ключевую роль в предотвращении и выявлении фактов торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, но, тем не менее, они по-прежнему слабо интегрированы в национальную политику и институты, противодействующие торговле людьми. В будущем должно поощряться стремление государств-членов в вовлечении институтов рынка труда в борьбу против торговли людьми.
- Наконец, расширение доступа к достойному трудоустройству, в том числе путем принятия мер по увеличению занятости среди потенциальных и фактических жертв должно стать одной из главных целей в политике борьбы с торговлей людьми. Должна существовать тесная связь и согласованность между национальными стратегиями по борьбе с торговлей людьми, политикой занятости профессиональной переподготовкой и образовательной политикой.

ЖУРНАЛ

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Общество. Политика. Экономика.

*Институт социально-  
политических исследований*

*Институт сравнительных  
социальных исследований*

**ispr.kz**

Өлеуметтік-Саяси Зерттеулер Институты  
Institute for Socio-Political Research  
Институт Социально-Политических Исследований

**ЦЕССИ-КАЗАХСТАН**

принимает  
заявки на участие в

# ШКОЛЕ ПОЛИТТЕХНОЛОГОВ

Главной целью ШКОЛЫ ПОЛИТТЕХНОЛОГОВ является подготовка специалистов в сферах паблик рилейшнз (Public Relations), политического консалтинга, избирательных технологий, имиджевого консультирования.

В рамках ШКОЛЫ ПОЛИТТЕХНОЛОГОВ пройдут мастер-классы известных политологов, политтехнологов, социологов, PR-консультантов, журналистов, юристов, аналитиков. Лучшие выпускники ШКОЛЫ будут проходить практику у партнеров и спикеров проекта.

Набор начнется с декабря 2010 года.

**Институт сравнительных социальных исследований**

"ЦЕССИ-Казахстан"  
Тел. +7 (7172) 32 59 43,  
тел/факс 32 78 52  
cessi\_kazakhstan@cessi.kz  
www.cessi.kz

**Институт социально-политических исследований**

Тел./факс: +7(7172) 45-70-02,  
+7(7172) 45-70-03  
+7(7172) 46-62-34  
ispr@ispr.kz  
www.ispr.kz

СЛЕДИТЕ ЗА ИНФОРМАЦИЕЙ НА САЙТАХ:

**[www.ispr.kz](http://www.ispr.kz), [www.cessi.kz](http://www.cessi.kz)**

И НА СТРАНИЦАХ ЖУРНАЛА

# ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ РАБСТВА И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>[1]</sup>

**ТЮРЮКАНОВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА**

Кандидат экономических наук, директор Центра миграционных исследований (Центр Зайончковской), ведущий научный сотрудник лаборатории социальной демографии Института социально-экономических проблем народонаселения Российской академии наук, член Международной социологической ассоциации и Европейской ассоциации по изучению населения

## Снижение факторов риска

Исследование по торговле людьми, проведенное МОМ в 2006 г., как и большинство подобных исследований, ориентировано на получение результатов, которые можно использовать при формировании политики противодействия этому явлению. Принцип приоритета прав человека, положенный в основу концепции всего проекта и, в частности, этого исследования, позволил реализовать подход, направленный, в первую очередь, на разработку превентивных стратегий борьбы с торговлей людьми. В центре внимания исследования находится категория рисков, связанных с торговлей людьми и эксплуатацией человека, предполагающая первостепенное внимание к причинам и факторам, способствующим распространению торговли людьми.

Факторы риска включают в себя как многие индивидуальные характеристики различных групп населения (уровень дохода, доступ к эффективной занятости и другим ресурсам развития), так и структурные факторы, лежащие в области экономики, рынка труда, образования, миграционных режимов, социальных структур и т. п. (таблица 1).

Для эффективного противодействия торговле людьми необходимо бороться как с индивидуальными, так и со структурными факторами. Если для снижения индивидуальных факторов риска необходима эффективная система идентификации и помощи людям, попавшим в сферу риска или в трудную жизненную ситуацию (будь то крайняя бедность, отсутствие работы или отсутствие поддержки семьи), то для ликвидации структурных факторов нужны более глубокие институциональные и законодательные изменения. Обычно больше внимания уделяется первой стороне проблемы, однако устранение более глубоких структурных причин торговли людьми – сложная, но необходимая задача.

## Необходимость систематической работы против торговли людьми

Важнейшим шагом, который сегодня стоит на повестке дня в России, является принятие комплексного законодательства против торговли людьми.

[1] Печатается по изданию: Предотвращение и противодействие распространению рабства и торговли людьми в Российской Федерации. Итоговый доклад по исследовательской части проекта Европейского Союза, реализуемого Бюро Международной организации по миграции (МОМ) в РФ «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации» / Представительство Европейской комиссии в России, Бюро Международной организации по миграции в РФ, Международная организация труда – М.: Имвала, 2008., часть 5. В статье содержатся только основные выводы, полученные в результате перекрестного анализа по всем целевым группам исследования. Более подробные выводы и рекомендации содержатся в тематических разделах этого доклада.

Индивидуальные факторы	Структурные факторы
Бедность (уровень дохода, не обеспечивающий необходимых потребностей)	Теневой рынок труда / неформальная экономика
Отсутствие стабильной занятости и стабильного дохода	Безработица и конкуренция на рынке труда
Низкое образование, отсутствие доступа к образованию	Неблагоприятная налоговая, кредитная и другая политика
Отсутствие семьи или неблагоприятная ситуация в семье (алкоголизм, насилие и т. п.)	Нелегальная миграция и миграционный режим, не обеспечивающий достаточных легальных альтернатив миграции
Низкие правовая грамотность и правосознание, влекущие рискованные модели поведения, и др.	Неэффективная система социальной защиты самых уязвимых групп населения и др.

Таблица 1  
**Факторы риска, провоцирующие эксплуатацию и торговлю людьми**

ми, включающего законодательное закрепление координирующей структуры и разделения полномочий в сфере противодействия торговле людьми между государственными ведомствами, регулирование организации работы по профилактике, выявлению жертв и оказанию им помощи. Серьезным пробелом является отсутствие в российском законодательстве определения жертвы торговли людьми, не определен также перечень необходимых видов гарантированной государством помощи. Международные стандарты требуют ввести статус «предполагаемой жертвы», предоставить пострадавшим от торговли время на реабилитацию и обдумывание решения о сотрудничестве с правоохранительными органами, обеспечить легальное пребывание в стране, как минимум, на время реабилитации и участия в официальных процедурах, гарантировать получение компенсации за понесенный физический и моральный вред.

Санкция части первой ст. 127.1 УК РФ «Торговля людьми» должна быть повышена, что позволит квалифицировать преступление в соответствии с международными требованиями как тяжкое и особо тяжкое.

Для эффективного правоприменения ст. 127.1 и 127.2 УК РФ необходимы дополнительные пояснения и комментарии, особенно в части дефиниций, определения конкретной формы эксплуатации и способов установления контроля над человеком.

Для противодействия распространению рисков торговли людьми на индивидуальном и структурном уровнях недостаточно разовых проектов, даже крупномасштабных и долговременных. Необходима систематическая работа на государственном уровне. Наиболее эффективной формой такой работы является, как показывает опыт других стран, национальный план действий против торговли людьми, обеспечивающий ответственность государства, необходимую координацию деятельности и разделение полномочий. Этот план должен подразумевать комплексный подход к проблеме (превенция, наказание и помощь жертвам) с акцентом на превентивные меры.

## **Определение торговли людьми – необходимость расширения концепции**

Ставя во главу угла превентивные стратегии противодействия торговле людьми, исследователи и практические работники непременно сталкиваются с проблемой узости правового определения торговли людьми, содержа-

щегося в ратифицированном Россией Протоколе, дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и Уголовном кодексе РФ. Все имеющиеся определения описывают признаки уже совершенного преступления, в то время как превентивная работа предполагает обращение к социальным группам, для которых велик риск оказаться в ситуации торговли людьми, а также к институтам и структурам, провоцирующим такие риски. В этом случае невозможно ограничиться рассмотрением только тех случаев, которые могут квалифицироваться как торговля людьми в соответствии с определением, но необходимо рассматривать отдельные элементы эксплуатации, насилия, постановки в зависимость, манипулирования людьми, которые сами по себе могут не являться торговлей людьми, однако образуют так называемый круг эксплуатации, попадая в который, человек теряет контроль над своей ситуацией и превращается в предмет торговли и криминальных сделок. В этот «круг эксплуатации» включаются отдельные элементы эксплуатации и контроля, которые ассоциируются с торговлей людьми и рабским трудом – неоплаченный труд, изоляция, труд под угрозой, долговая зависимость и т. п.

Расширительный подход особенно важен с точки зрения формирования превентивных стратегий, поскольку он позволяет охватить социальные группы, которые испытывают лишь отдельные элементы торговли людьми и эксплуатации и, таким образом, часто исключаются из рассмотрения при традиционном подходе. Мы рекомендуем использовать менее строгое понятие «торговля людьми и сходные с ней практики» как для формирования превентивных стратегий, так и для организации помощи пострадавшим. Как показало исследование, отдельные формы эксплуатации широко распространены среди групп риска, а их жертвы, которые не всегда могут быть идентифицированы как жертвы торговли людьми, не менее последних нуждаются в помощи. Меры помощи для таких категорий могут рассматриваться как превентивные меры против торговли людьми. К ним может относиться, например, создание информационных центров, юридических консультаций, центров защиты и восстановления прав для разных категорий населения и групп риска. Для формирования структуры таких сервисов необходимо разработать схемы восстановления нарушенных прав

### **Масштабы торговли людьми: нужны ли абсолютные оценки?**

Обычно перед исследователями ставится задача оценки масштабов торговли людьми. Под такой оценкой чаще всего подразумевается ответ на вопрос, сколько человек приблизительно подвергается торговле людьми, например, в год. Однако сегодня приходится констатировать, что ответить на такой вопрос практически не представляется возможным ни на национальном, ни на глобальном уровне. Хотя в мире существует несколько оценок масштабов торговли людьми, но методология их настолько неясна, что причин верить им практически нет. В настоящем исследовании мы сознательно отказались от попытки оценить число жертв торговли, считая это невозможным, авантюрным и поэтому не нужным упражнением.

### **Оценка распространенности торговли людьми, рабства и эксплуатации**

Поскольку задача оценки масштабов торговли людьми все-таки остается актуальной и продолжает бросать вызов исследователям, мы попытались предложить один из возможных и реальных на нынешний момент вариан-

тов ответа на этот вызов. Вместо оценки абсолютного числа жертв торговли людьми мы поставили задачу оценить относительные показатели распространенности насильственных практик и эксплуатации, которые могут ассоциироваться с торговлей людьми или являться элементами торговли людьми. Распространенность таких явлений оценивалась как в основных группах риска, так и среди более широких контингентов – населения в целом и молодежи. Для оценки распространенности рабских практик и торговли людьми методом опроса могут использоваться несколько вопросов:

- «Находились ли вы сами в подобной ситуации?»;
- «Находились ли члены вашей семьи в подобной ситуации?» (в исследовании не применялся);
- «Находился ли кто-либо из ваших друзей и знакомых в подобной ситуации?» (таблица 2).

ОТВЕТ	Молодежь РФ **	Население *	Студенты *	Безработные *	Работающие в другом регионе	Работающие за границей
Я лично знаю людей, которые были в ситуации рабства и торговли людьми	2,4	9,0	14,0	6,0	7,5	9,0
Я сам был в такой ситуации	0,4	1,4	0,0	0,0		

Таблица 2  
**Ответы респондентов из разных социальных групп о распространенности рабства и торговли людьми, %**

\* Опрос MOM в пилотных регионах проекта.

\*\* Репрезентативный национальный опрос молодежи Левада-Центра.

Как видно из приведенных данных, 0,4 % молодежи и 1,4 % взрослого населения сообщают, что хоть раз в жизни находились в ситуации торговли людьми или рабства. От 2 % до 14 % лично знают людей, которые находились в такой ситуации. Для социально уязвимых групп населения эти показатели еще выше. Эти данные говорят о том, что современное рабство и торговля людьми не являются единичными явлениями в современном обществе, а представляют собой практики, распространенные и видимые на социальном уровне.

### **Распространенность торговли людьми и эксплуататорских практик в группе мигрантов**

Распространенность торговли людьми и эксплуататорских практик в группе мигрантов значительно выше: 9 % не могли уйти от работодателя из-за того, что их паспорт удерживался; 2 % имели долг работодателю; 6 % принуждались к труду полностью без оплаты или их труд частично не оплачивался (17 %); 8 % испытывали ограничения свободы перемещения и 6 % работали в полной изоляции; 7 % женщин принуждались к сексуальным услугам; 11 % испытывали психологическое и 6 % – физическое насилие со стороны работодателя. 29 % мигрантов знают хотя бы один случай, когда мигранты без их согласия передавались от одного работодателя к другому.

### **Незаконная миграция и распространенность торговли людьми, принудительного труда и сходных практик**

Недоступность легитимных каналов миграции является серьезным фактором рискованного поведения среди мигрантов. Мигранты, которые по

тем или иным причинам вынуждены или предпочитают оставаться на нелегальном положении, гораздо чаще подвергаются формам эксплуатации и насилия, которые ассоциируются с торговлей людьми. Распространенность многих элементов эксплуатации и торговли людьми гораздо выше среди не имеющих регистрации и незаконно занятых мигрантов (таблица 3).

Таблица 3  
**Ответы  
о распространенности элементов торговли людьми и рабства среди легальных и нелегальных мигрантов, %**

ОТВЕТ	Легальные мигранты	Нелегальные мигранты
Паспорт удерживается работодателем / используется как инструмент манипулирования работником	8/8	27/19
Нет возможности свободно уйти от работодателя	31	22
Есть долг работодателю	1,8	1,6
Принуждение работать частично без оплаты	13	17
Принуждение работать полностью без оплаты	6	4
Ограничение свободы передвижения	7	19
Полная изоляция	9	9
Физическое насилие	6	11
Психологическое насилие (угрозы, шантаж)	10	23
Принуждение к сексуальным услугам (доля среди женщин)	21	3
Работники без их согласия передавались от одного работодателя к другому	4	3

Однако структурные факторы, связанные с функционированием экономических институтов, миграционным режимом и особенностями рынка труда, часто сглаживают разницу между легальными и нелегальными мигрантами, практически лишая первых возможности использовать их легальный статус для защиты от эксплуатации и нарушения прав. Стимулы к легализации в таких условиях существенно уменьшаются.

Необходимо так изменить действие структурных факторов (условия легализации пребывания и занятости, налоговое и трудовое законодательство, порядок и институты рекрутинга, доступ к правосудию и защите прав, информационное обеспечение, сервисы и иную инфраструктуру миграции), чтобы обеспечить мигрантам максимально доступные условия легализации и достаточные стимулы к легализации их положения (в том числе и для работодателей), т. е. гарантии трудовых и социальных прав и доступ к защите и восстановлению прав (компенсации за понесенный ущерб для мигрантов, облегчение налогового бремени для работодателей и т. п.) для легальных мигрантов. Хотя новое миграционное законодательство облегчило условия легализации для мигрантов, прочие структурные факторы остались без изменения (высокий подоходный налог для нерезидентов в первые полгода работы, теневые условия занятости, отсутствие доступа к защите и восстановлению прав и др.). Это существенно снижает эффект введения новых миграционных правил. Ключевую роль в дальнейших шагах по выводу мигрантов из экономической тени должна играть именно экономическая политика, включая налоговые меры, контроль над условиями труда и занятости, развитие официальной инфраструктуры рекрутинга и защиты прав.



## Оценка распространенности факторов риска и рискового поведения на рынке труда

Исследование показало, что рисковые модели поведения очень сильно распространены на рынке труда среди всех основных целевых групп. К таким моделям относится как рассмотренная выше нелегальная занятость мигрантов, так и теневая занятость местного населения (таблица 4).

ОТВЕТ	Национальный опрос молодежи	Население пилотных регионов	Безработные
Неформальная занятость предпочтительнее		6	
Все равно, лишь бы платили больше	42	31	30
Согласен временно на неформальную занятость, если нет других вариантов	27	23	34
Не согласен на неформальную занятость в любом случае	23	23	22
Затрудняюсь ответить	8	17	14

Таблица 4  
**Ответы респондентов об отношении к неформальной занятости, %**

Масштабы теневой экономики, ее устойчивость и институциональное обеспечение приводят к тому, что теневые отношения иногда оказываются более эффективными для всех участвующих сторон, чем официальные. В условиях ограниченности доступа к образованию и формальному рынку труда теневая экономика является серьезным структурным фактором, провоцирующим распространение практик трудовой эксплуатации вплоть до принудительного труда не только среди групп риска, но и среди широких групп населения. 15 % населения пилотных регионов и 73 % мигрантов работают без письменного трудового договора. 10 % населения получают «черным налом» всю зарплату и еще 18 % населения – часть зарплаты. Для мигрантов этот показатель составляет 77 %.

Риск для представителей социально уязвимых групп значительно выше. Представители таких групп особенно ограничены в доступе к образованию и формальному рынку труда, поэтому они вынуждены использовать рисковые модели поведения, которые приводят к попаданию в ситуации рабства и торговли людьми. Так, в группе «трудных подростков» (дети из неблагополучных семей, стоящие на учете в милиции и школе) 60 % отмечают, что легко найти неофициальную работу, и только 9 % знают, как работать официально.

Выезд на работу в другие регионы России или за границу также осуществляется с широким применением рисковых моделей поведения. 41 % выезжавших на работу в другой регион (в основном в Москву и крупные города) работали на выезде без письменного контракта, у 15 % паспорт отбирал работодатель. 25 % женщин, намеревающихся выехать за рубеж на работу, не исключают для себя секс-занятости (среди молодых женщин эта доля еще выше), а 10 % даже предпочитают секс-занятость, если за это больше платят.

### Общественное мнение как структурный фактор риска

Не только подобные индивидуальные рисковые стратегии поведения приводят к распространению практик эксплуатации (в том числе сексуаль-

ной) и рабства, но и уже упоминавшиеся структурные факторы, одним из которых является терпимое отношение общества к распространению секс-занятости и эксплуатации. Репрезентативный национальный опрос показал, что около 50 % российской молодежи считают вполне допустимым покупку секс-услуг, 62 % – покупку порнопродукции, 67 % – посещение стриптиза и подобных развлечений.

Особенно терпимость российского общества к эксплуатации сказывается на положении таких социальных групп, как мигранты, бомжи, проститутки. Так, только 13 % населения считают, что необходимо помогать женщинам, занятым в сфере коммерческого секса, в случае нарушений их прав человека. Большинство же отказывает им в праве на защиту прав человека. 60 % населения не считают, что надо помогать мигрантам. Общественное мнение часто отказывает таким группам в праве на справедливое обращение и соблюдение прав человека, считая, что они «сами виноваты», попадая в ситуации рабства и эксплуатации. Тем самым общественное мнение ставит их вне социума, что порождает социальную исключенность таких групп и их дальнейшую маргинализацию. Они оказываются в замкнутом круге эксплуатации, насилия и враждебности.

## Осведомленность и доступ к информации

Исследование показало довольно высокую осведомленность всех целевых групп исследования о торговле людьми и современных формах рабства (таблица 5).

Таблица 5  
**Ответы представителей целевых групп на вопросы об осведомленности о торговле людьми и современном рабстве, %**

ОТВЕТ	Население пилотных регионов	Студенты в пилотных регионах	Дети из неблагополучных семей
<b>Известно ли Вам о случаях рабского труда, принуждения к труду?</b>			
Да, таких случаев много	30	80	-
Есть такие случаи	43	-	-
Ничего не известно	21	13	-
Затрудняюсь ответить	7	11	-
<b>Есть ли рабство в нашем мире?</b>			
Да	-	-	75
Нет	-	-	4
<b>Известно ли Вам о проблеме торговли людьми?</b>			
Да	46	81	50
Что-то слышал	45	-	33
Нет	9	10	16
Затрудняюсь ответить	-	9	1
<b>Известно ли Вам о секс-торговле женщинами и детьми?</b>			
Да	58	-	-
Что-то слышал	39	-	-
Нет	3	-	-

Практически во всех целевых группах исследования около 70-80 % респондентов хорошо знают о существовании проблемы торговли людьми и современных формах рабства. Это создает серьезный вызов для разработки превентивных программ и концепции превентивной работы в целом. Превентивные программы должны быть ориентированы не столько на информирование как таковое, но и на более широкий спектр задач. Эти программы должны быть нацелены не только на информирование групп риска, но и

на противодействие распространению рискованных моделей поведения, формирование общественного мнения и гражданской позиции неприятия нарушений прав человека.

Исследование также показало, что, несмотря на высокий уровень осведомленности населения и групп риска, риски торговли людьми широко распространены. В этих условиях ощущается острый недостаток информации о безопасных моделях поведения и структурах, обеспечивающих такие модели.

Можно сформулировать следующие рекомендации для проведения превентивных программ:

- ориентация как на специфические группы риска (специальные узконаправленные программы для отдельных групп риска), так и на более широкие группы (молодежь) и население в целом;
- не только (и, может быть, не столько) информирование, но выдвижение на первый план задач повышения правосознания, формирования безопасных моделей поведения, стимулирование отказа от рискованных моделей;
- совмещение информационных кампаний с целями выявления жертв;
- не только информирование, но и формирование общественного мнения, позиции нетерпимости к распространению всех форм эксплуатации и рабства в отношении всех групп населения, воспитание позиции недискриминации в отношении таких групп, как мигранты, проститутки, бомжи и др.;
- нужна конкретная информация о структурах и организациях, обеспечивающих безопасные модели поведения для населения и различных групп риска, а также предоставляющие механизмы защиты и восстановления прав.

## **Социальное пространство эксплуатации и необходимость его ограничения**

Исследование показало, что не существует четко ограниченных групп риска для торговли людьми. Риски распространяются на широкие социальные группы и на население в целом. Сейчас в стране существует и постоянно воспроизводится широкое социальное пространство эксплуатации человека. Это является серьезным вызовом для системы противодействия торговле людьми, которая должна быть ориентирована на снижение распространения рисков и рискованного поведения. Для этого должна быть сформирована разветвленная инфраструктура, обеспечивающая безопасные модели поведения и доступ к защите и восстановлению прав, противодействующая распространению индивидуальных рисков стратегий поведения и структурных рисков.

# ТЕХНОЛОГИЯ ЧЁРНОГО РЫНКА ИЛИ КРЕСТЬЯНСКОЕ ИСКУССТВО ГОЛОДАТЬ<sup>[1]</sup>

**М**ы перепечатаваем четвёртую часть книги Л.М. Тимофеева «Технология чёрного рынка или крестьянское искусство голодать», книги, которая была написана в 1978 году. Появившись в тот же год в «самиздате», она впоследствии выдержала девять изданий, как в России, так и за рубежом. Эта книга в 1985 г. послужила поводом для ареста Льва Михайловича<sup>[2]</sup>, и за эту работу он провёл в колонии почти 3 года, вместо 11, и был освобождён по амнистии. Этой публикацией мы, с одной стороны, отдаём дань личному мужеству и гражданской позиции Льва Михайловича, а с другой стороны, напоминаем новым поколениям и тем, кто ищет в СССР «золотой век», в каких близких к рабским условиям жили в СССР те самые крестьяне, от чьего имени действовала в то время власть.

*Родился в Ленинграде в 1936 г. Член профессионального комитета литераторов при издательстве «Советский писатель». Произведения Л. Тимофеева «Технология черного рынка или крестьянское искусство голодать», «Последняя надежда выжить. Размышления о советской действительности», «Ловушка» широко были распространены в «Самиздате» и послужили основанием для ареста и осуждения Л. Тимофеева в 1985 г. на 11 лет заключения по ст. 70 УК РСФСР. В 1987 г. был «помилован», в ответ обратился с открытым письмом в газету «Известия» с требованием освободить всех политических заключенных в СССР. Основал один из лучших «самиздатских» журналов перестроечного времени «Референдум». В 1988 г. повесть «Я – особо опасный преступник» и пьеса «Москва. Моление о чаше» удостоены в Париже литературной премии им. Вл. Даля. В настоящее время Тимофеев возглавляет Центр по изучению нелегальной экономической деятельности при Российском государственном гуманитарном университете, член Московской хельсинкской группы, Московского союза писателей, Российского ПЕН-клуба.*

**П**риусадебное хозяйство – колоссальный комбинат по эксплуатации детей, стариков, инвалидов. Двенадцать миллионов сельских жителей нигде не работают, кроме как в приусадебном хозяйстве, причем из них семь с половиной миллионов – старики и подростки<sup>[3]</sup>. Да и остальные миллионы – это, главным образом, люди нетрудоспособные или ограниченной трудоспособности, домохозяйки с большими семьями. Три четверти труда, затраченного в приусадебном хозяйстве, – женский труд. Прибавим еще пятнадцать миллионов сельских ребятишек – число школьников без учащих начальных классов, – и мы получим представление о том, чьими руками создается значительная часть валовой продукции сельского хозяйства, которой в прямом и перенос-

[1] Печатается по изданию: Тимофеев Л.М. Институциональная коррупция. М.: Российский гос. гуманит. ун-т, 2000 С. 263-273, с любезного разрешения автора.

[2] Детали можно прочесть на сайте <http://antology.igrunov.ru/authors/timofeev/criminal.html>

[3] См.: Беляев В.Л. Личное подсобное хозяйство при социализме. М.: Экономика, 1970. С. 81, 93.

# ҚАРА НАРЫҚ ТЕХНОЛОГИЯСЫ НЕМЕСЕ ШАРУАНЫҢ АШЫҒУ ӨНЕРІ

**Б**із Л.М.Тимофеевтің 1978 жылы жазылған «Қара нарық технологиясы немесе шаруаның ашығу өнері» атты кітабының төртінші бөлімін қайта басып отырмыз. Сол жылы «жасырын басылып» шыққан кітап кейіннен Ресей мен шетелдерде тоғыз рет басылып шықты. Бұл кітап 1985 жылы Лев Михайловичті тұтқындауға себеп болды, осы жұмысы үшін ол колонияда 11 жылдың орнына шамамен үш жылын өткізіп, амнистия бойынша босап шықты. Осы жарияланым арқылы біз, бір жағынан Лев Михайловичтің жеке батылдығы мен азаматтық ұстанымына құрмет көрсетеміз, ал екінші жағынан жаңа ұрпаққа және КСРО-да «алтын ғасыр» іздегендерге КСРО-да аттарынан билік әрекет еткен сол шаруалардың қандай құлдыққа жақын жағдайда өмір сүргенін еске саламыз.

*1936 жылы Ленинграда туған. «Кеңес жазушысы» баспасының жанындағы әдебиетшілердің кәсіптік комитетінің мүшесі. Л.Тимофеевтің «Қара нарық технологиясы немесе шаруаның ашығу өнері», «Тірі қалудың соңғы үміті. Кеңес шындығы туралы толғаулар», «Қақпан» туындылары «жасырын» басылып, кең тараған және ол Л.Тимофеевті тұтқындап, РКФСР Қылмыстық кодексінің 70-бабы бойынша 11 жылға соттауға негіз болды. 1987 жылы «ақталды», жауап ретінде «Известия» газетіне КСРО-ның барлық саяси қамалғандарды досатуды талап еткен хат ашық хат жазды. Қайта құру кезіндегі ең үздік «жасырын» журналдардың бірі «Референдумның» негізін қалады. 1988 жылы «Мен – аса қауіпті қылмыскермін» хикаяты мен «Мәскеу. Тостаған туралы ғибадат» пьесасы Парижде Вл.Даль атындағы әдебиет сыйлығына ие болды. Қазіргі таңда Тимофеев Ресей мемлекеттік гуманитарлық университетінің жанындағы заңсыз экономикалық қызметті зерделеу жөніндегі орталықты басарады, Мәскеу хельсинктік тобының, Мәскеу жазушылар одағының, Ресей ПЕН-клубының мүшесі.*

ном смысле кормится государство развитого социализма со всем его мощным партийно-государственным и идеологическим аппаратом<sup>[4]</sup>.

Факт эксплуатации неработоспособного населения, который замалчивается экономистами и социологами, вдруг просвечивает сквозь писания юристов, которые обязаны точно определить правовую сторону взаимоотношений в сельской семье: «Семья колхозника, в отличие от обычной семьи рабочего или служащего, имеет определенные особенности, выражающиеся в том, что это не только родственный, семейно-рабочий союз определенных лиц... но такое семейное объединение лиц, которое имеет еще и определенные трудовые связи данных лиц между собой, возникающие у них в силу совместного ведения ими личного подсобного хозяйства»<sup>[5]</sup>.

[4] «Развитой социализм» подобного типа уходит корнями своими в далекую историю: «Факты языка показывают, что древний источник рабства находится в связи с семейным правом. Слово «семия» (по словарю Востокова) означает — рабы, домочадцы... Термины: ... раб (робя, робенец, ребенок), холоп (в укр. хло-!Н-р — мальчик, сын) — одинаково применяются как к лицам, (подчиненным отеческой власти, так и к рабам» (Владимирский- Вьдано\* М.Ф. Обзор истории русского права. Цит. по: Крестьяне на Руси: В 2 т. М., 1952. Т. 1. С. 131).

[5] Комментарий к примерному Уставу колхоза. М.: Юридическая литература, 1972. С. 239.

# THE TECHNOLOGY OF THE BLACK MARKET OR THE PEASANT ART OF STARVING

**W**e offer our readers the fourth reprinted part of the book “The Technology of the Black Market or the Peasant Art of Starving” by L. M. Timofeev written in 1978. Having appeared in samizdat, the book went through nine editions both in Russia and abroad. Lev Mikhailovich was arrested for this work in 1985 and sentenced to 11 years [2]. He spent almost three years in prison and was amnestied. Reprinting this book we, on one hand, pay tribute to personal bravery and civil position of Lev Mikhailovich and, on the other hand, we remind the new generations and those who search for “golden age” in the USSR of almost slave-like conditions in which just those peasants lived in the USSR and on behalf of which the Soviet power functioned.

*L. M. Timofeev was born in Leningrad in 1936. Member of the Professional Committee of Writers of “Soviet Writer” publishing house. The books by L. Timofeev “The Technology of the Black Market or the Peasant Art of Starving”, “Posledniaia nadezhda vyzhit”, “Lovushka” were widely spread in Samizdat and became a reason of his arrest in 1985. He was sentenced to 11 years by Article 70 of the RSFSR Criminal Code. In 1987 he was amnestied. In response L. Timofeev wrote an open letter to Izvestiya newspaper demanding to free all political prisoners in the USSR. L. Timofeev founded ‘Referendum’ – one of the best samizdat journals of perestroika period. The novel “Ya Osobo Opasnyi Prestupnik” and play “Moskva. Molenie o Chashe” were awarded the Vl. Dal literary prize in Paris in 1988. Currently, L. Timofeev heads the Centre for Illegal Economic Activity Studies of the Russian State University of Humanities. He is also a member of the Moscow Helsinki Group, the Moscow Union of Writers and Russia’s PEN club.*

Можно и нужно бы сказать еще точнее: семья колхозника – микрокапиталистическое предприятие, где глава семьи вынужден эксплуатировать труд своих домочадцев, чтобы получить в приусадебном хозяйстве максимум прибавочной стоимости и таким образом возместить недополученный ими в колхозе или совхозе необходимый продукт.

Ведется эта эксплуатация, как правило, совершенно варварскими методами, без какого бы то ни было облегчения труда, без механизмов, без применения современных достижений агрономии и зоотехники. Лопата, тачка, мешок, корзина – почти весь инвентарь. В лучшем случае весной за две-три бутылки водки колхозный тракторист вспашет и проборонует участок, остальное – руками.

Один велеречивый партийный болтун заявил: «Хозяйственные функции сельской семьи в советское время в корне изменились. Отпала главная забота – о средствах производства, о лошади, о сохранении<sup>[6]</sup>. Ну да, забота о лошади отпала – на себе возят. Еще в тридцатые годы был выдвинут лозунг: «Лошадь – угроза социализму». Ползая по земле на карачках, по-

[6] Шедест П. Одна сельская семья. (Штрихи к социальному портрету сельского рабочего 70-х годов.) М.: Советская Россия, 1972. С. 79.



лошадиному таская на себе грузы, сельские бабы социализму не угрожают, все верно.

Государство давным-давно закрыло глаза на то, каким способом крестьянин добывает себе пропитание, сколь тяжело надрывается при этом. Беда ли – заводы «делают лопаты на целый килограмм тяжелее положенного. Грабли тоже слишком тяжелы... Совсем не делают инструмента для подростков, пожилых людей»<sup>[7]</sup>.

Какая страшная картина: на двух сотых всех площадей пахотной земли дети, инвалиды, старики, женщины с лопатами и граблями не по силам дают продукта чуть не столько же, сколько здоровые крепкие люди во всеоружии современной техники получают с остальных девяноста восьмых сотых! Какой тяжелый порок скрыт в этих газетных признаниях!

Правда, в последние годы в пригородных зонах увеличилось число приусадебных хозяйств, ведущих интенсивный откорм скота, умножились парники и теплицы. Возможность получить относительно высокую прибыль заставляет этих микрокапиталистов думать хотя бы о микромеханизации: переделывать домашние пылесосы в огородные опрыскиватели, миксеры приспособливать для сбора крыжовника, изобретать оборудование для выращивания тюльпанов зимой.

Но в массе своей приусадебное хозяйство остается традиционно рутинным. Да и не может быть иначе: на малых земельных площадях, при полном отсутствии техники, приспособлений для ведения столь мелкого хозяйства есть лишь один способ произвести побольше продукта: увеличить количество затраченного живого труда. За счет занятых в колхозе взрослых ничего не увеличишь – упадут. Значит, побольше работать приходится многодетным женщинам, старикам, инвалидам, детям.

Конечно, никакого разделения труда, никакой кооперации, увеличивающей его производительность, здесь нет и быть не может. Приусадебный участок – не землевладение и даже не свободная аренда. Право крестьянина на приусадебный участок предусматривает обработку земли лишь семьей самого крестьянина. Облегчить труд семьи можно, только прибегнув к супруге – простой взаимопомощи двух-трех колхозных дворов по принципу: ты – мне, я – тебе. Так малосемейные копают картошку. Так в некоторых районах ведут простейшее индивидуальное строительство.

Но объединение тех же двух-трех крестьянских дворов для более рационального, более интенсивного рыночного хозяйства невозможно – строжайшее табу! При рациональном разделении труда, при интенсивном ведении хозяйства, ориентированного на рынок, капиталистический характер такого объединения был бы ярко выражен, и можно обойтись уже без приставки «микро». Если придавленные запретами нынешние приусадебные хозяйства успешно конкурируют с колхозами и совхозами, надо ли говорить, что даже элементарное объединение независимых крестьянских хозяйств с гектаром-двумя земли и простейшими механизмами показало бы полную экономическую бессмысленность сегодняшних колхозов. Понятно, что власти на такое не пойдут. Власть партийной бюрократии никогда не признает достаточным основанием для дальнейшей капитализации приусадебного хозяйства даже увеличение продуктов питания вдвое или втрое против сегодняшнего.

Понять политический смысл запретов не сложно: сохраняя полуголодный, но гарантирующий безоговорочную власть партийной бюрократии «зрелый социализм», сохраняя черный рынок, они не дают развиваться открытым рыночным отношениям, при которых нужда во всякой административной власти весьма ограничена.

[7] Известия. 1977. 14 января.

Вообще всякое добровольное, независимое от существующей администрации колхозов и совхозов объединение частных лиц в советской деревне невозможно – ни на капиталистической рыночной основе, ни на основе коммунистической. В стране, провозгласившей построение первой фазы коммунистического общества, коммуны-то как раз и запрещены. Они существовали еще при царе и в первые годы советской власти, но с началом коллективизации исчезли. Похоронил их лично Сталин: «Лишь по мере укрепления и упрочения сельскохозяйственных артелей может создаваться почва для массового движения крестьян в сторону коммуны. Но это будет не скоро. Поэтому коммуна, представляющая высшую форму, может стать главным звеном колхозного движения лишь в будущем»<sup>[8]</sup>. Ему неважно было, куда отправлять свои жертвы, в прошлое или в будущее, – лишь бы в небытие, лишь бы не мешались под руками в настоящем.

Коммуны создавались людьми, религиозно преданными коммунистической идее. Такие сплоченные, убежденные коллективы могли оказать и оказывали серьезное сопротивление советской политике крепостного закабаления крестьянства. «В известной части коммун проявилась антигосударственная практика, выразившаяся в противопоставлении интересов коммуны интересам государства (чрезмерное увеличение потребительских нужд коммуны, уменьшение товарности и т. д.)»<sup>[9]</sup>.

Вот оно в чем дело! Коммунары не хотели становиться рабочим скотом, несущим тягло под понукание партийной бюрократии, скотом со скотским уровнем потребностей.

И тогда их перевели на Устав сельхозартелей. И тогда их заставили гнать на работу своих детей и стариков...

Впрочем, эксплуатация крестьянской семьи как единого хозяйственно-го организма оказалась такой удобной, что в последнее время широко применяется не только опосредованно, через главу семьи, в приусадебном хозяйстве, но и непосредственно, в колхозном поле. Например, в Чувашии (это я видел в Чувашии, а знающие люди подсказывают, что едва ли не повсеместно) картофельные поля разбиваются на делянки, и каждая крестьянская семья в зависимости от числа наличных душ должна выбрать картофель с большей или меньшей площади. Только исполнение этих барщинных работ (не освобождая от иных, само собой разумеющихся) дает право на покупку в колхозе кормов для личного скота и на бесконфликтное пользование приусадебной землей.

Количество наличных душ в семье учитывается по прямому, мистическому значению слова, поскольку важно одно: чтобы душа в теле держалась. Освобождаются лишь парализованные. По крайней мере в чувашском колхозе «Канашский» семья слепого (он да жена) никаких льгот в этой трудовой разверстке не получила... Заметим, что колхоз этот – среди «маяков» республики. С газетных и журнальных страниц нам его подают как достижение социализма – в каждой области таких лишь пять-шесть хозяйств. Сюда журналистов возят. Механизаторы и доярки получают здесь больше, чем в соседних хозяйствах. Но кто же разберется внимательно, что кроется за плакатными улыбками, чьи незамеченные труды, чьи слезы?

Председатель колхоза «Канашский» – крепкий хозяин, заслуженный агроном, кавалер орденов Ленина и Октябрьской революции, автор книги «Земля и урожай». Надо полагать, не он придумал эту систему, но с успехом пользуется ею именно он. Много ли их, таких просвещенных крепостников? Надо бы, чтобы страна знала каждого из них, – может, тогда постыдятся? Да постыдятся ли? Им райком грехи отпустит...

[8] Сталин И.В. Ответ товарищам колхозникам // Вопросы ленинизма. С. 351.

[9] БСЭ. 1-е изд. Т. 33. «Коммуна сельскохозяйственная».

В иных местах так убирают сахарную свеклу, кормовые культуры. И нам здесь можно заметить, что столь дикая форма отработки не может привлечь крестьян даже видимостью прямого материального интереса – это лишь форма ужесточения условий, на которых предоставляется право на приусадебное хозяйство.

При такой организации труда действуют психологические факторы, хорошо известные еще Марксу, а по его словам, и еще раньше – Фурье: «... Женщины хорошо работают только под диктатурой мужчин, но... с другой стороны, женщины и дети, раз они принялись за работу, с величайшей рьяностью расходуют свои жизненные силы, между тем как взрослый работник-мужчина настолько коварен, что старается по возможности экономить свои силы»<sup>[10]</sup>.

В республиках Средней Азии школьниц двенадцати-четырнадцати лет (почему-то чаще я встречал именно школьниц) заставляют тяжелым кетменем – на килограмм, на два тяжелее нормы? – рыхлить землю колхозного хлопчатника. По многу часов, на солнцепеке, вместо уроков, а иногда и после уроков.

Эта работа, пожалуй, тяжелее, чем выборка картофеля из осенней грязи, столь знакомая среднерусским школьникам.

В Гатях – среднерусской деревне, где жила и похоронена наша Аксинья Егорьевна, одна из учительниц местной восьмилетки усомнилась, надо ли включать в программу уроки сельского труда? Ей показалось, что дети и без того знают предмет очень хорошо. Она анкетами опросила школьников и анкеты отослала своему наробразовскому начальству. Все дети ответили, что на уборке урожая картофеля они работают трижды: раз – дома, два – в колхозном поле с семьей, три – в колхозном поле со школой; на сенокосе – дважды: сначала с семьей в лесхозе или в другой организации, у которой есть угодня и можно заработать копешку-другую, потом – в колхозе за «десятый процент», то есть за право получить одну десятую часть убранного сена; кроме того, конечно, все иные работы весной, летом, осенью на приусадебном участке, и круглогодично – уход за скотиной (последнее – не все, главным образом девочки).

Начальство внимательно изучило анкеты, но уроки сельского труда велело начать. Не потому, что нужны, а потому что с них, с начальства, еще начальство повыше спрашивает. А то – самое высокое начальство, одержимое исключительно гуманными соображениями, издавало приказы, запрещающие детский труд в поле. И теперь все в том же перманентном порыве гуманности заботится, как бы сельские ребяташки не обленились, не выросли бы белоручками.

Но министерские чиновники далеко и высоко, а районные партийные и хозяйственные – близко. И без детских рук им урожай не выбрать, землю не взрыхлить, веточного корма не наготовить. Знают ли об этом чиновники министерские, издавшие гуманные приказы? Да, конечно, знают! Но их чиновничье дело – издавать гуманные приказы. А дело наробразовских районных чиновников – исполнять все приказы и из Москвы, и из райкома партии. И в результате крестьянский ребенок, трижды уже отработавший в разных местах, трижды эксплуатируемый, работает в четвертый раз на уроке труда. На этот раз его эксплуатирует гуманное педагогическое начальство, которое имеет свои дивиденды не в виде сданного картофеля и галочки в хозяйственном плане, но в виде галочки в плане педагогическом.

Экономическая необходимость работать в приусадебном хозяйстве существует многие годы, формируя нравственную атмосферу сельской жизни, и, наконец, закрепляется в обычае, в нравственном императиве. А обычай уж,

[10] Макарова И.В. Личное подсобное хозяйство сельского населения в перспективном экономическом и социальном планировании. Целиноград, 1972.

в свою очередь, требует от человека определенного действия, эксплуатирует его нравственную податливость. А в конечном счете все то же: эксплуатируется труд.

Уже знакомая нам учительница в Гатях как-то жаловалась, что каждую весну и осень, когда начинаются огородные работы, на нее наваливаются огромные трудности: не хватает времени, не остается сил и желания сажать и копать картошку.

В семье у них только двое – она и муж. Оба по двадцать пять лет работают в школе. Оба отдают школе всю душу и все время. Картофельный огород им совершенно не нужен – они зарабатывают достаточно, чтобы покупать продукты... Но тем не менее каждый год сажают картошку, потом ее окучивают, потом выкапывают. И делают это только потому, что все в деревне так делают.

Попробуй она отказаться от своего огорода, и в деревне это воспримут не иначе как чудачество, а еще хуже – как высокомерие: «Что вы, можно ли добровольно отказаться от земли?!» В деревне не принято покупать картошку, если ее можно вырастить. В деревне нельзя не жить как все... даже если думаешь по-своему. Всеобщность экономическая создает нравственную всеобщность. Существующие порядки кажутся уже естественными и единственно возможными.

Но все-таки экономический императив пока более важен: большинство учителей не имеет возможности купить какие бы то ни было продукты в колхозе или у односельчан, которые, специализируясь на одной товарной культуре, остальные производят лишь для личного потребления. И вынуждены учителя вести свое хозяйство точно так же, как крестьяне.

Специалистов сельского хозяйства – агрономов, зоотехников, инженеров – продовольственная нужда задевает в меньшей мере, но все-таки и они задеты: «...в своеобразных условиях овцеводческих совхозов Казахстана, удаленных от крупных городов, железнодорожных станций, в районах малой плотности населения ведение личного хозяйства особенно необходимо... При анкетном опросе 12 хозяйств выяснилось, что в них все семьи специалистов держат коров, овец, в некоторых, кроме того, верблюдов и кумысных кобыл»<sup>[1]</sup>.

Обстоятельства заставляют. Обстоятельства формируют образ жизни. Образ действий. Образ мышления. Люди не рождаются рабами. Подчинение всеобщности, подчинение глухой необходимости начинается лишь в школьные годы, да и то не сразу. Пока учатся писать, у каждого свой почерк прорезывается. Но со второго класса дети начинают просить в школьной библиотеке «что-нибудь о Ленине – потому что велели прочитать». Так начинается всеобщий почерк мышления. Он закрепляется всеобщей трудовой повинностью: с четвертого класса выходят в колхозное поле и в свой огород. Слово и дело взаимно дополняются, служат одно другому. Формируется человек... И над его-то собственным словом затоскуешь до крика... Из домашнего задания ученика 5-6 класса гатинской восьмилетней школы Галкина Григория:

«Письмо другу.

Дорогой друг мой Вася!

Я тебе опишу про свой выходной день. Встал я рано, умылся, оделся и помог маме прибрать постели. Потом стал завтракать, позавтракал, и пошли мы копать картошку. Я копал, а сестра выбирала картошку. Было холодно. Немножко замерзла сестра, да и я замерз. Покопались мы. И устали, отдохнули. И стали копать картошку. Мы разогрелись. Вдруг шумит мама: «Идите обедать!» И мы пошли обедать. Пообедали. Пошли рыть картошку.

[1] Стамкулов А.С. Приусадебное землепользование.

---

А с обеда время летело быстро. И вот уже подошел вечер. Мы поели. И легли спать. Вот мой прошел день. Вася, опиши ты про свой день.

Твой друг Гриня».

В детстве я скандировал вместе со своими ровесниками: «Спасибо товарищу Сталину за наше счастливое Детство». Кого должны благодарить сегодняшние сельские ребяташки?

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ГОСУДАРСТВАХ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР

**П**редлагаем Вашему вниманию выдержки из сравнительного обзора, составленного Т.В. Холщевниковой и А. Гутаускас, «Законодательство в сфере противодействия торговле людьми в Российской Федерации, отдельных странах Европейского союза и государствах на постсоветском пространстве» о ситуации в Казахстане, где проанализированы правовые нормы и дефиниции на примере законодательства России и некоторых государств, образовавшихся в результате распада СССР (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Молдова, Украина), и об отличии торговли людьми от незаконного ввоза людей и контрабанды.

## Казахстан

Республика Казахстан признает, что торговля людьми представляет собой грубейшее нарушение прав и свобод человека, борьба с которым должна быть жесткой и непримиримой. Первоначально, в отличие от других государств, законодательство которых рассматривается в данной главе, казахстанские законодатели разделяли два понятия: собственно «торговля людьми» и «трафикинг», то есть продажу женщин в сексуальное рабство. Однако впоследствии, с учетом мониторинга принятого законодательства и правоприменительной практики, в Уголовный кодекс Республики Казахстан были внесены изменения, и торговля людьми была определена как «купля-продажа или совершение иных сделок в отношении лица, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации». Торговля людьми относится к разряду преступлений против личности, которые наказуемы лишением свободы сроком от одного года до пятнадцати лет с конфискацией имущества (статья 128 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 16 июля 1997 г. № 167-1 (в редакции по состоянию на 7 апреля 2009 г.)).

В отдельный состав преступления выделены деяния, составляющие понятие торговли людьми, «совершенные в целях вывоза за пределы Республики Казахстан, ввоза в Республику Казахстан или перевозки лица через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое, а равно вывоз за пределы Республики Казахстан, ввоз в Республику Казахстан или перевозка лица через территорию Республики Казахстан из одного иностранного государства в другое государство в целях совершения таких деяний». Таким образом, понятие «трафикинг», ранее присутствовавшее в Уголовном кодексе, получило свое дальнейшее развитие. Такой подход представляется весьма конструктивным и позволяющим правоохранитель-



**С**іздердің назарларыңызға, Қазақстандағы жағдайды сипаттайтын «Ресей Федерациясы, Еуроодақтың жекелеген елдерінде және посткеңестік кеңістіктегі мемлекеттерде адам саудасына қарсы әрекет садасындағы заңнама» атты А.Гутаускас және Т.В.Холщевникова жасаған салыстырмалы шолуынан үзіндіні ұсынамыз, сондай-ақ контрабанда мен адамдарды заңсыз әкелуден адам саудасының айырмашылығы туралы және КСРО-ның ыдырауы (Армения, Әзірбайжан, Беларусь, Грузия, Қазақстан, Молдова, Украина) нәтижесінде пайда болған кейбір мемлекеттер мен Ресей заңнамасы мысалында дефинициялар мен құқықтық нормаларға талдау жасалған.

**W**e offer you the excerpts from a comparative review made by T.V. Kholshevnikova and A. Gutauskas on “Countertrafficking legislation in the Russian Federation, some countries of the European Union and the post-Soviet states” about the situation in Kazakhstan. This work provides an analysis of the legal regulations and definitions by the example of Russian legislation and the legislations of some other countries formed after the Soviet Union’s collapse (Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Kazakhstan, Moldova, the Ukraine) and the difference between the human trafficking and people smuggling and other smuggling processes.

ным органам более четко квалифицировать как преступные действия лиц, участвующих в процессе торговли людьми на разных этапах.

В Казахстане Национальным координатором вопросов борьбы с торговлей людьми является министр юстиции. Важная роль отводится Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Казахстан по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми. В Республике разработаны и успешно выполняются План Правительства Республики Казахстан и региональные планы мероприятий по борьбе с торговлей людьми (на 2004-2005, 2006-2008, 2009-2011 гг.). Правительство Республики обязывает министров, учреждения и региональные власти использовать имеющиеся бюджетные фонды для распространения информации о торговле людьми, в том числе, в рамках обязательных школьных программ и заключать официальные соглашения с центрами по защите жертв. Среди исполнителей программ не только органы юстиции, но и правоохранительные органы, органы прокуратуры, национальной безопасности, образования и науки, труда и социальной защиты населения. На местах к проводимым мероприятиям активно привлекаются неправительственные организации, которые проводят разъяснительную работу среди населения и оказывают содействие гражданам, пострадавшим от таких преступлений.

Казахстан добился неоспоримых успехов в борьбе с трафикингом и в целом с торговлей людьми. При Координационном совете правоохранительных органов действует Специальная рабочая группа по вопросам борьбы с торговлей людьми. Работает Межведомственная комиссия по вопросам охраны прав и защиты интересов детей, в задачи которой входит разработка предложений по проблемам в области охраны и защиты интересов детей. Генеральной прокуратурой совместно с Министерством внутренних дел и Агентством по борьбе с экономической и коррупционной преступностью разработаны Методические рекомендации о методах выявления, пресечения и расследования фактов преступлений, связанных с торговлей людьми.

Как положительный опыт следует отметить создание и функционирование системного контроля осуществления противодействия торговле людьми и проведения профилактических мероприятий.

Органами труда и социальной защиты на постоянной основе проводятся проверки частных агентств, получивших лицензию на посредническую деятельность по трудоустройству казахстанских граждан за границей.

Правоохранительными органами совместно с другими заинтересованными госструктурами осуществляется усиленный контроль за деятельностью частных агентств по трудоустройству и туристических агентств. Периодически организуются проверки детских домов, приютов и интернатов на предмет законности усыновления или удочерения детей, проводятся целенаправленные инспекции жилых новостроек, дачных массивов, крестьянских хозяйств, рынков для выявления незаконной трудовой деятельности иностранцев в Республике Казахстан, а также проверки соблюдения правил привлечения и использования иностранной рабочей силы.

В региональных департаментах юстиции созданы группы, которые занимаются разъяснительной работой среди населения, читают лекции в учебных заведениях страны. В ряде средних и высших учебных заведений введены специальные курсы по вопросам торговли людьми. Во всех областях республики действуют телефоны доверия, по которым можно получить консультацию либо сообщить о фактах преступлений в сфере торговли людьми. В большинстве своем они анонимны и их работа нацелена на то, чтобы оказать психологическую поддержку пострадавшим. В Казахстане действуют 33 кризисных центра, в которых женщины – жертвы насилия – могут получить психологическую, юридическую и доврачебную помощь. В 9 центрах предоставляются возможности для временного проживания. На содержание кризисных центров выделяются средства из государственного бюджета<sup>[1]</sup>.

### **Анализ правовых норм и дефиниций на примере законодательства России и некоторых государств, образовавшихся в результате распада СССР (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Молдова, Украина)**

При анализе законодательных актов, касающихся проблемы торговли людьми, принятыми рядом государств на постсоветском пространстве, можно отметить некоторые общие тенденции. Прежде всего, это признание всеми рассматриваемыми странами торговли людьми преступлением, за совершение которого виновное лицо привлекается к уголовной ответственности. Торговля людьми во всех государствах отнесена к опасным преступлениям, и мера наказания установлена в зависимости от обстоятельств вплоть до пожизненного лишения свободы (Молдова). В качестве дополнительной меры в ряде государств установлена конфискация имущества (Грузия).

Согласно статье 3 (а) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, «торговля людьми» определяется как «осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролируру-

[1] <http://www.base.spinform.ru/show.fwx?Regnom=1365>

ющего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

Законодательство государств, анализируемых в настоящей главе, содержит нормативные правовые акты, которые дают хотя и сходные, но не идентичные определения понятия «торговля людьми». Чаще всего, особенно в законах, принятых до 2000 г., торговля людьми ассоциируется с вовлечением женщин в проституцию или продажу женщин в целях сексуальной эксплуатации. Такой подход является односторонним и не учитывает всех возможных и известных форм торговли людьми, а также сложную структуру явления, характеристика которого дана в международных документах. Кроме того, в некоторых законах есть понятие «купля-продажа людей», а в некоторых дано развернутое понятие этого явления под названием «трафикинг».

Одна из проблем современного законодательства, касающегося торговли людьми, состоит в том, что торговле людьми не всегда дается надлежащее определение, которое включало бы определение самого акта торговли людьми, элементов состава преступления (обмана, насилия или принуждения другого рода), форм торговли людьми, характеристик жертвы торговли людьми, торговца людьми и других понятий.

Модельные законы СНГ предлагают неоднозначное толкование понятия «торговец людьми». В обоих законах общим в определении является то, что торговцем людьми признается физическое или юридическое лицо, осуществляющее торговлю людьми, а равно финансирующее такую деятельность либо извлекающее за счет нее материальную или иную выгоду. В модельном законе «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» приведенное определение дополнено таким образом, что торговец людьми – это лицо (физическое или юридическое), осуществляющее не только торговлю людьми, но и/или составляющие ее деяния либо совершающее связанные с ней преступления. Представляется, что такое расширение объема понятия не вполне оправдано. Прежде всего, вряд ли будет правильным признавать в качестве лица, виновного в совершении торговли людьми, юридическое лицо, поскольку не само юридическое лицо организует и производит торговлю людьми, а в отдельных случаях сотрудники юридического лица, используя свое служебное положение, используют возможности юридического лица (например, туристической фирмы), к примеру, для организации перемещения потенциальной жертвы торговли людьми под видом туриста. В случае если такие факты будут доказаны в суде, то в отношении юридического лица могут быть приняты определенные меры (например, лишение лицензии), однако признание юридического лица «торговцем людьми» выглядит неорганично. Наконец, следует иметь в виду, что преступление, условно определенное в переводе на русский язык как «торговля людьми», является сложной комбинацией эмоциональных действий, которые не могут быть совершены юридическим лицом по определению. Кроме того, торговля людьми отнесена законодателями к особо опасным преступлениям, за совершение которых не применяются меры, допускаемые в отношении юридического лица.

Учитывая изложенное, представляется, что применение термина «торговец людьми» в нормативных правовых актах недопустимо, поскольку не соответствует определению понятия «торговля людьми». Представляется достаточным употребление следующего термина: лицо, виновное в совершении действий (отдельного действия), составляющих понятие «торговля людьми».

Однако вопрос об уголовной ответственности юридических лиц в качестве субъекта преступления необходимо решить при рассмотрении состава преступления «Рабство или условия, сходные с рабством». Наличие фактов участия юридических лиц в преступной деятельности, связанной с торговлей людьми, можно проиллюстрировать следующим примером, приведенным в отчете Международной организации труда «Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда»<sup>[2]</sup>.

*В 1990-х годах индонезийцы были известны как самый массово мигрирующий народ в Азии. Индонезийцам, желающим работать за границей официально, приходится искать рабочие места за границей через 400 уполномоченных правительством агентств. Они назначают чрезмерно высокую плату за обучение, обработку заявок и размещение. Из-за этого уже перед отъездом из страны мигранты обычно имеют серьезную задолженность. Кроме того, от них требуется подписать контракты с агентствами по найму, но у них имеются небольшие или вообще нет никаких возможностей оговаривать условия контрактов.*

*Агентства требуют, чтобы предполагаемые мигранты жили в учебных лагерях в течение от одного до 14 месяцев. Здесь их часто принуждают работать на персонал агентства, а также выполнять задачи типа уборки, проведения закупок продуктов и приготовления пищи. Агентства продолжают извлекать прибыль из труда мигрантов, когда последние, наконец, уезжают работать за границу. Жалованье за первые месяцы работы за границей используется для погашения долга агентству. Однако, даже после того, как долг выплачен, большинство мигрантов продолжают оставаться в условиях принудительного труда, на сей раз в руках своих работодателей/эксплуататоров за границей. Индонезийские мигранты неспособны покинуть ситуацию принудительного труда из-за контракта, который они подписали с агентством, хотя часто они даже не видели контракт или он составлен на иностранном языке.*

Данный пример показывает, что наказание единственно работодателя, использующего методы принудительного труда, оставляет нетронутой сеть, составленную из вербовщиков и их пособников. Поэтому необходимо принять соответствующие законы, которые позволяли бы контролировать и осуществлять уголовное преследование всех категорий вербовщиков и их пособников.

Ситуация, существовавшая в Индонезии, характерна и для современного положения лиц, попавших в рабство на строительных или сельскохозяйственных работах в России и других государствах. Проблема разработки специального законодательства остается актуальной, так как в настоящее время ответственность юридического лица в Уголовном кодексе Российской Федерации по статье 127.2 не предусмотрена.

Также актуальным является определение и квалификация использования принудительного труда в сфере сексуальных услуг. Показательным является следующий пример из судебной практики.

*Вопрос принудительного труда рассматривался Европейским Судом в деле о шести работниках коммерческого секса из стран Центральной и Восточной Европы, которые пытались осуществить право въезда, постоянного проживания и самостоятельной экономической деятельности в сфере секс-индустрии в Нидерландах. Чтобы определить, имели ли женщины из Центральной и Восточной Европы право заниматься в Нидерландах своей профессией как лица с самостоятельной занятостью в соответствии с Соглашениями ЕС с их национальными государствами, Ев-*

[2] Торговля людьми и эксплуатация принудительного труда. Руководство для законодательных и правоохранительных органов. Женева, Международное бюро труда, 2006.

*ропейский Суд признал, что «проституция является экономической деятельностью, проводимой лицом с собственной занятостью, как упомянуто где установлено, что она выполняется лицом, предоставляющим услугу:*

- *вне любых отношений подчиненности в отношении выбора этой деятельности, условий работы и условий вознаграждения;*
- *под личную ответственность этого лица;*
- *за вознаграждение, выплачиваемое этому лицу непосредственно и полностью.*

*Пока эти условия соблюдаются в законодательстве ЕС, лицо, даже при осуществлении деятельности в сфере проституции, не находится в положении принудительного или обязательного труда<sup>[3]</sup>.*

Из приведенного примера следует, что при квалификации деятельности в сфере организованной проституции следует исходить из основного положения о том, что любое извлечение прибыли за счет эксплуатации проституции третьими лицами является преступным.

Анализируя правоприменительную практику, следует остановиться на нескольких определениях, имеющих принципиальное значение. К таким определениям относится, в частности, «сексуальная эксплуатация», т. е. вербовка, укрывательство, перевозка, предоставление или использование человека для целей коммерческого секса, в котором на участие в коммерческом сексе вынуждают посредством насилия, обмана или принуждения или в котором человек, принужденный заниматься таковой деятельностью, не достиг возраста 18 лет.

Жертвы торговли людьми подвергаются различным формам коммерческой сексуальной эксплуатации: проституция и порнография, торговля невестами, проституция при военных базах и секс-туризм. Жертвы торговли людьми, вовлеченные в проституцию и порнографию, подвергаются особенно жестоким формам эксплуатации.

Жертвы сексуальной эксплуатации и принудительного труда становятся таковыми в результате актов насилия, обмана или принуждения.

Насилие – это использование избиений, изнасилования и ограничение свободы для установления полного контроля над жертвой. Особо «жесткие» формы насилия используются в начальном периоде виктимизации (так называемое «доведение до кондиции»), когда у жертвы подавляют все попытки к сопротивлению, чтобы установить над ней контроль. В процессе торговли людьми могут применяться различные формы насилия, а именно: опасные для жизни или здоровья, причиняющие незначительный вред здоровью, причиняющие вред здоровью средней тяжести. Могут также использоваться угрозы применения любого насилия, включая угрозу убийством.

Вовлечение в сферу «торговли людьми» часто начинается с обмана, а именно, размещения фальшивых объявлений о найме на работу. Например, женщины и дети обращаются по рекламному объявлению о найме официанток, горничных или танцовщиц для работы за границей. Когда они приезжают по назначению, их принуждают заниматься проституцией.

Принуждение связано с угрозами причинить серьезный вред или ограничить свободу передвижения жертве торговли людьми. Жертвы часто попадают в «долговое рабство» в связи с необходимостью оплатить транспортные расходы, произведенные вербовщиком или работодателем. Торговцы людьми часто используют угрозу изувечить или убить жертву или угрожают безопасности родственникам жертвы, оставшимся на родине. Торговцы людьми, как правило, забирают паспорта и визы жертв и содержат людей в изоляции, чтобы не дать им возможности сбежать.

[3] C-268/99 Aldona Malgorzata Jany and Others [2001] ECR.I-8615.

Во многих случаях жертвы попадают в безвыходное положение, поскольку кроме транспортных расходов они должны оплачивать проживание и питание. Наряду с этим, используется система штрафов за невыполнение дневной нормы выработки или «плохое поведение», что опять же приводит к увеличению долга. Большинство жертв редко видят заработанные деньги и иногда даже не знают, какова сумма их долга. Даже в тех случаях, когда жертвы понимают, что долговое рабство несправедливо, им трудно обратиться за помощью по причине имеющихся языкового, социального и физического барьеров<sup>[4]</sup>.

*Примером может служить вступивший в законную силу в мае 2009 г. приговор Солнцевского районного суда Москвы в отношении 41-летней жительницы Узбекистана Аиларам Халиковой, виновной в совершении преступления, предусмотренного пп. «а, б, г, л» ч. 2 ст. 127-1 УК (торговля людьми, совершенная в отношении двух лиц, в отношении заведомо несовершеннолетнего, с перемещением потерпевших через государственную границу Российской Федерации, с изъятием, сокрытием документов, удостоверяющих личность потерпевших).*

*Как установил суд, в начале апреля 2008 г. Халикова встретила в кафе недалеко от Казанского вокзала столицы с гражданином, представившимся владельцем сауны. Приняла заказ на продажу ему двух девушек (одна из них – несовершеннолетняя) и получила аванс в размере 330 долларов и 1 500 рублей за их «вербовку» на территории Узбекистана и перевозку в Москву. 17 мая 2008 г. Халикова доставила девушек в сауну и передала их заказчику за 24 000 рублей, затем была задержана сотрудниками УБОП ГУВД г. Москвы.*

*Суд согласился с позицией государственного обвинителя, признал Халикову виновной и назначил ей наказание в виде лишения свободы сроком на 3 года с отбыванием в исправительной колонии общего режима.*

*Судебной коллегией по уголовным делам Московского городского суда приговор оставлен без изменения, кассационные жалобы – без удовлетворения<sup>[5]</sup>.*

Вербовка – альтернативный признак, характеризующий объективную сторону данного преступления. Словарь русского языка С.И. Ожегова содержит существительное - «вербовка» и дает определение глаголу «вербовать» - «набирать, нанимать, привлекать в какую-то организацию». Дальше приводятся следующие словосочетания – «вербовать добровольцев и вербовать рабочую силу». Такое толкование позволяет определить вербовку как действие, направленное на то, чтобы потерпевший дал добровольное согласие наняться на работу. Способами вербовки могут быть уговоры, обман и др.

Вербовка, как и другие перечисленные в диспозиции деяния, является проявлением торговли людьми. Если в процессе вербовки используются угрозы насилия или применяется насилие, то, согласно российскому законодательству, содеянное должно быть квалифицировано по ч. 2 или ч. 3 ст. 127-1 УК Российской Федерации в зависимости от тяжести последствий<sup>[6]</sup>.

Представляет интерес в качестве иллюстрации пример квалификации действий двух жительниц поселка Новый Медведевский района Республики Марий Эл, которым был вынесен обвинительный приговор по факту продажи девушки с целью сексуальной эксплуатации.

[4] Ерохина Л.Д., Буряк М.Ю. Торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации в социальной и криминологической перспективе. М.: Профобразование, 2003.

[5] [http://www.polit.ru/news/2009/05/06/torg\\_people.html](http://www.polit.ru/news/2009/05/06/torg_people.html)

[6] Мизулина Е.Б. Торговля людьми и рабство в России. М.: Юристъ, 2006.



*В милицию Республики Марий Эл поступила оперативная информация о том, что 22-летнюю девушку пытаются продать клиентам в целях сексуальной эксплуатации. Узнав номер телефона продавцов, оперативники решили опередить потенциальных покупателей и провести «проверочную закупку», чтобы задержать торговцев «живым товаром» с полчиным.*

*Связавшись с продавцами по телефону, сотрудники милиции представились покупателями из соседнего региона и начали расспрашивать о «товаре». Девушку оценивали в 6-7 000 рублей. «Товар» договорились передать на въезде в поселок Новый. Когда деньги оказались у продавцов, а девушка – в машине у милиционеров, злоумышленницы были задержаны, сообщает пресс-служба МВД России.*

*В отношении торговцев «живым товаром» возбуждено уголовное дело по статье 127.1 ч. 1 Уголовного кодекса РФ<sup>[7]</sup>.*

Одной из наиболее распространенных и очевидных форм торговли людьми является эксплуатация проституции женщин, мужчин и детей третьими лицами. Наличие данной формы торговли людьми непосредственно связано с существованием и развитием проституции как социального явления.

Характерной чертой современной проституции в России является ее организованный характер. Признак организованности при этом проявляется двояко: с точки зрения самого процесса организации и предоставления сексуальных услуг покупателям («клиентам») и с точки зрения контроля над проституцией представителей организованной преступности. В последние годы оба признака неизменно присутствуют в сфере коммерческого секса и проявляются в виде организованного сексуального бизнеса, паразитирующего на эксплуатации проституции (некоторые исследователи именуют его организованным посредничеством в занятии проституцией).

Согласно Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 21 марта 1950 г., государства-участники обязуются подвергать наказанию каждого, кто для удовлетворения похоти другого лица эксплуатирует проституцию другого лица, даже с согласия этого лица; содержит дом терпимости или управляет им, либо сознательно финансирует или принимает участие в финансировании дома терпимости; сдает в аренду или снимает здание или другое место, или часть такового, зная, что они будут использованы в целях проституции третьими лицами.

По данным МВД России, за последние четыре года в Российской Федерации увеличилось количество преступлений в сфере нравственности, подпадающих под такие статьи Уголовного кодекса, как «Вовлечение в занятие проституцией», «Организация занятия проституцией», «Незаконное распространение порнографических материалов». Одновременно в 2008 г. в России было зарегистрировано 17 преступлений, предусмотренных статьей «Торговля людьми», 8 преступлений, связанных с использованием рабского труда, более 270 случаев вовлечения в проституцию, около 980 преступлений, предусмотренных статьей «Организация занятия проституцией» и более 2400 фактов распространения порнографии. Следует отметить, что имеющиеся статистические данные зачастую не отражают реального положения дел, так как преступления данной категории имеют латентный характер.

*В декабре 2008 г. заместитель Генерального прокурора Российской Федерации в Южном федеральном округе Иван Сыдорук утвердил обвинительное заключение по уголовному делу в отношении членов организованной группы Нонны Барабановой, Эммы Мизаушевой, Игоря Антонен-*

[7] <http://www.regions.ru/news/2208700>.

ко, Сергея Чикалова, Бай-солта Товсултанова, Казбека Дигурова, Чермена Дигурова, Риты Дигуровой и Риты Габуевой.

*Как сообщили корреспонденту ИА REGNUM 30 декабря 2008 г. в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, они обвиняются по п. «в» ч. 3 ст. 127.1 (торговля людьми, совершенная организованной группой), ч. 3 ст. 241 (организация занятия проституцией с использованием лиц, заведомо не достигших 14-летнего возраста) и ч. 3 ст. 240 (вовлечение в занятие проституцией, совершенное организованной группой, в отношении заведомо несовершеннолетнего) Уголовного кодекса Российской Федерации.*

*Следствием установлено, что с января 2001 г. эти граждане, желая незаконно обогатиться, объединились в две организованные преступные группы, которые организовали в городах Невинномыске Ставропольского края и Владикавказе Республики Северная Осетия-Алания притоны для оказания услуг интимного характера. Для работы в этих притонах злоумышленники обманом и угрозами вовлекли в занятие проституцией 36 женщин и девочек из Ставропольского края, Кабардино-Балкарской Республики и Астраханской области. Все они вынуждены были жить в притонах, находясь под контролем членов организованной группы.*

*29 января 2008 г. деятельность преступных групп была пресечена сотрудниками правоохранительных органов<sup>[8]</sup>.*

Применение законов против проституции для борьбы с торговлей людьми создает двоякую проблему. Прежде всего, традиционно предвзятое отношение многих представителей правоохранительных органов к лицам, оказывающим сексуальные услуги, может помешать определению таких лиц к категории жертв или потенциальных жертв торговли людьми. Кроме того, поскольку организация проституции часто рассматривается как преступление против общественного порядка, то в случае если торговцы людьми понесли наказание в соответствии со статьями, направленными против проституции, жертвы вряд ли смогут добиться возмещения убытков или ужесточения мер наказания для преступников. И последнее, но не менее важное обстоятельство: тот факт, что торговлю людьми отождествляют с проституцией, означает, что случаи торговли людьми для принудительного труда в других секторах экономики, скорее всего, остаются невыявленными или приводят к судебным процессам по обвинению в подлоге или в содействии незаконной миграции. Это значит, что жертвы такого преступления, как торговля людьми, не признаются таковыми и не могут получить помощь, услуги и разрешение на временное проживание в стране.

Переходя к вопросу установления уголовной ответственности за эксплуатацию рабского труда, необходимо отметить, что первая международная Конвенция об упразднении рабства и работорговли была подписана в 1926 г. Ее участником являлся и Советский Союз. В ст. 1 Конвенции рабство определялось как «состояние или положение человека, над которым осуществляются атрибуты права собственности или некоторые из них». Всеобщая декларация прав человека, утвержденная Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., провозгласила в ст. 4: «Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех его видах». Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. в п. 1 ст. 4 воспроизводит эту формулировку. Привлечение указанных лиц к уголовной ответственности за использование рабского труда стало возможным в Российской Федерации с внесением в Уголовный кодекс соответствующих поправок.

Статья 127.2 УК Российской Федерации «Использование рабского труда» соответствует международным стандартам и создает правовую основу

[8] <http://www.regnum.ru/news/1106810.html>

для привлечения к уголовной ответственности за нарушение установленного запрета.

*Солдат-срочник А.З., проданный «в рабство» в Хабаровском крае, намерен предъявить воинской части иск на возмещение морального вреда. Заместитель командира воинской части в Хабаровском крае Геннадий Прохоров, признанный виновным в превышении должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) в отношении солдата-срочника З., приговорен к одному году лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении. Приговор вступил в законную силу.*

*Майор Прохоров отозвал свою жалобу, направленную в кассационную инстанцию.*

*Суд установил, что майор Прохоров, являющийся заместителем командира по воспитательной работе воинской части № 21809, в ноябре 2007 г. передал поступившего в его распоряжение рядового З. предпринимателю Лаптеву. Около полугода З. проживал в квартире Лаптева, выполняя по его указанию различные хозяйственные работы и содействуя незаконной предпринимательской деятельности. В октябре 2008 г. военное следственное подразделение по Хабаровскому гарнизону возбудило уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий), в отношении майора Прохорова<sup>[9]</sup>.*

В Уголовном кодексе Республики Молдова ст. 167 определяет рабство и условия, сходные с рабством как «поставление или удержание лица в условиях, когда другое лицо владеет им, либо воздействие на лицо с использованием обмана, принуждения, насилия или угрозы насилия с целью вступления в сожительство или в брак либо удержания в сожительстве или в браке». Статья 168 УК Республики Молдова определяет принудительный труд как «принуждение лица к труду против его воли или принуждение к обязательному труду, удержание лица в подневольном состоянии с целью погашения им долга, а равно использование труда или услуг лица путем обмана, принуждения, насилия или угрозы насилия».

Представляется, что определения, содержащиеся в Уголовном кодексе Республики Молдова, более широко охватывают все стороны данного вида преступления по сравнению с другими государствами, представленными в данной главе.

Заслуживает внимания и формулировка ст. 106.3. Уголовного кодекса Республики Азербайджан: «Работоторговля, то есть содержание лица с целью превращения в невольника, или использования в качестве невольника, его продажи или обмена, распоряжение им, а также любое деяние, связанное с работоторговлей или перевозкой невольников, а равно рабство на сексуальной основе или посягательство на половую свободу на основе рабства».

Во всех представленных в настоящей главе государствах в той или иной степени обеспечивается защита жертв торговли людьми, выраженная в определенных законом мерах в целях физической и социальной защиты потерпевших, оказания им медицинской, юридической и иной помощи, неприменения к ним законов о депортации с территории страны, предоставления им разрешения на временное проживание в стране на определенных условиях.

При этом в настоящее время в международном законодательстве не существует никакого общепринятого определения жертвы торговли людьми, хотя в качестве таковой можно рассматривать лицо, которое было завербовано, транспортировано, передано, укрывалось или было принято каким-либо лицом посредством угрозы, использования силы или других форм принуж-

[9] «Солдат, проданный „в рабство“ в Хабаровском крае, потребует возмещения морального вреда», 23 апреля 2009 г. <http://primamedia.ru/news/15.04.2009-95809>.

дения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или положением уязвимости, или предоставления, или получения платежей или выгод, чтобы достигнуть согласия лица, имеющего контроль над данным человеком.

Многие лица, ставшие жертвами торговли людьми, в особенности в целях эксплуатации в качестве рабочей силы, остаются непризнанными в качестве таковых и высылаются с территории государства пребывания как нелегальные мигранты.

В настоящий момент во многих странах мира неправительственные организации играют очень важную роль в процессе идентификации жертв торговли людьми, однако существует необходимость в более активном участии органов власти, которые вступают в контакт с потенциальными потерпевшими. Кроме того, существует широкий спектр ситуаций сексуальной эксплуатации или использования принудительного труда, которые могут характеризоваться постоянной слежкой или жестким ограничением свободы передвижения людей, физическими издевательствами, а также нарушением условий контракта. По этой причине в каждом конкретном случае необходим индивидуальный подход и установление конкретных фактов нарушения прав и свобод потерпевшего.

### **Отличие торговли людьми от незаконного ввоза людей и контрабанды**

В статье 3(а) Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, незаконный ввоз определяется как «обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории».

Торговля людьми и незаконный ввоз людей – это преступления, которые создают угрозу жизни лиц, являющихся их объектом. Для успеха усилий по борьбе и предупреждению этих преступлений решающее значение имеет четкое понимание различий между понятиями торговли и незаконного ввоза людей.

Хотя незаконный ввоз осуществляется с согласия мигрантов, последние могут оказаться в опасной или унижающей человеческое достоинство ситуации, будучи объектом незаконного ввоза. Незаконный ввоз – это всегда деятельность транснационального характера. Напротив, торговля людьми не обязательно предполагает переезд из одной страны в другую, но всегда сопряжена с обманом или прямым принуждением жертв и их постоянной эксплуатацией в месте назначения. Кроме того, торговцы людьми присваивают себе доход от такой эксплуатации, в то время как отношения между лицами, занимающимися незаконным ввозом и мигрантами, прекращаются после того, как мигрант прибывает в место назначения и выплачивает соответствующую сумму за оказанную услугу. Наконец, если торговля людьми является актом нарушения прав жертв, то незаконный ввоз таковым не является. Незаконный ввоз людей по сути своей тесно связан, прежде всего, с явлением незаконной миграции.

В связи с нелегальным характером торговли людьми и незаконного ввоза людей достоверных сведений о количестве вовлеченных в них лиц не существует. Имеющиеся данные основаны, главным образом, на сообщениях полиции или результатах мелкомасштабных проектов, которые не отражают глобальные масштабы подобной деятельности.

По мнению некоторых экспертов, серьезную угрозу национальной безопасности России представляет увеличение потоков незаконной миграции граждан третьих стран через территорию России, попытки оседания части из них в пограничных регионах и экономического освоения российской территории. В настоящее время, по различным оценкам, в России на нелегальном положении находится от 5 до 7 млн. иностранных граждан или лиц без гражданства<sup>[10]</sup>.

Одной из государственных структур, в компетенцию которых входит противодействие незаконной миграции в Российскую Федерацию, является Пограничная служба ФСБ России, в частности, входящие в ее состав органы пограничного контроля, осуществляющие пропуск через государственную границу физических лиц и транспортных средств. Результаты деятельности Пограничной службы показали, что за последние 10 лет количество задержанных на границе России нарушителей и незаконных мигрантов возросло в несколько раз. В их числе, помимо граждан ближнего зарубежья, оказались граждане более 33 государств, с которыми Россия не имеет общей границы<sup>[11]</sup>.

Результаты анализа визового режима Российской Федерации и государств СНГ, а также практический опыт выявления и задержания органами пограничного контроля незаконных мигрантов в пунктах пропуска через границу позволили сделать выводы о способах незаконного проникновения иностранных граждан в Российскую Федерацию. К ним относятся:

- использование действительных национальных документов и российских виз, которые после въезда в Российскую Федерацию уничтожаются или прячутся. Вместо них для выезда из Российской Федерации в другие страны приобретаются чужие и поддельные документы, в т. ч. дающие право на безвизовое передвижение лиц по территории государств – участников СНГ;
- получение российских виз в российских консульских учреждениях за пределами территории государства своего гражданства или пребывания;
- следование в составе хорошо организованных и подготовленных групп, возглавляемых старшим (лидером), который обладает определенным знанием русского языка (или некоторого набора слов) и обстановки в пунктах пропуска, а также на маршруте передвижения;
- осуществление въезда в Российскую Федерацию из страны своего гражданства или пребывания не напрямую, а с использованием в качестве транзита территории нескольких государств.

Проблему незаконного ввоза мигрантов иногда называют проблемой «контрабанды людей». Неоднократно высказывалось мнение, в том числе и автором настоящего исследования, о необходимости различать торговлю людьми и контрабанду людей. Предлагалось ввести в оборот следующее определение: контрабанда людей – это перевозка лица нелегальным образом через границу за вознаграждение, что является следствием желания лица, которое не может получить визу в какую-либо страну для работы или проживания и по этой причине пользуется услугами контрабандиста для переезда через границу одного или нескольких государств до желаемого места назначения.

Последствиями нелегального вывоза за границу могут быть физические травмы или даже смерть, в случае если перевозка осуществляется в грузовом отсеке трюма судна или в контейнере при недостатке воздуха, воды и пищи. Случаи гибели людей в подобных ситуациях широко освещаются в

[10] Константин Ромодановский: «Погромов, как в Париже, в России не будет!», интервью 29 февраля 2008 года. [http://www.fms.gov.ru/press/publications/news\\_detail.php?ID=11276](http://www.fms.gov.ru/press/publications/news_detail.php?ID=11276).

[11] Герасимов И.А. Контрабанда как угроза национальной безопасности России: проблемы противодействия. <http://www.samoupravlenie.ru/index.htm>.

средствах массовой информации. На этом основании высказывается мнение, что контрабанда людей является преступлением, нарушающим суверенитет государства. Такое утверждение не вполне корректно по следующим причинам.

Согласно определению, предлагаемому Современным экономическим словарем, контрабанда (итал. *con-trabbando*, от итал. *contra* – против и итал. *bando* – правительственный указ) есть незаконное перемещение через государственную границу товаров, ценностей и иных предметов, то есть перемещение товаров, ценностей и иных предметов, сопровождающееся нарушением требований таможенного законодательства<sup>[12]</sup>.

Как социальное явление, контрабанда представляет собой ввоз/вывоз товаров и иных материальных средств (предметов) с нарушением установленных государством правил, которые ведут к разрушению основных институтов и систем общества и государства. Анализ служебной деятельности органов пограничного и таможенного контроля свидетельствует о том, что в настоящее время основными предметами контрабанды на путях международного сообщения являются:

- вывоз – энергоресурсы, стратегическое сырье и материалы, цветные металлы, оружие и боеприпасы российского производства, антиквариат, древесина, морепродукты, медикаменты и др.;
- ввоз – алкогольные напитки, табачные изделия, автомобили, оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества иностранного производства, наркотики, наркосодержащее сырье и другие товары широкого потребления.

В большинстве стран мира контрабанда признана одним из самых опасных видов преступной деятельности. Как и само явление преступности, контрабанда, очевидно, будет существовать до тех пор, пока будут существовать государственные границы<sup>[13]</sup>.

В Российской Федерации уголовная ответственность за контрабанду предусмотрена ст. 188 Уголовного кодекса. Контрабанда отнесена к преступлениям в сфере внешнеэкономической деятельности.

В соответствии с ч. I ст. 188 УК РФ, под контрабандой как уголовным преступлением понимается перемещение в крупном размере через таможенную границу Российской Федерации товаров или иных предметов, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием.

Предметом контрабанды являются:

- наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, инструменты и оборудование, находящиеся под специальным контролем и используемые для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;
- сильнодействующие, ядовитые, отравляющие, взрывчатые, радиоактивные вещества, радиационные источники, ядерные материалы;
- огнестрельное оружие, взрывные устройства, боеприпасы, оружие массового поражения, средства его доставки, иное вооружение, иная военная техника, а также материалы и оборудование, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Российской Федерации;

[12] Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2007. С. 495.

[13] Герасимов И. А. Контрабанда как угроза национальной безопасности России: проблемы противодействия. <http://www.samoupravlenie.ru/index.htm>



– стратегически важные сырьевые товары или культурные ценности, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Российской Федерации.

Объектом контрабанды являются интересы либо общественные отношения, связанные с защитой внешнеэкономической деятельности.

Если говорить о непосредственном объекте контрабанды, то его можно рассматривать с двух позиций. Во-первых, это общественные отношения (а также соответствующие интересы, блага и ценности), обеспечивающие осуществление нормальной (легальной, правомерной) внешнеэкономической деятельности. Именно данная характеристика объединяет контрабанду с другими преступлениями в сфере внешнеэкономической деятельности. Во-вторых, при более детальном рассмотрении непосредственного объекта, в качестве такового выступают общественные отношения, обеспечивающие интересы российских и зарубежных товаропроизводителей, а также бюджетные интересы России в части формирования бюджета посредством таможенных платежей.

Для детальной характеристики предметов контрабанды необходимо обратиться к ряду норм гражданского права, таможенного и иного законодательства. Так, определение товаров дано в Таможенном кодексе Российской Федерации (п. 1 ст. 11), а также в Федеральном законе от 18 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Под товаром понимаются «являющиеся предметом внешнеторговой деятельности движимое имущество, отнесенные к недвижимому имуществу воздушные, морские суда, суда внутреннего плавания и смешанного (река – море) плавания и космические объекты, а также электрическая энергия и другие виды энергии. Транспортные средства, используемые по договору о международных перевозках, не рассматриваются в качестве товара»<sup>[14]</sup>. Как отмечалось экспертами, ст. 11 Таможенного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» сводят понятие товара к понятию вещи, что не вполне согласуется с нормами гражданского права (ст. 128 и др. ГК РФ): «... и услуги, и работы, и технологии, и информация, и объекты интеллектуальной и промышленной собственности (полезные модели, промышленные образцы, а также товарные знаки, знаки обслуживания, места происхождения товаров) должны рассматриваться как предметы контрабанды»<sup>[15]</sup>.

Что касается предметов контрабанды, предусмотренных ч. 2 ст. 188 УК РФ, необходимо, прежде всего, подчеркнуть, что их конкретизированный («поименный») перечень является исчерпывающим. Перемещение этих предметов через таможенную границу связано с соблюдением специальных правил. Размер перемещения (стоимости перемещенных предметов) применительно к ч. 2 ст. 188 в законе не оговаривается. Признаки, конкретные свойства, порядок оборота включенных в этот перечень наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ; вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия и боеприпасов, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения; стратегически важных сырьевых товаров; культурных ценностей определяются в Федеральных законах «О наркотических средствах и психотропных веществах» (1998 г.), «Об оружии» (1996 г.), «О вывозе и ввозе культурных ценностей» (1993 г.) и в других нормативных правовых актах, включая Указы Президента Российской Федерации, постановления

[14] <http://base.garant.ru/12133486-001.htm#par40>

[15] Диканова Т.А., Осипов В.Е. Борьба с таможенными преступлениями и отмыванием грязных денег. М., 2000. С. 133 – 134



Правительства Российской Федерации, а также в лексикографических источниках<sup>[16]</sup>.

Пленум Верховного суда Российской Федерации в постановлении № 6 от 27 мая 2008 г. «О судебной практике по делам о контрабанде» разъяснил, что понимается под предметом контрабанды. В соответствии с п. 3 указанного постановления, предметом контрабанды является любое перемещаемое через государственную границу движимое имущество, признаваемое товаром Таможенным кодексом Российской Федерации. Предметом контрабанды могут быть и иные, не являющиеся товарами предметы (например, рукопись научной статьи или не имеющий цены товара объект интеллектуальной собственности на материальном носителе, промышленный образец). Также предметом контрабанды может выступать валюта Российской Федерации, иностранная валюта, дорожные чеки, внутренние и внешние ценные бумаги в документарной форме.

Приведенный выше анализ состава преступления «контрабанда» показывает, что незаконный ввоз или иное перемещение людей на территорию государства ни по предмету, ни по объекту, ни по объективной стороне не могут быть идентифицированы как составляющие элементы контрабанды. Рассуждения некоторых авторов, основанные на том, что в случае торговли людьми, преступники обращаются с жертвами как с товаром, не могут служить основанием для признания незаконного перемещения людей как перемещения товаров.

Однако, с учетом того, что незаконный ввоз людей часто сопровождается обстоятельствами, опасными для жизни и здоровья людей, представляется необходимой разработка как на международном, так и на национальном уровнях дополнительных мер по противодействию данному явлению, включая меры уголовной ответственности как в отношении особо тяжких преступлений.

В российском законодательстве действует ст. 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, которая определяет организацию незаконного въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации как организацию незаконной миграции. Ответственность за данное преступление установлена в виде штрафа в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет. В случаях совершения преступления организованной группой либо в целях совершения преступления на территории Российской Федерации предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

Определение незаконной миграции было дано в Федеральной миграционной программе (принятой в августе 1994 г. с целью определения политики России в области миграционного регулирования на период до 2002 г.). Согласно данному документу, незаконная миграция есть «въезд в Российскую Федерацию, пребывание и выезд с ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда иностранных граждан, а также произвольное изменение ими своего правового положения в период нахождения на территории Российской Федерации».

[16] [www.lawmix.ru/comm.php?id=4403](http://www.lawmix.ru/comm.php?id=4403).

Однако такое определение не вполне соответствует определению незаконной миграции, приведенному в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Кроме того, законодатель не дает определения понятиям «незаконная миграция», «незаконный въезд», «незаконное пребывание», «незаконный транзитный проезд», допуская при формулировке нормы уголовного закона логическую ошибку «item per item». Для дальнейшего совершенствования законодательства необходимо дать развернутое определение всем приведенным выше понятиям.

Перемещение мигрантов стало большим и доходным бизнесом для криминальных организаций, использующих спрос на услуги, связанные с организацией незаконного въезда в страну. Многие фирмы выдают туристам въездные визы без предоставления какого-либо туристического обслуживания. В результате иностранные граждане, легально въехавшие в Россию под видом туристов, в последующем незаконно остаются на ее территории, пополняя ряды нелегальных мигрантов. Под вывесками турфирм зачастую скрываются криминальные группы, участвующие в незаконном перемещении людей через границы, обороте наркотиков и оружия, совершении других преступлений. Применить к ним меры уголовного преследования не всегда оказывается возможным в силу узкой диспозиции ст. 322 (Незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации) Уголовного кодекса Российской Федерации и отсутствия достаточно широкого определения нелегальной миграции в ст. 322.1. УК РФ.

Из изложенного следует, что отсутствие четкого разграничения в законодательстве понятий, характеризующих преступления, схожие по отдельным признакам с торговлей людьми, но не являющихся таковыми, приводит к неоправданному выведению из-под ответственности большого числа правонарушителей.

# ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД КАК РЕЗУЛЬТАТ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ (НА ПРИМЕРЕ РОССИИ, БЕЛАРУСИ И УКРАИНЫ)

**ПОЛЕТАЕВ ДМИТРИЙ ВЯЧЕСЛАВОВИЧ**

Кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник лаборатории анализа и прогнозирования Института народнохозяйственного прогнозирования РАН (Москва, Россия)

**Ц**елью сравнительного Проекта<sup>[1]</sup>, на основе которого написана эта статья, было исследовать и провести сравнительный анализ эффектов, условий, развития и последствий принудительного труда нелегальных мигрантов и жертв торговли людьми в трех постсоветских странах – России, Украине и Беларуси.

Задачами исследования были:

- анализ условий функционирования нелегальной миграции и торговли людьми в России, Беларуси и Украине;
- исследование роли и значения выбранных постсоветских стран в формировании мирового рынка принудительного труда;
- исследование основных мер противодействия нелегальной миграции и торговли людьми в России, Беларуси, Украине и межгосударственного сотрудничества постсоветских стран с западными странами в этой области;
- разработка практических рекомендаций для улучшения мер противодействия нелегальной миграции и торговле людьми в постсоветских странах;
- исследование теории и методологии, используемых для анализа принудительного труда в современной науке.

## **Методология исследования:**

1. В ходе посещения Украины и Беларуси весной 2007 г. были проведены 35 экспертных интервью по проблемам нелегальной миграции и торговли людьми с учеными, специалистами, представителями международных и общественных организаций и официальными представителями власти (Россия, Украина, Беларусь);

2. Собраны и проанализированы материалы Федеральной миграционной службы Министерства внутренних дел РФ, Международной организации труда и Международной организации по миграции, Федеральной службы безопасности и законодательные акты, касающиеся миграции и противодействия торговле людьми в РФ, РБ и Украине.

Проанализированы исследования специалистов из СНГ, посвященные проблемам миграции и торговли людьми на постсоветском пространстве.

[1] Статья написана при поддержке Фонда ИНТАС (грант ИНТАС 05-109-5408), по результатам доклада на международной конференции «Миграция и социально-экономическое развитие стран региона Балтийского моря»: в г. Светлогорск, 5-7 июня 2008 г.

Вслед за изменениями на мировой геополитической карте и распадом bipolarного мира, международная миграция стала по-настоящему глобальной, приняв в себя новые миграционные потоки из постсоветских стран. Эти потоки уже в процессе формирования приобрели как легальную, так и нелегальную формы, что повлекло за собой формирование условий для распространения и укрепления полурабских, принудительных форм труда. Новейшие технологии, меняющие современный мир на наших глазах, сопутствуют ренессансу рабства, возрождающемуся в условиях глобальной нелегальной миграции и нового прибыльного бизнеса – торговли людьми.

Принудительный труд, с которым активную борьбу сегодня ведут все страны мира, можно разделить по признаку сферы применения<sup>[2]</sup>. Это труд:

- работников массовых профессий на формальном и неформальном рынках труда (промышленные и строительные предприятия, сельское хозяйство, сфера услуг, домашнее хозяйство);
- неквалифицированный рабский труд в результате торговли людьми, похищения людей;
- работников эксклюзивных профессий, требующих исключительной квалификации, навыков или таланта (писатели, учёные, спортсмены);
- в сфере преступной занятости (оружие, наркотики, торговля человеческими органами, запрещённая генная инженерия, проституция);
- в специальных учреждениях вне открытого и криминального рынка труда (военные на военных и гражданских объектах и заключённые в тюрьмах и на гражданских объектах).

Ежегодно в масштабах мира 600-800 тыс. человек продаются и покупаются. Из них примерно 80 % – женщины и девочки, а до 50 % – несовершеннолетние. По оценкам ООН, ныне в мире насчитывается до 27 млн. человек, находящихся в рабстве. Федеральное бюро расследований США (FBI) пришло к выводу, что международная работорговля ежегодно приносит до 9.5 млрд. долл. прибыли. Причем рабы есть практически во всех странах. По данным Международной организации миграции (International Organization for Migration), только в 2000 г. в страны Европы было продано 120 тыс. женщин из постсоветских государств. В трёх «славянских» постсоветских государствах – России, Украине и Беларуси эта проблема стоит по-разному и по-разному решается.

Хотя «трудовое рабство» для всех трёх стран становится всё более и более серьёзной проблемой, борьба с принудительным трудом идёт в них в основном по линии борьбы с торговлей людьми. Так, в Украине, ещё в 2001 г. в Уголовный кодекс были внесены соответствующие поправки, касающиеся пресечения торговли людьми, вступившие в действие с октября 2003 г. (ст. 149 ч.3). В России в 2003 г. были приняты поправки в Уголовный кодекс (ст. 127 ч.1, 2), согласно которым работорговца могут осудить на срок от 8 до 15 лет. В Беларуси в марте 2005 г. Президент подписал указ о борьбе с торговлей людьми.

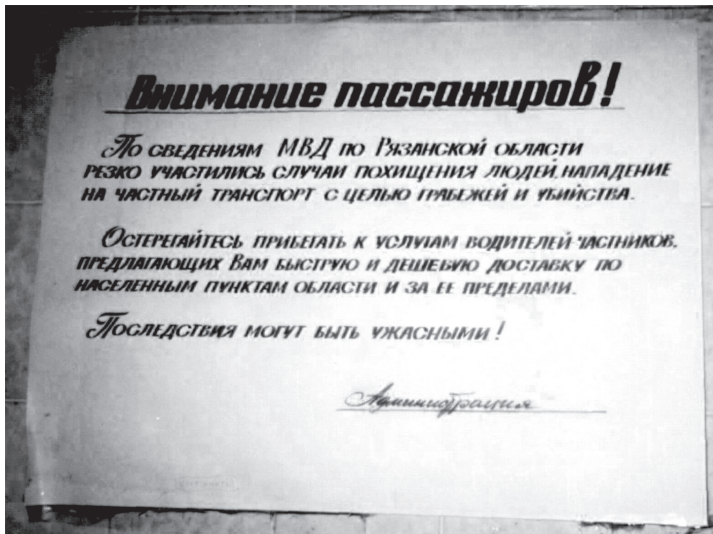
За последние несколько лет усилиями неправительственных организаций и правоохранительных органов в постсоветских государствах была собрана информация, характеризующая состояние проблемы принудительного труда, по большей части в области торговли людьми. Так, согласно собранным данным, Украина – страна-поставщик женщин и девушек в Центральную и Западную Европу, а также на Ближний Восток с целью сексуальной эксплуатации. Её правительство не придерживается всех минимальных стандартов для недопущения торговли людьми, но предпринимает серьёзные и настойчивые усилия в этом направлении. Специальные служ-

[2] Принудительный труд в современной России. Нерегулируемая миграция и торговля людьми.- М.: Международная организация труда, 2004. С. 12-13

бы по борьбе с торговлей людьми были учреждены на национальном и областном уровнях. Судебному преследованию подвергается пока еще небольшое, но растущее число торговцев людьми. Ряд представителей правоохранительных органов коррумпированы, что усложняет ситуацию.

Россия – государство-источник женщин, становящихся объектом торговли с целью сексуальной эксплуатации, а также страна назначения и транзита лиц, продаваемых для сексуальной и трудовой эксплуатации из региональных и соседних стран в Россию и в государства Персидского залива, Европы, Азии и Северной Америки. Согласно исследованию Международной организации труда, в котором автор координировал Московский и Ставропольский регионы, примерно 20 % из 5 млн. нелегальных мигрантов в России – это жертвы принудительного труда (т. е. примерно 1 млн. чел.)<sup>[3]</sup>. Проблемой остаётся коррупция среди чиновников. Предоставляемая российским правительством защита и помощь жертвам торговли людьми остаётся слабой, хотя в августе 2004 г. был принят Закон о защите свидетелей. Жертвами торговли людьми, по данным ОБСЕ, ежегодно становятся до 50 тыс. человек. Наглядным свидетельством о реальной опасности попасть в рабство может служить фотография объявления на Рязанском автовокзале, предупреждающая об опасности похищения (см. рисунок 1).

Рисунок 1  
**Объявление  
на Рязанском  
автовокзале.**  
Фото из архива  
автора 2003 г.



Беларусь является страной происхождения и транзита для женщин и детей, переправляемых в целях сексуальной эксплуатации в Россию, Украину, Литву, Германию, Израиль, Польшу, Чешскую Республику, Турцию, Кипр, Грецию, Венгрию и Союзную Республику Югославию. Правительство Беларуси все еще не полностью соблюдает минимальные стандарты для ликвидации торговли людьми и пока не предпринимает значительных усилий в этом направлении, несмотря на некоторые изменения в конце 2005 г. методов контроля за модельными агентствами по трудоустройству девушек за рубежом. С 2000 по 2007 гг. было выявлено свыше 3,6 тыс. преступлений в сфере торговли людьми, ликвидировано 11 преступных организаций и 59 организованных преступных групп<sup>[4]</sup>.

Как видно, основные усилия прилагаются только по одному из направлений противодействия принудительному труду. Если говорить, например, о принудительном труде заключённых, то ни одна из трёх стран не может го-

[3] Принудительный труд в современной России. Нерегулируемая миграция и торговля людьми. М.: Международная организация труда, 2004. С. 66-68

[4] Холщевникова Т.В., Гутаускас А. Законодательство в сфере противодействия торговле людьми в Российской Федерации, отдельных странах Европейского союза и государствах на постсоветском пространстве: сравнительный обзор. МОМ, Москва, 2009 [http://www.no2slavery.ru/files/Composite%20Legal%20Analysis\\_posled.pdf](http://www.no2slavery.ru/files/Composite%20Legal%20Analysis_posled.pdf)

ворить о существенном продвижении вперед. Спортивное рабство, при котором спортсменам, работающим в клубах подконтрольных, например в армейских структурах, выплачивают только ограниченную часть причитающихся им денежных призов, пока также находится вне зоны активного государственного контроля и защиты в рассматриваемых трёх государствах.

Наиболее сложноразрешимой проблемой остаётся принудительный труд рабочих массовых профессий – в теневой и даже в легальной экономике. Нелегальная миграция, открывшая широкие возможности для неформальных трудовых отношений как внутри России, куда ежегодно приезжают украинцы и белорусы<sup>[5]</sup>, так и в странах Европы, куда выезжают представители всех трёх рассматриваемых стран, по-прежнему поставляет на рынок труда значительные массы мигрантов, трудовые и общечеловеческие права которых нарушаются в массовом порядке.

Серьёзной структурной проблемой остаётся неэффективность сервисов, призванных способствовать безопасной трудовой миграции россиян за рубеж, и речь, конечно, прежде всего идёт о агентствах по трудоустройству. Невыгодность условий, предлагаемых ими, оставляет широкое поле для работы теневых посреднических сетей, структур и отдельных «чёрных» вербовщиков. Агентства, работающие на этом рынке по «серым» схемам, имеющие официальный статус и формально занимающиеся консалтингом, а не трудоустройством за рубежом, имеют и зачастую используют своё знание зарубежного рынка труда вне легального правового поля. В практике автора этой статьи встречались респонденты, прямо указывавшие на агентства такого рода в Москве, ставившие девушек, хотевших получить работу в сфере модельного бизнеса и сфере развлечений, в очень рискованные ситуации за рубежом и фактически представляющие собой звено цепи вербовщиков из преступного бизнеса, торгующего людьми. По-видимому, в этой ситуации для России будет поучителен опыт Беларуси, которая ввела строгий контроль за деятельностью агентств по трудоустройству за рубежом и резко, в разы, сократила число лицензий, выдаваемых таким фирмам. Результатом этих действий стало расширение поля деятельности для «чёрных» вербовщиков, потому что пропускная способность легального канала для выезда, с заключением официальных трудовых договоров, гарантиями, резко сузилась, и перестала отвечать потребностям рынка. Общеизвестная истина о малой эффективности силовых действий на рынке труда в полной мере подтверждается белорусским примером, но при этом важно учесть, что сейчас всё белорусское миграционное законодательство, регламентирующее выезд белорусских граждан за рубеж, носит ограничительный характер. Выход белорусскими мигрантами был найден очень быстро – они стали использовать российские фирмы по трудоустройству как легальные каналы для выезда, или выезжать нелегально, через неофициальных посредников. Кроме того, мигранты стали чаще искать себе работу через сеть Интернет, где сомнительного толка посредники сейчас же расширили свою рекламную деятельность. Таким образом, риск миграции в результате силовых действий белорусских властей, как минимум, не снизился. Ситуация не решена, и проблема «загнана» вглубь.

Очевидно, что в России все официальные сервисы, обслуживающие трудовую миграцию из других стран, работают неэффективно<sup>[6]</sup>. В первую очередь, это относится к агентствам по трудоустройству, услуги которых, с одной стороны, дороги, с другой стороны, само оформление представляет из себя серьёзную бюрократическую процедуру. К тому же, услуги таких агентств не обеспечены серьёзными гарантиями по защите прав мигрантов – как правило, такие фирмы не обеспечивают поддержку въехавшего с их

[5] Поletaев Д.В. Нелегальная иностранная рабочая сила в России: Дисс... канд. экон. наук. М., 2001.

[6] Например, принудительный труд – не более 5 % мигрантов используют при трудоустройстве официальные сервисы



помощью в РФ мигранта. Такое положение дел, безусловно, не может продолжаться, если говорить о выстраивании легальных механизмов, которыми массово захотят воспользоваться трудовые мигранты, приезжающие в Россию. Кроме законодательных изменений, направленных на упрощение процедур оформления трудовых отношений, необходима серьёзная работа по созданию многоуровневой системы гарантий, обеспечивающей легальный труд мигрантов в России, что выведет трудовую миграцию в легальное поле.

Если обратиться к украинскому опыту, то можно отметить, что в этой стране, где на выезде работают, по экспертным оценкам, не менее 3 млн. граждан (а по отдельным оценкам, в начале 2000 г. – до 7 млн.)<sup>[7]</sup>, а по данным Института социологии НАН Украины опыт временной трудовой миграции за рубеж приобрели 10,2 % украинских семей<sup>[8]</sup>, уже давно сложились как мигрантские сети, по которым осуществляется поиск работы через соотечественников, работающих за рубежом, так и разветвлённая сеть сервисов, способствующих выезду. Так, например, в приграничных населённых пунктах Западной Украины сложилась стабильная сеть транспортных маршрутов<sup>[9]</sup>, активно используемая для выезда за рубеж трудовыми мигрантами (см. рисунок 2).

Рисунок 2  
Рекламный календарь в городском автобусе Львова.  
Фото из архива автора 2007 г.

Представництво „KIY-GRAND“ у Львові

## Регулярні пасажирські рейси в Європу

Автобуси міжнародного класу обладнані туалетною кімнатою, телефоном, кондиціонером, міні баром, аудіо- і відеосистемою.

Страховання  
Знижки

м. Львів, вул. Стрийська, 109  
Автовокзал, ліворуч 2-й поверх  
тел. 8 (0322) 63 25 31; тел./факс 8 (032) 242 04 14  
тел. моб.: 8 (067) 909 55 95, 8 (097) 490 42 44, 8 (095) 519 42 59

	Січень	Лютий	Березень	Квітень	Травень	Червень
пн	1 8 15 22 29	5 12 19 26	5 12 19 26	2 9 16 23 30	7 14 21 28	4 11 18 25 пн
вт	2 9 16 23 30	6 13 20 27	6 13 20 27	3 10 17 24	1 8 15 22 29	5 12 19 26 вт
ср	3 10 17 24 31	7 14 21 28	7 14 21 28	4 11 18 25	2 9 16 23 30	6 13 20 27 ср
чт	4 11 18 25	1 8 15 22	1 8 15 22 29	5 12 19 26	3 10 17 24 31	7 14 21 28 чт
пт	5 12 19 26	2 9 16 23	2 9 16 23 30	6 13 20 27	4 11 18 25	1 8 15 22 29 пт
сб	6 13 20 27	3 10 17 24	3 10 17 24 31	7 14 21 28	5 12 19 26	2 9 16 23 30 сб
нд	7 14 21 28	4 11 18 25	4 11 18 25	1 8 15 22 29	6 13 20 27	3 10 17 24 нд
	Липень	Серпень	Вересень	Жовтень	Листопад	Грудень
пн	2 9 16 23 30	6 13 20 27	3 10 17 24	1 8 15 22 29	5 12 19 26	3 10 17 24 31 пн
вт	3 10 17 24 31	7 14 21 28	4 11 18 25	2 9 16 23 30	6 13 20 27	4 11 18 25 вт
ср	4 11 18 25	1 8 15 22 29	5 12 19 26	3 10 17 24 31	7 14 21 28	5 12 19 26 ср
чт	5 12 19 26	2 9 16 23 30	6 13 20 27	4 11 18 25	1 8 15 22 29	6 13 20 27 чт
пт	6 13 20 27	3 10 17 24 31	7 14 21 28	5 12 19 26	2 9 16 23 30	7 14 21 28 пт
сб	7 14 21 28	4 11 18 25	1 8 15 22 29	6 13 20 27	3 10 17 24	1 8 15 22 29 сб
нд	1 8 15 22 29	5 12 19 26	2 9 16 23 30	7 14 21 28	4 11 18 25	2 9 16 23 30 нд

Так, например, даже в Христеневке, Умани, других районных центрах, где может не быть регулярного прямого сообщения с Киевом, существуют прямые маршруты в Италию. Существование регулярного маршрута Умань – Неаполь, делающего сообщение с южной Италией ничуть не менее сложным, чем с близлежащим Киевом, говорит о том, он пользуется стабильным спросом. Очевидно, что такие маршруты обслуживают не украинских туристов (которых просто не может быть столько в небольших городах), а трудовых мигрантов, регулярно курсирующих между Украиной и Италией. В Украине также появились и развиваются очень гибкие и подстраивающиеся под рынок структуры по трудоустройству. Так, например, Киевский молодежный центр труда ([www.youthcentre.kiev.ua](http://www.youthcentre.kiev.ua)) не только предлагает помощь в поиске работы украинским гражданам в Украине и вне Украины, но и создаёт специальные программы обучения по востребованным за гра-

[7] Пирожков С., Малиновская Е., Хома А. Внешние трудовые миграции в Украине: социально-экономический аспект. Киев, 2003. С. 6-7.

[8] Прибыткова И. Трудовые мигранты в социальной иерархии украинского общества // Социология: теория, методы, маркетинг. 2002. № 4. – С. 159

[9] Например, расписание автобусных маршрутов, связывающих Киев с другими странами. <http://infobus.com.ua/modules/pages/main/inotrips.html>



ницей специальностям на основе анализа тенденций на мировом рынке труда и на локальных рынках труда отдельных стран. Пока в России не существует агентств подобного уровня – с видеостудиями для создания рекламных материалов, программами предотъездной или въездной подготовки, специальными курсами введения в специальность, языковыми курсами. Очевидно, что подобный наработанный позитивный опыт украинских коллег будет весьма востребован при реформировании самого принципиального устройства и работы как государственных, так и частных российских агентств занятости, но он может быть использован только при комплексном реформировании законодательства в этой сфере. Причём, как свидетельствует белорусский опыт, опрометчиво делать ставку на сокращение числа фирм по трудоустройству – на место легальных фирм, пусть даже работающих по «серым» схемам, придут абсолютно неконтролируемые «чёрные» вербовщики, и тогда ситуацию будет перевести в легальное поле гораздо сложнее. Таким образом, можно говорить о двух основных направлениях по реформированию работы российского рынка трудоустройства. С одной стороны – упрощение законодательства и стимуляция развития спектра услуг, предоставляемых частными и государственными агентствами занятости, с другой стороны – стимуляция ухода от полулегальных форм работы, практикуемых сейчас по разным причинам частью фирм по трудоустройству, работающих на российском рынке.

Ещё одним серьёзным направлением для работы является развитие превентивной деятельности как общественных, так и государственных организаций, работающих в миграционной сфере. В первую очередь, это, конечно, касается ФМС МВД.

Начнём с того, что статистика въезда-выезда, накапливаемая с помощью миграционных форм, заполняемых всеми иностранцами при въезде и выезде из/в РФ, до сих пор не является общедоступной, и даже специалистам невозможно ею пользоваться. Разработка такой статистики могла бы снять множество миграционных мифов, бытующих в СМИ, и позволила бы точнее представить миграционную картину, что необходимо для повышения эффективности превентивной работы как исполнительных властных органов, так и общественных организаций.

Сравнительный анализ показал, что в России, в отличие от Украины и Беларуси, превентивная работа по предотвращению торговли людьми практически не ведётся.

Так, рекламная кампания в Украине и Беларуси ведётся очень интенсивно (ТВ, наружная реклама на улице), и хотя в обоих государствах она носит скорее характер запугивания (особенно в Беларуси) и направлена на снижение интереса к работе за границей, а не на разъяснение проблемы как таковой, и на снижение риска попадания мигрирующих в сложную ситуацию, почти полное отсутствие её в России значительно усиливает риск миграции её граждан за рубеж.

Кроме того, в Беларуси, например, общих механизмов информационных кампаний вообще нет, потому что ими занимаются только международные и общественные организации. Государство не ведёт ни одной превентивной рекламной кампании в области предупреждения торговли людьми.

Вся реклама, которая идёт по белорусскому ТВ – не государственная. Государственное ТВ только иногда разрешает показывать ролики, сделанные общественными организациями на деньги международных организаций (МОМ), и их бесплатно показывают по телевизору. Эфирное время дорого и с помощью писем-ходатайств общественные организации получают разрешение на проведение телевизионной рекламной кампании. Хотя по белорусскому законодательству существует небольшой процент эфирного вре-

мени для показа социальной ТВ-рекламы, но в законе написано, что социальной рекламой признаётся только реклама, созданная государственными органами. Получается, что рекламу общественных организаций признают социальной, но юридически это противоречит законодательству, потому что реклама, созданная негосударственной организацией, в принципе не может быть признана социальной. Безусловно, что учёт такого белорусского опыта может быть полезен для России, пока ещё не проводившей крупномасштабных рекламных ТВ-кампаний по противодействию торговле людьми и принудительному труду.

Возможно, что в России, где актуальность превентивных рекламных кампаний очевидна, возможен «белорусский вариант», когда всем будут заниматься только международные и общественные организации, несмотря на уже имеющийся в Беларуси опыт отталкивания такими компаниями людей от трудовой миграции, что создаёт негативный образ всей миграции как явлению в целом.

Что касается, например, работы «горячих линий» по предотвращению торговли людьми и помощи её жертвам, то в России в 2007 г. появилась такая специализированная линия при поддержке МОМ, которая открыла специальную программу помощи. А до этого основную часть работы с пострадавшими брали на себя небольшие организации, работающие с помощью волонтеров (например центр «Сёстры» в Москве) или при поддержке иностранных фондов (коалиция «Ангел»). В целом эта ситуация схожа с Украиной и Беларусью, где деятельность таких горячих линий поддерживается зарубежными и международными организациями, которые, кроме того, обеспечивают им и широкую рекламную поддержку, чего пока не наблюдается в России.

Существуют также большие проблемы с возбуждением и ведением дел по преследованию принудительного труда как жертв торговли людьми, так и нелегальных мигрантов в РФ. Связано это, прежде всего, с тем, что пострадавшие, например, нелегальные мигранты, подпадая под норму закона, должны быть депортированы из РФ в кратчайшие сроки, поэтому сама процедура ведения дела очень затруднена, и в итоге такие нарушения часто остаются безнаказанными. Кроме того, если даже нелегальным мигрантам позволяли бы остаться в стране, сразу возникает вопрос о том, где они будут проживать всё время, пока идёт следствие. Так, например, многочисленные вызовы в органы исполнительной власти для дачи показаний становятся для жертв принудительного труда затруднительными. То же самое происходит и при рассмотрении дел о торговле людьми – жертвы должны тратить время и деньги на поездки для дачи показаний, а кроме того, реальные гарантии их защиты от бывших угнетателей и их поделщиков очень незначительны, поэтому довести дело даже до суда – очень непросто. Да и сами такие дела сотрудники МВД возбуждают крайне неохотно, отказывая истцам по формальным причинам, не желая «портить статистику». Эта ситуация в РФ тождественна ситуации в Беларуси.

Проблема состоит также в том, что сама практика ведения дел по расследованию случаев принудительного труда и торговли людьми пока не до конца разработана и опыт расследования таких дел, имеющий серьёзную специфику, имеют работники милиции и прокуратуры далеко не во всех регионах. Даже уже возбужденные дела часто не доходят до суда, так как механизм сбора доказательственной базы специфичен и требует специального опыта.

Так, например, при расследовании дел, связанных с проституцией, следователь может давить на жертву, добываясь нужных ему для следствия показаний, иногда связанных с очень интимными деталями. По свидетельству экспертов, именно так и происходит, например, в Украине. Но если

при расследовании дел о трудовом рабстве следователь имеет дело с мужчиной, знающим себе цену, уверенным в себе, то любая попытка давления, пусть даже связанная с получением необходимых для ведения дела, но очень личных, интимных деталей, может быть просто невозможна. На таких людей следователь уже не может смотреть как на человека сомнительной нравственной репутации, находящегося, как, например, проститутка, в положении общественно порицаемого субъекта, с которым можно «не церемониться».

Таким образом, самое сложное в процессе расследований дел, связанных с принудительным трудом и торговлей людьми, – не создание правового поля, а создание механизмов реализации законов. Так, например, принятое в Беларуси законодательство по пресечению торговли людьми, оставляет много пробелов при решении вопросов о помощи жертве торговли людьми иностранного происхождения. Пострадавших, например, граждан РФ, не имеющих места возвращения в России (например бездомные), очень сложно разместить в какой-либо государственный центр, чтобы они получали помощь. Потому исполнительные органы, как правило, мягко отказываются от рассмотрения таких дел и такими жертвами приходится заниматься общественным организациям – более гибким структурам. Что касается России, то здесь дело обстоит не лучше, хотя российская исполнительная система и нарабатывает постепенно опыт ведения сложных дел, связанных с торговлей людьми.

Важно отметить, что Россия пока никак не использует потенциал религиозных организаций, которые могли бы принять живейшее участие в решении проблемы, как это происходит, например, в Украине. Украинский МОМ специально разрабатывает это направление работы с различными конфессиями, представители которых после проведения тематических конференций по противодействию торговле людьми активно включаются в работу. По-видимому, именно вместе с религиозными организациями можно было бы решать проблему создания и функционирования сети реабилитационных центров для жертв принудительного труда, пострадавших от торговли людьми, тем более что церковь в досоветский период имела богатый опыт помощи нуждающимся в защите и покровительстве.

Говоря о специфике реабилитационной работы с жертвами «трудового рабства» важно понимать, что возвратившийся без денег (а возможно и с долгами, связанными с проездом к месту работы) в родной дом мужчина часто становится объектом и домашнего психологического насилия, когда упреки в несостоятельности со стороны родных становятся серьёзным испытанием для его психики. Мужчины в этом случае хуже переносят травму, нанесённую пребыванием в «трудоовом рабстве», так как нарабатываемый у них в семье комплекс «неполноценного кормильца» может подтолкнуть их к пьянству, наркомании, прочим «отдушинам», способствующим их прогрессирующей маргинализации. Поэтому мужчины иногда даже сильнее чем женщины нуждаются в реабилитации, в адаптации.

На СМИ сегодня во всех трёх упомянутых постсоветских странах лежит очень большая ответственность за то, что проблема торговли женщинами известна намного больше, чем остальные виды торговли людьми, принудительный труд в целом. Ассоциирование торговли людьми с проституцией наработано СМИ, потому что журналисты охотнее публикуют «жареные» факты, с ней связанные. Кроме того, мигрантофобия, особенно серьёзно ощущаемая в России как в принимающей стране, также по большей части связана с негативными образами миграции, формируемыми СМИ, сконцентрированными сейчас на криминальных и негативных аспектах, с ней связанных.

\* \* \*

Как видно, общее советское прошлое позволяет, несмотря на все внутристрановые различия, использовать в России как белорусский, так и украинский опыт противодействия принудительному труду как нелегальных мигрантов, так и жертв торговли людьми. Беларусь в этом случае выступает как образец жёсткого варианта решения проблемы, когда деятельность иностранных организаций строго ограничивается и почти полностью подконтрольна и используется государством только за неимением желания расходовать собственные ресурсы. С другой стороны, интересен опыт Украины – страны массового выезда, где иностранные организации могут работать намного свободнее, но их ресурсы не всегда адекватны масштабу миграционных потоков и, например, их борьба по противодействию торговле людьми сталкивается с разветвлёнными сетями преступных группировок, профессионально занимающихся этим преступным бизнесом, чувствующим себя в Украине более вольготно из-за высокого уровня коррупции и общей слабости государства.

Очевидно, что маломасштабная деятельность по противодействию торговле людьми и отсутствие контроля за рынком труда в России, при коррумпированности российской милиции и отсутствии внятной и действенной миграционной политики с 1991 г., создала почву как для массового появления недобросовестных предпринимателей, нещадно эксплуатирующих нелегальных мигрантов, так и для развития и укрепления криминальных структур, профессионально занимающихся торговлей людьми. В этой ситуации для России сверхактуальным становится активное участие государства, международных и общественных организаций в предотвращении и пресечении таких позорных явлений, как ренессанс рабства и торговля людьми. В этом самую действенную помощь может оказать изучение зарубежного опыта борьбы с этими явлениями и, прежде всего здесь будет полезен опыт постсоветских стран – таких как Беларусь и Украина.

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ РОССИИ.

## ОПЫТ ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

**БАЖЕНОВА СВЕТЛАНА КУПРИЯНОВНА**

Директор автономной некоммерческой организации (АНО) «Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства» (Владивосток, Россия)

**В** современном мире проблема торговли людьми превратилась в глобальную проблему. Не исключение и Дальний Восток России. Именно через Приморский край мировые преступные группировки наладили каналы транспортировки женщин и детей за границу в страны Азиатско-Тихоокеанского региона с целью их последующей эксплуатации. Несмотря на усилия федеральных властей, в России экономическая ситуация остается сложной и неоднозначной. Свою роль в этом сыграл и экономический кризис. Часть взрослого населения страны не имеет никакой работы, наиболее уязвимыми в такой ситуации являются, прежде всего, женщины и дети. Этой ситуацией с успехом пользуются криминальные организации, которые имеют налаженные сети по эксплуатации людей в сферах проституции и рабского труда, часто с использованием обмана, принуждения или насилия.

Проблема торговли людьми по-прежнему актуальна – это подтверждается и выводами ряда международных и российских экспертов, справедливо рассматривающих Россию не только как страну-источник жертв торговли людьми, но и как страну транзита и страну-приемник.

И Приморье, как это не печально звучит, занимает здесь свое особое, «почетное», место. Дальний Восток является естественными воротами России в Азиатско-Тихоокеанский регион. Внешнеэкономическая деятельность напрямую влияет на социально-экономическое положение региона. С одной стороны, благодаря этой деятельности компенсируются негативные послед-

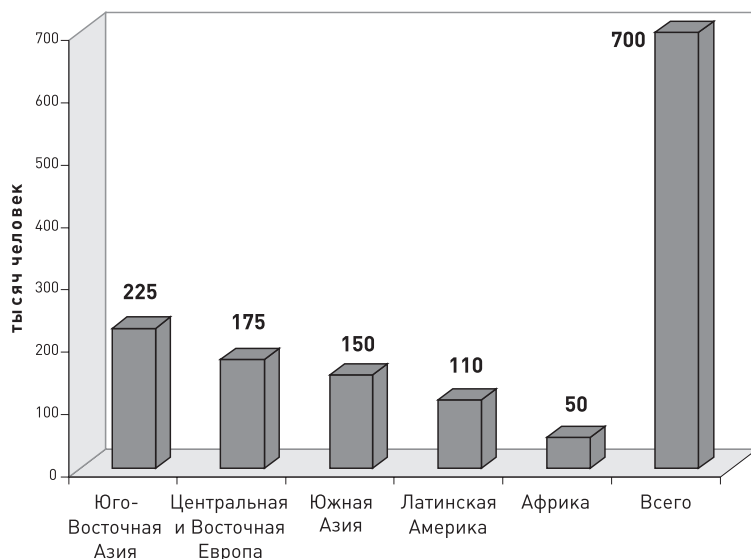


Рисунок 1  
**Минимальная численность людей, подвергающихся международной торговле людьми (вывезенных из одной страны в другую с пересечением национальных границ) в год по регионам, тыс. чел.**

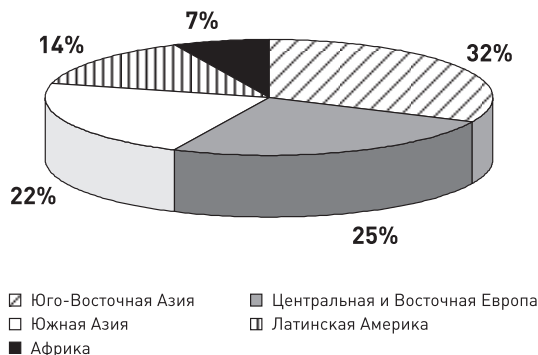
ствия удаленности от крупных промышленных центров, создаются возможности для развития дополнительных видов бизнеса и рабочие места, как для российских, так и для иностранных работников.

С другой стороны, как раз близость и доступность стран АТР обостряет такую серьезную проблему, как торговля людьми и использование рабского труда.

Это подтверждается цифрами международных исследователей<sup>[1]</sup>. По её данным, на два крупнейших региона – Юго-Восточную Азию и Центральную и Восточную Европу ежегодно приходится по 225 и 175 тыс. человек, вывезенных из одной страны в другую с пересечением границ (рисунок 1).

В процентном соотношении доля этих регионов составляет 32 % для ЮВА и 25 % для ЦВЕ.

Рисунок 2  
Доля регионов в общей численности пострадавших от торговли людьми, %



Цифры минимальные и даны без учета внутренней незаконной миграции. По оценкам специалистов<sup>[2]</sup>, только в нашей стране внутренняя незаконная миграция в разы превышает внешнюю. Учитывая, что Россия страна евроазиатская, а Приморье – морские ворота России в Азии, можно с уверенностью утверждать, что оно привлекательно для незаконных перемещений мигрантов.

Это можно проиллюстрировать на примере. Так, ещё в 2003 г. при поддержке «Винрок Интернешнл» в рамках проекта «Противодействие торговле людьми на Дальнем Востоке России и в Сибири» был проведен опрос около 500 девушек и женщин группы риска от 14 до 35 лет<sup>[3]</sup>.

Основная доля участниц опроса (88 % опрошенных) были из трех регионов Дальнего Востока:

- Приморский край (36 %),
- Хабаровский край (26 %),
- Амурская область (26 %).

Согласно данным исследования, 33 % опрошенных девушек утвердительно ответили на вопрос о желании работать за рубежом.

При этом в:

- Хабаровский край – 50 %, в т. ч. 25 % из них в ближайшее время,
- Приморский край – 28 %, в т. ч. 34 % из них в ближайшее время,
- Амурская область – 22 %, в т. ч. 21 % из них желают выехать в скором будущем.

На этом фоне выделяются участницы опроса из Хабаровского края, не отстают от них и респондентки из Приморья.

Как мы видим на рисунке 3, почти все респондентки из Приморского края знают об опасности стать жертвой сексуальной эксплуатации.

[1] Francis T. Miko and Grace Park, CRS Report for Congress «Trafficking in Women and Children: The U.S. and International Response», March, 2002

[2] Исследование Е. Тюрюкановой «Содействие МВД России в выполнении норм протокола «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее», дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности», Москва, 2005.

[3] Отчет по проекту «Предотвращение торговли женщинами и девушками в Сибири и на Дальнем Востоке России», Винрок Интернешнл, Владивосток, 2003

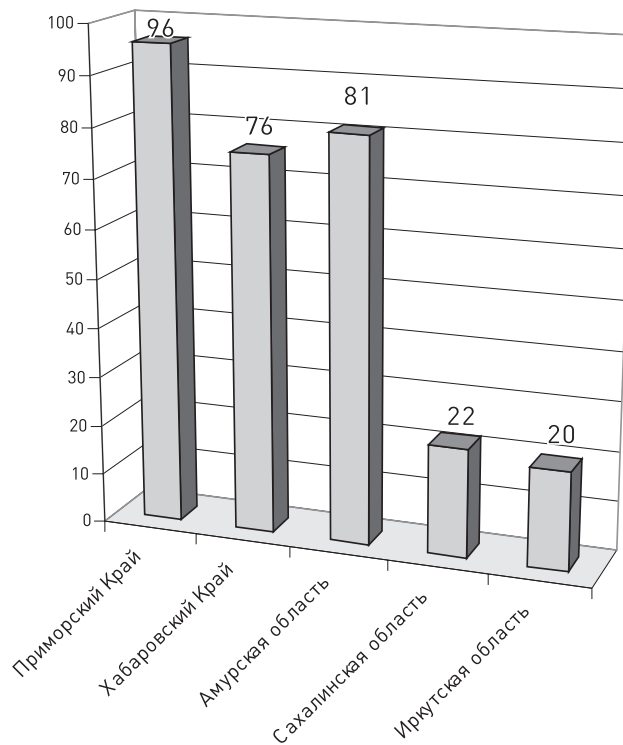


Рисунок 3  
**Осведомлённость о случаях, когда женщин приглашали работать за рубеж танцовщицами, «хостес» и т. д., но, в конечном счёте, заставляли заниматься проституцией, %**

Исследование также показало, что характерной чертой Дальнего Востока России является распространённость краткосрочных контрактов на работу за рубежом. Рекламные объявления о работе для женщин в Южной Корее или Японии на срок до трех месяцев или полугодия обычны на Дальнем Востоке. Но работа за границей связана не только с заработками но оказывает прямое влияние на семьи: дети остаются без материнского внимания, на попечении родственников; мужа больше не доверяют своим жёнам, что нередко заканчивается разрывом и разводом. Существуют и серьёзные риски для здоровья: ухудшение репродуктивности, заболевания, передающиеся половым путем, нежелательные беременности, алкоголизм. Были отмечены случаи, когда девушки возвращались с заработков из-за границы и попадали в психиатрические клиники.

В декабре 2005 г. силами АНО «Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства», при содействии центров занятости населения по Приморскому краю, было проведено исследование по изучению общественного мнения и уровня осведомленности о проблеме торговли людьми. В опросе приняли участие 5107 женщин и мужчин по всему Приморскому краю.

Вот некоторые результаты этого исследования:

- Хотите ли Вы поехать за границу с целью заработка? «Да» – 31,9 %
- Знаете ли Вы миграционные законы о праве на трудоустройство за границей? «Да» – 17,4 %.
- Знаете ли Вы о современном рабстве, торговле людьми? «Да» – 76,7 %.
- Что нужно делать, чтобы предотвратить торговлю людьми?
  - ↑ информировать население через СМИ – 46,8 %;
  - ↑ запретить выезд без рабочей визы за границу – 39,5 %;
  - ↑ строго наказывать торговцев людьми – 66,2 %;
- Какие организации/структуры могут и должны заниматься предотвращением торговли людьми и наказанием торговцев людьми?



- ↑ правоохранные органы – 65,3 %;
- ↑ общественные организации – 32,6 %;
- ↑ правительство/администрация – 56,8 %.

Как видно, около трети опрошенных согласны работать за границей, но с зарубежным законодательством по трудоустройству знакомы менее одной пятой опрошенных, что говорит о высокой степени риска для большинства опрошенных быть обманутыми при найме. Тем не менее, о торговле людьми знают трое из четырёх опрошенных.

В то же время, многие местные печатные и электронные СМИ в Приморском крае полны предложений работы за рубежом.

Вот такие объявления можно найти в разделе объявлений на сайте Приморского края – <http://primorye.ru/>

#### **работа - работа за границей**

##### **Работа для девушек**

Опубликовано 27 марта 2009 г., в 11:31

- Приглашаем привлекательных, общительных девушек 20-35 лет для работы в лучших ночных клубах и барах Испании - хостесс (консумация), з/пл 1500-2000 евро в месяц, кредит выезда, гарантии по договору.
- Требуются танцовщицы, танцевальные группы (2-4 чел. - не стриптиз! приветствуются номера классического кабаре) в ночной клуб "BAY-BAY TODDES" в Андорре - легальная работа, рабочая виза и контракт на 3-6 месяцев), строго без интима, зарплата 1000 евро в месяц + % от консумации, кредит выезда из Владивостока.
- Контактная информация: Телефон 741224, 89147165410
- E-mail: скрыт

#### **Приглашаем Вас в Япони!**

(орфография сохранена)

Опубликовано 29 марта 2009 г., в 01:28

Ищем симпатичных женщин в возрасте 20-28 с опытом парикмахера не меньше 2 года. Пришлите нам Ваше фото. По подробности обратитесь к Sakai June / km4932@yaahoo.co.jp и получите наш ответ в течение 2-3х рабочих дней. С уважением

#### **Сотрудницы**

№1024443 опубликовано 7 октября 2010 года в 03:19

Требуются сотрудницы в массажный салон г.Владивостока. Работы много. зарплата от 200тыс в месяц. Жилье предоставляем, проезд оплатим. Конфиденциальность.

Контактная информация: Автор: natalyai5  
Телефон: 8-924-235-71-00, E-mail:natalyai@mail.ru

#### **Работа – Работа за границей**

##### **Работа в Ю.Корее**

№1023327 опубликовано 24 сентября 2010 года в 03:30

Требуются муж/жен, для работы на фабриках/заводах Ю.Корее. З/п от 60.000р в мес.. Опыт и знание языка не требуется. Контактная информация: Автор: nwscompany@mail.ru, Телефон: 84232423446, 84232487725, E-mail: nwscompany@mail.ru

#### **Работа девушкам в Майами!!!!**

№1026297 опубликовано 29 октября 2010 года в 07:00

Агенство ShowAgency предлагает работу девушкам от 18 до 30лет в Майами! Контракт от 3-6 месяцев! Высокие заработки! Все вопросы на эл.почту!

Контактная информация: Автор: OXana15  
E-mail: ShowAgency.FL@gmail.com

Когда встречается полная оптимизма реклама о сказочном острове развлечений Ходжедо близ Южной Кореи, почему-то сразу вспоминаются те соотечественницы, которых вывезли туда обманом и держат взаперти. Ниже процитирована история танцовщицы из Владивостока, которая была случайно найдена на одном из сайтов в Интернете<sup>[4]</sup>: «На острове Ходжедо (Южная Корея) у нас сразу отобрали паспорта. Нас заперли в комна-

[4] <http://www.arsvest.ru/archive/issue519/right/view2645.html>

тах, и разрешали выходить только на террасу, стены которой были испещрены надписями невольниц, которые побывали тут до нас – «меня тут избивали», «меня тут насиловали и мучили», «мы – русские рабыни»...Было обидно, унижительно, страшно».

Преставляется важным рассказать об опыте практической работы по противодействию такого рода «новому рабству» в Приморье. Надо сказать, что работа АНО «Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства» в программах по предотвращению торговли людьми началась с момента основания в 2003 г., а сам автор статьи в подобного рода программах работает с 2001 г., когда на Дальнем Востоке России начала реализацию своих проектов организация «Винрок Интернэшнл».

Одним из наиболее успешных в 2001-2003 гг. стал проект «Расширение экономических возможностей женщин группы риска путем участия их в тренингах по эффективному трудоустройству и организации собственного дела». В рамках этого проекта были проведены тренинги и консультации совместно с центрами занятости по всему Приморскому краю. Сотрудничество такого рода у АНО «Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства» продолжается до сих пор, и такая работа проводится не только с безработными, но и с профконсультантами, директорами центров занятости, через которых постоянно распространяется различная информация по проблеме торговли людьми, в том числе печатные материалы исследований АНО «Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства».

В рамках проекта «Повышение информированности общества по проблеме торговли людьми» были проведены семинары, тренинги для различных специалистов – работников правоохранительных органов, СМИ, представителей власти, и серия тематических передач на краевом радио (стоит отметить, что участница Проекта журналист Е. Песчаницкая стала призером конкурса «Международная Амнистия»). Кроме того, Проект инициировал выпуск ряда сюжетов по противодействию торговле людьми на местном телевизионном канале «Приморское телевидение и радио», удалось выпустить целую серию буклетов, брошюр, листовок общим тиражом более 25000 экз.

В 2004-2005 гг. автор статьи стала региональным координатором программы «Путь к успеху!», реализуемой «Винрок Интернэшнл» на Дальнем Востоке. Примерно с этого же времени организации в Приморье, работавшие в направлении предотвращения торговли людьми, стали объединяться, начал нарабатываться хороший опыт организации и проведения совместных мероприятий, укреплялись конструктивные связи с властью, правоохранительными органами, СМИ. Шла постоянная работа по распространению информации о проблеме торговли людьми, проходили встречи с чиновниками, организовывались и проводились «круглые столы» и семинары. Это привело к укреплению связей с Управлением занятости населения, с Управлением профессионального образования (ряд общественных организаций по противодействию торговле людьми до сих пор проводят для работников и для учащихся системы профобразования тренинги и семинары по проблеме торговли людьми, эффективному трудоустройству и пр.).

За два года координации работ приморских некоммерческих организаций по проектам формирования жизненно важных ценностей у молодежи и противодействию торговле людьми прошло три грантовых конкурса, для которых были подготовлены заявки 12 НКО Приморского края из Владивостока, Артема, Усурийска, Партизанска. В общей сложности было профинансировано 14 проектов от Приморского края, что гораздо больше чем в Хабаровском крае и Амурской области. В июне 2005 г. по итогам работы была проведена большая региональная конференция. Проекты постоян-

но освещали и пропагандировали свою деятельность на «круглых столах», семинарах, специальных мероприятиях для прессы. Во многом благодаря совместным усилиям всех НКО, администрация Приморского края провела в августе 2006 г. Международный форум стран АТР по противодействию торговле людьми. Для подготовки и проведения Форума работала межведомственная рабочая группа, в которую вошли представители НКО, правоохранительных органов и госструктур, руководствовавшаяся единым планом подготовки, в рамках которого ряд НКО получили финансирование на проведение специализированных тренингов и семинаров с учащимися, студентами и специалистами. Был также проведён специальный конкурс для СМИ. Именно администрация Приморского края инициировала проведение здесь такого масштабного и значимого мероприятия как форум, затратив на это более 2 млн. рублей. В Форуме приняли участие около 600 человек, в т.ч. представители зарубежных и международных организаций ( в т.ч. ОБСЕ, МОМ, «Винрок Интернешнл»). Работа на общих пленарных заседаниях и секционная работа завершились принятием Резолюции форума, с решением об организации в Приморском крае Центра реабилитации для жертв торговли людьми.

Ещё одним итогом Форума можно считать то, что после его проведения на средства администрации было выпущено 30000 «Памяток для выезжающих за границу» и 1000 плакатов, которые размещены на всех пунктах пропуска через границу – авиа-, железнодорожных и автопереходах на территории Приморского края.

АНО «Дальневосточный центр» в рамках программы «Путь к успеху!» провела ряд грантовых проектов. Так, в 2004-2005 гг. осуществлялся проект «Маяк», в рамках которого шла широкая работа в школах с учителями, детьми и их родителями по формированию жизненно важных ценностей у молодежи и противодействию торговле людьми. В 2005 г. в течение полугода работал проект «Клуб «Школа Лидера». По этому проекту в одной из школ Владивостока был создан Клуб «Школа Лидера», где на занятиях которого школьники учились организовывать и проводить различного рода мероприятия для сверстников по распространению информации о проблеме торговли людьми, много работали для школьного музея, создали и поддерживали работу стенда «Торговля людьми – современное рабство», постоянно обновляя на нём информацию. Клуб этот работает до сих пор, благодаря энтузиазму школьников и учителей, хотя грантовая поддержка этого проекта закончилась в 2005 г., что, безусловно, говорит о востребованности и эффективности проведённой работы.

В рамках второго этапа работы в программе «Путь к успеху!», на этот раз восьмимесячного (в 2005-2006 гг.), АНО «Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства» совместно с Управлением занятости населения по Приморскому краю (УФГСЗН по ПК) провёл тренинги по введению в предпринимательство, направленные на укрепление экономической уверенности, а совместно с другими организациями Приморья – тренинг для СМИ по введению в проблему торговли людьми и уличную акцию «НЕТ торговле людьми!» (результаты акции активно освещались в СМИ, подписанные обращения были переданы губернатору Приморского края Дарькину С.М.), были выпущены буклеты, листовки, памятки по проблеме торговли людьми.

В 2006-2007 гг. АНО «Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства» при поддержке «Винрок Интернешнл» был реализован грантовый проект по созданию системы работы со студентами, которые в своей будущей профессиональной деятельности будут работать с жертвами домашнего насилия и торговли людьми.

### Результатами проекта стали:

1. Разработка и проведение специализированных тренингов для студентов-психологов и социальных работников, в ходе которых они подробно ознакомились с проблемой торговли людьми и домашнего насилия и выработали меры помощи жертвам, для дальнейшего использования новых навыков в профессиональной деятельности;
2. Выстраивание системы работы со студентами-наставниками, которые научились проводить мероприятия со сверстниками и передавать информацию, используя методику «равный – равному»;
3. Выстраивание системы работы с педагогами по внедрению интерактивных методов в образовательный процесс;
4. Создание силами тренеров и студентов методической разработки комплексной программы реабилитации для несовершеннолетних, переживших насилие и ставших жертвой сексуальной эксплуатации, для дальнейшего внедрения в систему работы специалистов ГУ «Социально-реабилитационный центр помощи несовершеннолетним «Парус надежды» и других социально-реабилитационных центров края;
5. Проведение публичных мероприятий в рамках акции «16 дней против гендерного насилия».

В рамках проекта также были проведены специализированные тренинги, встречи выпускников тренингов, обучающие семинары для учителей и студентов-наставников, выпущена брошюра «Мифы и факты о домашнем насилии».

Именно начиная с этого проекта АНО «Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства» от профилактической работы перешёл к специализированной подготовке к работе с жертвами торговли людьми.

Накопленный богатый информационный материал, связи с государственными структурами и неправительственными организациями не только на Дальнем Востоке, но и в целом в стране и за рубежом и системная работа в сфере противодействия торговле людьми помогли завязать прочные взаимоотношения с администрацией края и УВД, а в мае 2008 г. провести Международный форум «Трудовая миграция в Евразийском регионе: тенденции, проблемы и пути сотрудничества».

В 2008 г. при финансовой поддержке Бюро МОМ в Москве был реализован еще один проект, цель которого состояла в создании механизма оперативного межведомственного взаимодействия с участием государственных структур и неправительственных организаций в Приморье для разработки определенной стандартной схемы согласованных действий в предоставлении защиты и оказании помощи жертвам торговли людьми. Эта схема стала основой механизма перенаправления жертв торговли людьми в дальневосточном регионе.

АНО «Дальневосточный центр» смог реализовать организацию и координацию работы НКО Приморского края в области противодействия торговле людьми, осуществляя консультационную и методическую помощь по организации работы государственных и правоохранительных органов в этой сфере с помощью специально подготовленных специалистов, методических и информационных материалов. Была налажена работа по реализации индивидуальных реинтеграционных планов для жертв торговли людьми, выявлению пострадавших и перенаправление их в реабилитационный центр для получения помощи и т. д.

Проиллюстрируем теоретически описанную деятельность на конкретном примере помощи жертве. В 2007 г. девушка 16 лет, жительница деревни в 350 км от Владивостока и 40 км от райцентра, была продана за 10 тыс.

руб. её родственницей хозяину борделя в г. Якутске. Девочку обманым путем уговорили сесть в машину, угостили пивом, в которое было что-то добавлено. Она тут же «выключилась» и очнулась, когда машина уже была в Хабаровске. Её привезли в Якутск, поместили на квартире с другими девушками, которые уже давно там находились и работали проститутками. Её пока не возили на работу, т. к. заставили проходить анализы. Ей удалось украсть телефон у одной из девушек и позвонить своей однокласснице и сообщить что с ней случилось. Информация была передана в правоохранительные органы. Сотрудники УБОП Якутска провели операцию по зачистке притонов и нашли её. Девушка была без документов, её поместили в местный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, а потом отправили домой. По каким-то причинам информация о ней не дошла до местных сотрудников соцзащиты. Правоохранительные органы, получив оперативную информацию и проведя проверку, уголовного дела не возбудили, не найдя оснований.

Эту девушку нашла журналистка из Владивостока, встретила с ней и потом позвонила в АНО «Дальневосточный центр».

Удалось разыскать эту девушку, оформить ей паспорт и отправить на реабилитацию в центр Международной организации по миграции (МОМ) в г. Москве (на тот момент он еще действовал).

При оказании помощи потребовалось взаимодействие различных структур. Опишем подробнее эту схему:

1. История девушки стала известна представителю СМИ.
2. Представитель СМИ передала информацию в НКО.
3. НКО провела собеседование с пострадавшей.
4. НКО передала материалы в органы соцзащиты – пострадавшей сделали паспорт.
5. Соцзащита передала в НКО информацию о том, что паспорт готов.
6. НКО передало информацию в МОМ.
7. МОМ приняла решение о приеме на реабилитацию.
8. НКО обратилось в соцзащиту – пострадавшую доставили в аэропорт транспортом отдела соцзащиты.
9. Пострадавшая находилась на реабилитации в МОМ.
10. МОМ обратилась в НКО с запросом о дальнейших действиях.
11. НКО обратилось в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (органы соцзащиты) и её готовы были взять на спецпрограмму для девушек, а в дальнейшем оказать помощь в окончании школы и в устройстве на дальнейшее профобучение с гособеспечением.

На этом конкретном примере видно, как в Приморском крае происходит межведомственное взаимодействие, и поэтому масштабная работа по противодействию торговле людьми вполне возможна.

С февраля 2009 г. в Приморском крае действует первый на Дальнем Востоке (и на сегодняшний день единственный в стране) Центр помощи и реабилитации для жертв торговли людьми. Этот проект осуществляется автономной некоммерческой организацией «Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства» совместно с Администрацией Приморского края на базе государственного учреждения «Приморский центр социального обслуживания населения». Осуществление проекта стало возможным благодаря финансовой поддержке Бюро международной организации по миграции в Москве (МОМ).

Проект направлен на помощь жертвам торговли людьми с помощью стандартного набора услуг, оказываемых в рамках Центра помощи и реабилитации, рассчитанного на 6 мест. Набор включает следующие услуги:

- временное размещение в Центре помощи, организуемом в рамках проекта;
- медицинские услуги и психологическое консультирование, а также консультирование по правовым и социальным вопросам;
- перенаправление в региональные государственные структуры здравоохранения, социальной защиты и другие организации для получения последующей помощи в случае необходимости;
- предоставление грантов;
- для пострадавших от торговли людьми переезд в регион постоянного места жительства для граждан РФ и в страну гражданства для иностранцев;
- получение образования / консультирование по вопросам реинтеграции.

Оказание помощи и реинтеграционных услуг жертвам торговли людьми в Центре помощи и реабилитации для жертв торговли людьми во Владивостоке идет параллельно с формированием механизма перенаправления потерпевших, что позволяет значительно повысить эффективность борьбы с торговлей людьми в Приморском крае.

Для обеспечения перенаправления потерпевших межведомственной комиссией по профилактике преступлений и правонарушений администрации Приморского края был утвержден «Порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Приморского края, правоохранительных органов Приморского края, некоммерческих организаций по вопросам оказания помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Приморского края». Этот документ – результат серьезной подготовительной работы всех структур и ведомств, включенных в механизм перенаправления жертв, и, насколько известно автору, аналогичного документа нет ни в одном другом регионе РФ.

Результативность выработанного подхода к решению вопроса по противодействию торговле людьми можно показать на нескольких случаях, когда выработанный механизм перенаправления помог пострадавшим получить помощь в нашем Центре:

1. 23-летняя жительница г. Хабаровска, была перенаправлена отделом по борьбе с похищениями, торговлей людьми и использованием рабского труда ГУ МВД РФ по ДФО (начальник – Анатолий Бойков). В 2008 г. эта девушка сбежала из ночного клуба в г. Афины, где её заставляли танцевать стриптиз, приват-танцы для клиентов, оказывая на неё сильное психологическое давление. В Греции она сотрудничала с правоохранительными органами, давала показания и признана потерпевшей по делу, связанному с торговлей людьми. Один из обвиняемых в Греции по этому уголовному делу до сих пор скрывается от правосудия. Через систему перенаправления Международной организации по миграции девушка была отправлена домой в Хабаровск. И уже дома на неё начали оказывать давление сообщники греческого трэффекёра, а также руководительница хабаровской фирмы по трудоустройству, которая состоит в одной цепи с торговцами людьми, вербует и перенаправляет девушек в греческие клубы. Девушка обратилась в правоохранительные органы и была направлена в Центр во Владивостоке, так как возникла реальная угроза её безопасности. Она прошла необходимую реабилитацию и отправилась домой в Хабаровск, где были осуществлены следственные действия по её делу.
2. 27-летняя жительница г. Хабаровска, полтора года провела на о. Наксос (Греция). Её также заставляли работать в ночном стриптиз-клубе, танцевать приватные танцы для клиентов и выполнять все их при-



хоти. После того, как из другого клуба в Афинах сбежала ее сестра-близнец, к ней приставили охранника и не спускали с нее глаз. По прошествии нескольких месяцев, видимо, испугавшись, что сестра начнет предпринимать активные действия по освобождению этой девушки, её вывезли в Афины, купили билет, вернули документы и отправили в Россию. Она сотрудничала со следствием, давала показания сотрудникам отдела по борьбе с похищениями, торговлей людьми и использованием рабского труда ГУ МВД РФ по ДФО и прошла реабилитацию в Центре.

3. При содействии Генерального консульства России в Гуанчжоу была получена информация о российской гражданке, 23-летней жительнице одного из посёлков Хабаровского края. Она пришла в отделение милиции общественной безопасности г. Санья (о. Хайнань, КНР). Документы у нее были в порядке, виза действующая. Но она не уходила из милиции. Девушка была в очень сложном психическом состоянии, перестала контактировать с окружающими. Полиция г. Санья сообщила в консульство. Вице-консул обратился к представителям АНО «Дальневосточный центр». Через отдел по борьбе с похищениями, торговлей людьми и использованием рабского труда ГУ МВД РФ по ДФО удалось связаться с матерью девушки, которая пояснила работникам правоохранительных органов, что её дочь примерно два месяца назад уехала в г. Хабаровск и не вернулась. Также она рассказала, что её дочь страдает психическим заболеванием и должна проходить лечение. Семья живет бедно и не имела возможности дать ей денег на поездку в Санью. При содействии проекта МОМ были приобретены билеты, девушка в сопровождении вице-консула была доведена до г. Пекин, а там её посадили на самолет до г. Владивостока. В аэропорту г. Владивостока её встречали сотрудник ОРЧ-9 УВД г. Владивостока, социальный работник ГУСО «ПСЦОН» и координатор проекта АНО «Дальневосточный центр». Сначала девушку поместили в Центре, там её экстренно осмотрел врач-психиатр и её перенаправили в психиатрическую больницу. По утверждению врачей, помощь подоспела очень вовремя, так как у девушки началось очень серьезное обострение психического заболевания и ей экстренно нужна была специализированная помощь.
4. В ноябре 2009 г. в АНО «Дальневосточный центр» поступила информация о двух девушках, которые находятся в аэропорту г. Бангкок, предположительно сбежавших из гостиницы, где их удерживали против воли и заставляли заниматься проституцией. В АНО «Дальневосточный центр» позвонил родственник одной из них и рассказал, что девушки – жительницы г. Хабаровск, 18 и 19 лет, выехали на Филиппины для изучения языка, а оттуда, при невыясненных обстоятельствах, были отправлены в Бангкок, где их заставляли заниматься проституцией. Им удалось сбежать, связаться с родственниками. Родители девушек смогли купить им билеты для возвращения в Россию, хотя АНО «Дальневосточный центр» также готов был им помочь и принять их в Центре. Девушки благополучно вернулись в Россию.
5. В феврале-марте 2010 г. в АНО «Дальневосточный центр» обратились сотрудники МОМ Украины с просьбой найти гражданина Украины, признанного жертвой торговли людьми в рамках расследуемого там уголовного дела. После передачи всех данных, при содействии службы участковых АНО «Дальневосточный центр» удалось найти этого гражданина, и в течение месяца организовать его отправку на родину. Во время проживания в реабилитационном Центре он рассказал



свою историю. Ещё в 2005 г. около 80 человек, и его в том числе, завербовали на работу на ремонт железнодорожных путей и привезли из Украины в Хабаровск. Там распределили по бригадам и он попал на территорию Приморья, недалеко от г. Спасск-Дальний. Работа была тяжелая, рабочий день длился по 12-13 часов. При этом очень плохо кормили – продукты были часто некачественные и ничего кроме хлеба есть было невозможно. От таких условий рабочие из бригады стали уходить, тогда бригадир забрал у них паспорта и спрятал. По истечении месяца им не выплатили гарантированную контрактом заработную плату и не отдали документы. Тогда он принял решение выкрасть паспорт и бежать. Ему удалось это сделать, он попытался обратиться в местную милицию, но там его не стали слушать. Денег, как обычно бывает в такой ситуации, у него не было. Старенькая мама в Украине ничем помочь не могла. Почти три года скитался этот человек по Приморью, перебивался случайными заработками. Время от времени его задерживали сотрудники миграционных служб и правоохранительных органов, так как он не имел регистрации и разрешения на работу, и регулярно выписывали ему штрафы, но в депортации на родину никак не содействовали. МОМ Украины оплатила ему билеты, и в марте 2010 г. этот человек вернулся домой.

Описанные выше примеры и вся деятельность АНО «Дальневосточный центр» и автора этой статьи на Дальнем Востоке по противодействию торговле людьми за последние 9 лет наглядно показывают, что несмотря на все усилия общественных организаций, даже работающих совместно с властными структурами, работу по противодействию торговле людьми нельзя признать хоть сколько-нибудь соответствующей её реальным масштабам. Несмотря на наработанные уже механизмы перенаправления жертв, налаженную координацию всех заинтересованных ведомств, необходимо регулярно заниматься профилактикой, изучением и мониторингом проблемы, если мы говорим о реальной помощи и реабилитации жертв торговли людьми. Отрадно отметить, что адекватное понимание проблемы уже складывается в администрации Приморского края, и дальнейшая задача представляется в продвижении такого понимания на федеральном уровне, принятии специального закона о противодействии торговле людьми и увязке продвижения механизма реабилитации жертв с общим совершенствованием механизмов защиты жертв уголовных преступлений, включая их защиту, реабилитацию и возмещение нанесённого им ущерба, в том числе морального.

# ФИЛЬМЫ О СЕКС-ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ: ОБЩЕСТВО И ЗАКОН

**АЛИСИЯ ФОУЛИ ВИНН**

Исполнительный директор Бостонской Программы по продвижению прав человека (США, Бостон)

**КЕЙТ НЕЙС ДЭЙ**

Профессор права Школа права Университета Саффолк (США, Бостон)

*Нет ничего важнее историй  
Глория Стейнем*

## ВВЕДЕНИЕ

Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации неразрывно связана с укреплением неравенства<sup>[1]</sup>, системной и систематической жестокостью и шокирующей прибыльностью. Всё это можно показать на примерах, ярко описывающих нам всё в подробностях, и противодействие торговле людьми начинается с историй жертв и пострадавших. Так же как свидетельства жертв рабства 1800 гг. и показания свидетелей Холокоста прошлого столетия, эти живые голоса, свидетельства современной истории о разного рода сексуальном насилии – об изнасилованиях, пытках, болезнях и смерти женщин и девочек, насилии ради удовольствия одних и выгоды других людей<sup>[2]</sup>.

Рассказы жертв секс-торговли и пострадавших появляются в печатной прессе и серьёзных книгах<sup>[3]</sup> по этой проблеме, в голливудских художествен-

[1] 19 октября 2009 года Бостонская инициатива по продвижению прав человека провела встречу с Анурадхи Койрала, основателем и президентом Maiti Nepal, на которой она определила «гендерное неравенство» как первый и самый мощный индикатор секс-торговли.

[2] Секс-торговля игнорируется обществом и широко распространена. Возможно, это самый прибыльный нелегальный бизнес в мире. Торговля людьми занимает второе место после торговли наркотиками и перед торговлей оружием. Согласно данным отчёта «Глобального альянса против торговли людьми» за 2005 г., изданного Международной организацией труда, торговля людьми для сексуальной эксплуатации, являющаяся одной из форм торговли людьми, приносит намного больше прибыли, чем другие формы, например, торговля людьми для принудительной работы в сельском хозяйстве и домашней работы. (См. [http://www.ilo.org/global/What\\_we\\_do/Publications/ILOBookstore/Orderonline/Books/lang--en/docName--WCMS\\_081882/index.htm](http://www.ilo.org/global/What_we_do/Publications/ILOBookstore/Orderonline/Books/lang--en/docName--WCMS_081882/index.htm)) Секс-торговля – только одна из сфер торговли людьми и она приносит сверхприбыли. См.: Сиддхарта Кара. Торговля людьми для секс-эксплуатации: взгляд изнутри на современное рабство как на бизнес, 2008.

[3] За последнее десятилетие рассказы жертв торговли людьми стали публиковаться в печатной прессе и книгах по данной проблеме. Отметим несколько книг, которые вышли в свет совсем недавно: Сомали Мам. «Дорога потерянной невинности» (Somali Mam, The Road of Lost Innocence, 2008 – составлена из историй молодых девушек, которых она спасла, а также записей о собственном опыте жертвы сексуальной эксплуатации и международной активистки; вторая книга Кевина Балеаса и Зои Тродд – «Личные истории сегодняшних рабов» (To Plead Our Own Cause: Personal Stories by Today's Slaves, Kevin Bales and Zoe Trodd, 2008); Е. Бенджамин Скиннер выпустил книгу «Чудовищное преступление: Лицом к лицу с современным рабством» (E. Benjamin Skinner, A crime so monstrous: face-to-face with modern-day slavery, Free Press, Нью Йорк, 2008); и книга Сиддхарти Кара «Торговля людьми для секс-эксплуатации: взгляд изнутри на современное рабство как на бизнес» (Siddharth Kara's Sex Trafficking: Inside the Business of Modern Slavery (2008), в которой приводятся личные истории жертв и пострадавших. Два года назад вышла в свет книга «Порабощенные: Реальные истории современного рабства» (Enslaved: True Stories of Modern Day Slavery), которая знакомит нас с личными историями восьми жертв сексуального рабства. Важность историй самих по себе абсолютно ясна: истории лишь предваряются предисловием Глории Стейнем, кратким поясняющим введением и эпилогом, описывающим будущим читателям, как они могут противодействовать и помочь в борьбе против секс-торговли. Enslaved: True Stories of Modern Day Slavery (Sage Jesse и Liora Kasten, eds. 2006) (Предисловие Глории Стейнем).

На вебсайте Protection Project's Association of Scholars говорится, что личные истории могут использоваться в университетах, особенно на старших курсах, где читаются курсы по торговле людьми, гендерным и женским исследованиям, глобализации, международной преступности, международному праву. К сожалению, эти истории не были включены в большую часть учебников по юриспруденции. См.: Сара Диллон. Международные права детей (Sara Dillon, International Children's Rights), (Carolina Academic Press, 31 октября, 2009r).

За последнее десятилетие рассказы жертв торговли людьми стали публиковаться в печатной прессе и книгах по данной проблеме. Отметим несколько книг, которые вышли в свет совсем недавно: Сомали Мам. «Дорога потерянной невинности» (Somali Mam, The Road of Lost Innocence, 2008 – составлена из историй молодых девушек, которых она спасла, а также записей о собственном опыте жертвы сексуальной эксплуатации и международной активистки; вторая книга Кевина Балеаса и Зои Тродд – «Личные истории сегодняшних рабов» (To Plead Our Own Cause: Personal Stories by Today's Slaves, Kevin Bales and Zoe Trodd, 2008); Е. Бенджамин Скиннер выпустил книгу «Чудовищное преступление: Лицом к лицу с современным рабством» (E. Benjamin Skinner, A crime so monstrous: face-to-face with modern-day slavery, Free Press, Нью Йорк, 2008); и книга Сиддхарти Кара «Торговля людьми для секс-эксплуатации: взгляд изнутри на современное рабство как на бизнес» (Siddharth Kara's Sex Trafficking: Inside the Business of Modern Slavery (2008), в которой приводятся личные истории жертв и пострадавших. Два года назад вышла в свет книга «Порабощенные: Реальные истории современного рабства» (Enslaved: True Stories of Modern Day Slavery), которая знакомит нас с личными историями восьми жертв сексуального рабства. Важность историй самих по себе абсолютно ясна: истории лишь предваряются предисловием Глории Стейнем, кратким поясняющим введением и эпилогом, описывающим будущим читателям, как они могут противодействовать и помочь в борьбе против секс-торговли. Enslaved: True Stories of Modern Day Slavery (Sage Jesse и Liora Kasten, eds. 2006) (Предисловие Глории Стейнем).

На вебсайте Protection Project's Association of Scholars говорится, что личные истории могут использоваться в универси-

ных фильмах, репортажах-расследованиях, мультимедийных презентациях, короткометражных фильмах, пропагандистских видеопроектах и даже в форме плакатов, изготовленных активистами. Среди всех фильмов о торговле людьми для сексуальной эксплуатации и для общества и для государства главными являются документальные фильмы. Одним из главных показателей имеющегося высокого риска торговли людьми в развивающихся странах можно назвать неграмотность населения, а документальные фильмы как раз-таки нацелены на профилактическое образование, и позволяют участвовать в этом неграмотным жертвам и пострадавшим. Индийский активист и режиссер Ручира Гупта отметила однажды, что документальные фильмы «являются средой, где жертвы и пострадавшие могут говорить, несмотря на свою неграмотность. Здесь нет третьей стороны. Это их голос»<sup>[4]</sup>.

Эта статья – плод сотрудничества правозащитника и преподавателя права, создавших собственную аналитическую модель, исходящую из социального, политического и юридического становления человеческих прав женщин на протяжении многих столетий<sup>[5]</sup> и современного критического анализа их измерения в национальном, а теперь и интернациональном масштабе, их законодательного воплощения и институционализации неравенства в сексуальной сфере, выливающегося в секс-торговлю<sup>[6]</sup>. Обретая публичность через документальные фильмы, истории обычных людей помогают прогрессу законодательства, так что их реальными результатами становятся законодательные изменения.

## Документальные фильмы и традиционное развитие законов

Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации использует несовершенства в функционировании государства как структуры, несовершенства национального и международного права. Эти несовершенства в законах – как теоретические, так и реальные – отражают дефекты американского подхода к правовому образованию. Как упоминается в отчёте Фонда Карнеги «Фонд Карнеги о продвижении обучения и обучении юристов: подготовка к профессии юриста»,<sup>[7]</sup> традиционный метод обучения «заменял неприглядные детали» судебных историй абстрактностью текста, прецедентами и авторитетами, редко уделяя внимание социальному и культурному контексту», и неэффективен «в формировании морально-этических взглядов у студентов».

С точки зрения Отчета Карнеги документальные фильмы, рассказывающие об историях жертв и пострадавших от сексуальной эксплуатации относятся к юридической традиции пересказа историй конкретных людей, меняющего ограниченную точку зрения на закон<sup>[8]</sup>. В ходе развития американ-

гетах, особенно на старших курсах, где читаются курсы по торговле людьми, гендерным и женским исследованиям, глобализации, международной преступности, международному праву. К сожалению, эти истории не были включены в большую часть учебников по юриспруденции. См.: Сара Диллон. Международные права детей (Sara Dillon, International Children's Rights), (Carolina Academic Press, 31 октября, 2009г).

[4] Интервью по электронной почте с Гупта, проведенное Алисей Фоули Уинн (19 ноября 2009 г.).

[5] См.: Arvoine Fraser. Становление человека: Происхождение и развитие прав женщин (Becoming Human: The Origins and Development of Women's Human Rights), 21 Human Rights Quarterly 853 (1999)

[6] Катарина А. МакКиннон. Введение: Статус женщин. Мужские государства в книге «Человек ли женщина?» и другие международные диалоги (Women's Status, Men's States in Are Human Women? And Other International Dialogues), 2007. «Действия государства, которые укрепляют и институционализируют господство мужчин, отделяли общественное от частного и легализовали господство как отличие, скрыли принуждение за согласием, и моралью заслонили гендерную политику».

[7] William M. Sullivan, Anne Colby, Judith Welch Wegner, Lloyd Bond, и Lee S. Shulman, Фонд Карнеги по продвижению обучения и воспитания юристов: Подготовка к профессии юриста (The Carnegie Foundation for the Advancement of Teaching, Educating Lawyers: Preparation for the Profession of Law) (2007).

[8] См. Elizabeth Mertz. Язык юридической школы: Научись «думать как юрист» (The Language of Law School: Learning to "Think Like a Lawyer") 13 (2007) (Mertz, языковой антрополог, обнаружила, что преподаватели права используют форму «рассказов», которая заменяет традиционное изложение фактов, когда людей помещают в центр «конфликтной ситуации» и в то же время подменяют всё человеческое отточенными официальными формулами, аргументацией и прецедентами, и туманными, почти придуманными постулатами социальной жизни и моральных принципов.

ской теории права критически и феминистически настроенные теоретики<sup>[9]</sup> использовали форму рассказа как формат правового обучения, для описания неоднозначных в правовом смысле событий, часто с точки зрения внешних наблюдателей. Так же как и теоретики, те, кто наблюдают ситуацию с нетрадиционных точек зрения, используют повествовательный метод для изложения собственных идей. Но в отличие от традиционного изложения учёных, повествование с внешней точки зрения – это более глубокий рассказ, толкование закона с точки зрения исторически исключаемых и подавляемых групп<sup>[10]</sup>. Эти рассказы устанавливают более короткую дистанцию между читателями и обсуждаемыми юридическими субъектами.

Документальные фильмы – это творческая возможность для полноценного правового «повествования», гуманизации взгляда на закон и на жертв секс-торговли, а также на пострадавших. Авторы статьи использовали фильмы о торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, в традиционных вводных курсах по американскому Конституционному праву в юридических школах на первом году обучения. Изучение конституционного права традиционно начинается со структурных принципов Конституции США: судебный надзор, принципы взаимоотношений между национальным правительством и штатами, компетенция органов исполнительной власти. За последние два года авторы использовали фильмы о секс-торговле при совместном преподавании важного курса по ограничениям и регламентированным полномочиям Национального Конгресса; Конгресс не имеет полномочий для самостоятельного принятия законов.

Среди ограничений и регламентированных прав Конгресса США можно отметить широкие полномочия по регулированию отношений в штатах. В деле «США против Моррисона» Верховный суд страны признал недействительным положение Закона о насилии в отношении женщин, дававшее жертвам гендерного насилия право требовать денежную компенсацию от преступника (ов). Несмотря на доводы Конгресса в течение четырехлетних слушаний о том, что такое насилие можно считать общенациональным, и оно имеет существенное влияние внутри штатов, суд вынес решение, что насилие в отношении женщин не носит экономический характер и относится к локальным проблемам, и поэтому работа в данном направлении – вне компетенций, регулируемых Конгрессом<sup>[11]</sup>.

В прошлом году авторы этой статьи противопоставили решение суда о явном сексуальном неравенстве по делу Моррисона историям о сексуальном рабстве из трёх документальных фильмов<sup>[12]</sup>. Цель была поставлена непростая, но важная. Как отмечает Катарина А. МакКиннон, отправной точкой понимания «чего именно уязвляемые группы населения лишены, от чего они зависят, и к чему не допущены, является, прежде всего, то, что мы должны видеть в них людей»<sup>[13]</sup>. Эти документальные фильмы перевели «высокопарный», бездушный и абстрактный язык американского конституци-

[9] Первоначально метод устной истории вошел в обучение правоведам благодаря таким ученым, как Patricia Williams, Mari Matsuda и Derrick Bell. См. Richard Delgado, *Storytelling for Oppositionists and Others: A Plea for Narrative*, 87 Mich. L. Rev. 2411, 2411 (1989). Феминистки также использовали рассказы. Например, Zig-Zag Stitching and the Seamless Web, написанные Marie Ashe: *Thoughts on «Reproduction» and the Law*, 13 Nova L. Rev. 355, 358 (1989) и Robin West's phenomenology, her Love and Rage and Legal Theory, 1 Yale J.L. & Feminism 101 (1989). Катарина МакКиннон продолжает утверждать, что «нам всегда нужно рассказывать, говорить побольше о фактах, всех фактах: нам нужна кровь женщины на страницах». См. Sex Equality (2004, 2007), *Toward a Feminist Theory of the State* (1989), *Only Words* (1993), *Women's Lives, Men's Laws* (2005), и *Are Women Human?* (2006).

[10] Кэри Менкель-Мадоу. Симпозиум «Изучение примеров в юридической этике»; «Применение метода устной истории в школе». «Использование метода изучения примеров в обучении юридической этике» (Symposium Case Studies in Legal Ethics: Telling Stories in School: Using Case Studies to Teach Legal Ethics), 69 Fordham L. Rev. 787, 792 (2000).

[11] Большинство посчитало эти доводы «слишком слабыми». Министры юстиции многих штатов спорили по поводу выступления в законную силу Акта о насилии против женщин. Штаты признали и представили доказательства, что им не удалось защитить права женщин: что факты насилия в отношении женщин умалчиваются и не расследуются полностью, и даже в случае уголовного преследования преступники получают слишком мягкое наказание, а женщинам попросту не верят.

[12] *Something Between Her Hands* (Что-то между ее руками) (National Film Network 2004) (София Шах, режиссер); *The Day My God Died* (День, когда меня покинул Господь) (Andrew Levine Productions 2003) (Andrew Levine, dir.); *Very Young Girls* (Очень молодые девушки) (Swinging T Productions 2008) (режиссеры – Дэвид Шизагал и Нина Альварес).

[13] Катарина А. МакКиннон. Введение: Статус женщин. Мужские государства в «Человек ли женщина?» и другой международный обмен мнениями ат 3.

онного права на язык человеческих историй – женщины, будучи рассказчицами, сделали это своими речами.

Документальные фильмы также определяют место жертв сексуальной эксплуатации и пострадавших женщин в истории. В 1405 г. Кристина де Пизан утверждала, что молодые девушки должны обучаться чтению и письму, познавать мир вне пределов дома и познавать своё окружение, записывать свои наблюдения<sup>[14]</sup>. Грамотность остается необходимым условием борьбы с социальными, политическими и юридическими нормами, которые узаконили подчиненное положение женщин. Веками женщины отстаивали своё положение и уважительное обращение к себе, становясь грамотными, образованными и независимо мыслящими; отказываясь быть униженными; выступая против несправедливых ограничений в частной жизни, ущемления их прав и изоляции в публичной сфере в роли полноправных граждан, наёмных работников и профессионалов; отстаивая право на физическое здоровье, репродуктивную свободу и – в конце века – отстаивая право на жизнь без сексуального насилия. Когда жертвы сексуальной эксплуатации смотрят в камеру и начинают говорить, они обретают своё место в современной истории женского движения<sup>[15]</sup>.

Поскольку мы рассматриваем документальный фильм в свете женской истории, вопросы гендерных различий в частной сфере и неизбежные ограничения в общественной сфере, особенности текущей политической ситуации и истории или национальная конституционная традиция равенства сразу проявляются. В большинстве фильмов о секс-торговле правительственные чиновники не играют значимой роли. Более того, в фильмах в основном показывают женщин – представителей НПО. Там, где женщин не допускают в правительство, они организуют свои международные неправительственные организации, которые используют гражданское общество как субъект международных отношений и защищают свои права на международном уровне. Женские НПО осознают, что насильственные действия по отношению к девочкам и женщинам предпринимают, в сущности не правительственные структуры, а обыкновенные граждане.

Эти истории из жизни бросают вызов общепринятым понятиям и национальным законам и законам в области прав человека, включая традиционный взгляд на права, например, когда мы фокусируемся на политических преступлениях государства против своих граждан<sup>[16]</sup>. При этом часто не учитываются многочисленные факты нарушения прав женщин и детей, потому что они, как правило, сидят дома<sup>[17]</sup>. Когда камера выхватывает из тени какой-то бордель или обличает полицейских, берущих взятки, показывает рабство как насилие, пытку и смерть, всё это не так-то легко проигнорировать. Когда зрители видят принуждение и насилие, с которых начинается сексуальное рабство, они перестают поверхностно воспринимать продан-

[14] Кристина де Пизан, *Le Livre de la Cité des Dames* [Книга города женщин] (1405).

[15] Зарубежный фильм *Revanche* (Реванш) (Prisma Film 2008), номинированный на Оскар, был описан в *New York Times* как «изображающий восточно-европейскую проститутку, и, таким образом, повышающий уровень осведомлённости о глобальной секс-торговле, с одновременным удовлетворением желания любоваться обнаженной женщиной» (A.O. Scott, *A Seamy Side of Vienna, With No Waltzes Included*, *New York Times*, 4 мая, 2009 г., см на сайте <http://movies.nytimes.com/2009/05/01/movies/01greva.html>). С той же проблемой мы сталкиваемся с *La Incontante* (Medusa Films 2006), еще одним итальянским фильмом, получившем высшую награду. Фильм повествует о жертве секс-рабства, которой удалось спастись. Оба фильма могут служить высокой оценкой со стороны кинокритиков, но эксплуатация сексуальности при описании секс-торговли людьми придает им антиактивистский характер. Они не годятся для показа в учебных заведениях, и истории жертв в них не внушают доверия.

[16] Ид. Первоначально права человека связывались, в первую очередь, со свободой и участием в политической жизни государства. Эти права по своей природе принципиально гражданские и политические и в них нуждаются отдельные личности для защиты от излишнего вмешательства государства. Первоначально права человека включали свободу слова, право на справедливое правосудие, свободу вероисповедания и право на участие в выборах. См. также Билль о правах США (1789), Декларацию о правах человека и гражданина Франции (1789, 1793) и Всеобщую декларацию по правам человека (1948), статьи 3-21.

[17] Ид. Более позднее понимание прав человека (их своеобразное «второе издание») нацелено на категорию равенства и имеет социальную, экономическую и культурную природу. Они гарантируют разным слоям населения равные условия и равное отношение к ним. Современное понимание прав человека включает в себя право на работу, право на жилище и медицинские услуги, также право на социальную безопасность и пособие при безработице. «Третье поколение» прав человека неформально и повсеместно формируется вокруг идеи братства и солидарности: групповые и коллективные права; право на самоопределение; право на экономическое и социальное развитие; право на благоприятную окружающую среду; право на природные ресурсы; право на общение и коммуникационные права; право на участие в культурной жизни; право на межпоколенческое равенство и стабильность. См. также Всеобщую декларацию по правам человека (1948), статьи 22-27, и Международную конвенцию по экономическим, социальным и культурным правам (1966).

ных девочек и женщин, и не смотрят на них как на преступниц, проституток и предметы одноразового использования. Зрители не могут не считаться с визуальным свидетельством, опровергающим домыслы о согласии жертв на эксплуатацию.

Хотелось бы привести здесь высказывание всемирно известной феминистки и правозащитницы Арвонны Фрейзер: «Это может поднять новую волну международного женского движения... и поможет женщине стать полноценным человеком. Если есть или будет новая волна международного женского движения, то значительное сексуальное неравенство и станет ее причиной».

## Документальные фильмы и социальный активизм

Исторически, фильмы о правах человека, демонстрируемые сами по себе или в рамках какого-либо фестиваля, показывают страдания людей, которые обычно не видны. Сегодня фильмы по этой проблеме становятся более глубокими.

Например, этнографический фильм может использоваться в пределах той культуры, которую он освещает и изображает<sup>[18]</sup>. Даже голливудский фильм, если он адекватно показывает нарушение прав человека, совершённое в рамках определенной культуры, может быть использован для улучшения и пересмотра конкретных норм в рамках этой культуры. Культура в фильме принимает определённые формы, которые могут внушить уважение к её сути.

Использование фильма для отстаивания прав не ограничивается внутрикультурным диалогом. Это даёт огромные возможности и для межкультурного диалога и отстаивания прав. Импульс, порождаемый активистским фильмом, исключает формат «подглядывания» состоятельного западного кинозрителя, улетающего попкорн, за трагической жизнью и сложными обстоятельствами «других».

Рассматриваемые в этой статье более тесные и новейшие связи – это те, которые сложились между движением против торговли людьми и фильмами, используемыми этим движением.

Тесная связь между фильмами и движением против торговли людьми может рассматриваться как актуальнейшая. Обладающие авторитетом НПО и активные академические теоретики публикуют аналитические работы и собирают фильмографии, ориентирующие профессуру, активистов, социальных работников и сотрудников правоохранительных органов на просмотр документальных фильмов для профессионального развития и совершенствования их работы. К примеру, Чикагский альянс противодействия торговле людьми для сексуальной эксплуатации (CAASE), возглавляющий американское движение в этой борьбе, собрал большое число документальных фильмов о секс-торговле и предоставляет возможность работы с ними в онлайн режиме<sup>[19]</sup>. Работники факультета киноведения Университета Сент-Эндрю в Шотландии, издавшие обширную антологию, анализируя современные фильмы о торговле людьми, утверждают: «[Фильмы] играют ключевую роль в искоренении торговли людьми. Фильм, который посмотрели десятки, сотни и тысячи людей, может

[18] В своей статье «Публичные рассказы + Восстановление в Руанде: О возможностях фильма как средства продвижения международных прав человека + Примирение» Дэррик Алан Эверетт, утверждает, что фильмы о правах человека имеют огромное влияние на культурные нормы, о чем свидетельствуют политические реформы. Фильм можно использовать как компенсаторный механизм, так как кроме восстановления справедливости у него есть возможность «проверки фактов и наиболее полного правдивого обнаружения произошедшего, с условием, что это не причинит в будущем вреда и не создаст угрозы безопасности или интересам жертв...» Эверетт приводит в пример Руанду и два художественных фильма о геноциде в этой стране. См. Публичные рассказы + Восстановление в Руанде: О возможностях фильма как средства продвижения международных прав человека + Примирение (Public Narratives + Reparations in Rwanda: On the Potential of Film as a Promoter of International Human Rights + Reconciliation), 7 Nw. U. J. Int'l Hum. Rts. 103 (Spr. 2009).

[19] См. на сайте: [http://www.caase.org/pdf/film\\_database-2010.pdf](http://www.caase.org/pdf/film_database-2010.pdf)



оказать намного большее влияние, чем документ, прочитанный горсткой людей»<sup>[20]</sup>.

В справедливости данного утверждения можно убедиться, изучая аудиторию фильмов о торговле людьми для сексуальной эксплуатации. Неправительственная организация в США – Бостонская инициатива по продвижению прав человека (the Boston Initiative to Advance Human Rights) провела исследование при просмотре фильма «Fatal Promises» (Роковые обещания), документального фильма, рассказывающего о торговле людьми и об Украине, как стране-поставщике жертв секс-эксплуатации и трудового рабства для Восточной Европы и США. Изучение взаимосвязей данных по опрошенным респондентам с различным уровнем восприятия проблемы торговли людьми показал, что документальный фильм – это наилучшая возможность для донесения до людей жизненных историй, и он порождает большее сочувствие и побуждает действовать больше, чем любые СМИ<sup>[21]</sup>. Поражало то, что сама аудитория была при этом очень разнообразной. Основываясь на демографической информации о респондентах, попавших в выборку при исследовании, авторы считают, что зрители, просмотревшие фильм, представляют из себя широкую аудиторию, более репрезентативную по отношению к генеральной совокупности всего населения, чем те, кто будут искать научную статью по ключевым словам «торговля людьми для сексуальной эксплуатации».

Действительно, фильм – это отличное средство для того, чтобы истории спасшихся жертв увидели и те, кто никогда не слышал о сексуальном рабстве, и те, кто находится в группе риска; и возможные злоумышленники, которых можно предостеречь таким фильмом, и жертвы, которые справедливо ждут возмездия<sup>[22]</sup>. Но обширный охват фильмом разнообразной аудитории – это только одно из важных его свойств как эффективного инструмента защиты.

Есть ещё несколько уникальных особенностей фильма, которые выделяют его как важный метод информирования о торговле людьми для сексуальной эксплуатации.

Фильм имеет терапевтическое влияние, так как он дает возможность жертвам секс-рабства высказаться и таким образом обрести новые силы для жизни. Индийский режиссер и активист Ручира Гупта отметила однажды, что фильм – с его способностью быстро и наглядно рассказать правду – ставит жертву в центр внимания<sup>[23]</sup>. Гупта даёт возможность свидетельствовать самим жертвам, в роли участников фильма, и они могут одновременно и рассказать свою историю и изобличить преступников. О своем фильме *The Selling of Innocents* («Продажа невинных»), Гупта говорит так: «Некоторые [женщины] хотели помочь, потому что считали, что их истории должны быть услышаны, а другие восприняли это как игру, когда они помогали снять скрытой камерой как обходились с ними их клиенты»<sup>[24]</sup>.

После съемки документального фильма, получившего награду Эмми в 1997 г., Гупта продолжала развивать *Apne Aap Women Worldwide*, НПО Индии, которая помогает женщинам, ставшим жертвами сексуальной эксплу-

[20] Уильям Браун, Дина Иорданова и Лешу Торчин. Перемещение людей, перемещение образов: Кино и торговля людьми в Новой Европе (*Moving People, Moving Images: Cinema and Trafficking in the New Europe*) (2010).

[21] Исследование отзывов зрителей проводилось в Университете Тафтса при показе фильма *Fatal Promises* (Роковые обещания) (Кэт Рорер 2009) 8 марта, 2010 г.

[22] Конечно, существует и обратная сторона в воздействии фильма, проявляющаяся, когда человека или предмет используют для личной выгоды или во имя искусства. В выводах будут предложены предварительные соображения о потенциальной опасности такого рода.

[23] Гупта изменила собственную жизнь из-за этих историй. Если раньше она считала себя журналистом, занимающимся журналистскими расследованиями, то потом она ушла в режиссуру. Ее документальный фильм *Selling of Innocents*, (Продажа невинных) превратил ее в ярого сторонника изменения общественного мнения Индии о секс-рабстве и проституции. В результате, Гупта создала всемирную организацию *Apne Aap Women International*. На языке хинди *Apne Aap* означает «самопомощь, самоусовершенствование». Сегодня эта организация успешно работает, имеет три центра, где тысячи людей участвуют в различных программах. Достижения Гупты дали ей возможность продвигать реформы Индийского уголовного кодекса в области декриминализации женщин, занимающихся проституцией, и акцентирования внимания на законе против покупателей секс-услуг.

[24] Ручира Гупта. История *Apne Aap*, см. на сайте: <http://www.apneap.org/about-us/story-apne-aap>



атации, спастись и стать финансово независимыми с помощью деловых тренингов и предпринимательских объединений. Работа Р. Гупты была одобрена ведущими активистами движения, а в 2009 г. она была награждена премией «Гражданин Мира» Глобальной инициативы Клинтон за беспрецедентную работу её организации в помощи жертвам сексуальной эксплуатации. Гупта расценила эту работу как прямой результат того, чему она научилась при съемке фильма и опыта, который она получила при этом.

Существует множество историй как у Гупты, где один фильм-проект стал началом постоянного и долговременного продвижения в области борьбы с торговлей людьми для сексуальной эксплуатации, открывая жертвам и пострадавшим возможность поведать свои истории. В дополнение к возможности рассказа жертвами своих историй фильмы приводят к конкретным изменениям, а именно: к реформированию законодательства и привлечению частного и государственного финансирования для решения этой проблемы.

Playground («Игровая площадка») – документальный фильм о секс-торговле в Северной Америке – пример того, как политическая воля может меняться под воздействием фильма и к каким последствиям это может привести. В сентябре 2009 г., после просмотра Playground Конгрессмен Джеймс МакГоверн признался, что даже работая на должности сопредседателя Комиссии по правам человека им. Т. Лантоса в Конгрессе, он никогда не сталкивался с проблемой сексуальной эксплуатации детей в США. Он пообещал инициировать слушания Конгресса по этой теме, и через шесть месяцев эти слушания начались. Проблема стала приоритетным вопросом для Комиссии, а законопроект, представленный Палатой представителей, получил широкую поддержку.

В силу того, что мы акцентируемся на документальных фильмах, стоит в двух словах отметить значение и художественных фильмов в движении против секс-торговли и привести два примера. Первый – это проект фильма, одобренного правительством США.

В 2008 г. в своем ежегодном Отчете о торговле людьми (G-TIP Report) Государственный департамент США отметил прямую связь между фильмом и международной политикой. В отчете говорилось, что режиссеры Гай Джейкобсон и Ади Эзрони (Guy Jacobson, Adi Ezroni) достойны называться «героями» за фильм Holly («Холи»)<sup>[25]</sup>, о сексуальном рабстве в Камбодже. Вот цитата из отчета: «...[Джейкобсон и Эзрони] рисковали жизнью и, несмотря на смертельную опасность, они создали один из лучших исследовательских фильмов о детском секс-туризме, основанном на реальных материалах. Эзрони... и Джейкобсон, адвокат и банкир, забыв на время о своей работе, посвятили себя рассказу о проблеме детского секс-туризма, после того как Джейкобсону в Камбодже предлагали себя дети, которые были младше 7 лет. Фильм Холли, снятый в Азии, и его впечатляющие документальные эпизоды используются теперь для распространения знания об этой проблеме среди населения в США и по всему миру, и обычно сопровождаются обсуждениями экспертов и используются для сбора средств для НПО, занимающихся проблемой противодействия торговле людьми. Фильм не только снижал признание кинокритиков на международных кинофестивалях, но и получил высокую оценку экспертов по борьбе с торговлей людьми во время его демонстрации на ООНовском форуме «GIFT» в феврале 2008 г. Двое этих энергичных людей также основали некоммерческую организацию под названием The RedLight Children Campaign, нацеленную на призыв к гражданам всего мира убедить свои правительства бороться с торговлей людьми»<sup>[26]</sup>.

[25] Holly (Priority Films 2006)

[26] Государственный департамент США, Управление по контролю и борьбе с торговлей людьми. Отчет о работе по проблеме торговли людьми: 2008 (Trafficking In Persons Report) TIP Report Heroes: США, (Июнь, 2008), см. на сайте <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2008/105382.htm>

Что касается второго примера художественного фильма, то авторы этой статьи сочли примечательным подход правительства Молдовы к борьбе с торговлей людьми. В 2003 г. Молдова использовала художественный фильм о тяжёлом положении 16-летней жертвы секс-торговли как основу своей масштабной кампании против торговли людьми под названием «The Lilya 4-Ever Counter-Trafficking Information Campaign». В первые годы кампании фильм просмотрели 60 000 граждан Молдовы и впоследствии другие страны Европы переняли эту модель распространения информации о секс-торговле.

Художественные фильмы оказали огромное и разноплановое влияние и на чиновников самого высокого ранга. Хотя, как правило, фильмы, поддерживаемые правительством, носят документальный характер.

Государственные органы выделяют средства на производство документальных фильмов, которые используются как способ информирования населения. Госдепартамент США, ООН, Европейский союз и правительства азиатских стран финансируют и продвигают фильмы о торговле людьми. В целом, эти фильмы осуждают торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации и выставляют правительство в благоприятном свете, как искренне желающих остановить торговлю людьми. Фильмы, имеющие независимое финансирование, как правило, критикуют правительство и приводят улики, изобличающие неудачные действия государства в защите прав своих граждан и других лиц от современной работорговли.

Такие документальные фильмы с альтернативной точкой зрения имеют всеобщее одобрение за их существенное влияние на борьбу против торговли людьми. Например, в фильме *A crime so monstrous: face-to-face with modern-day slavery* («Чудовищное преступление: Лицом к лицу с современным рабством»), Е. Бенджамин Скиннер отмечает, что правительства Катара и ОАЭ опозорились из-за игнорирования детского рабства, практикуемого среди погонщиков верблюдов, и это было прямым следствием выхода на экран документального фильма на канале Эйч-Би-Оу (НВО)<sup>[27]</sup>.

Этот пример демонстрирует, что иногда документальные фильмы могут стать более точным индикатором законности происходящего, чем отчеты правительства. Ярким доказательством этому может служить тот факт, что за год до выхода фильма на экран, в 2003 г., ежегодный Отчет о торговле людьми (G-TIP report) «поднял ОАЭ из третьей группы стран (Tier Three) в первую (Tier One), и Колин Пауэлл положительно отозвался об этом»<sup>[28]</sup>. Эта ошибочная оценка ОАЭ со стороны США была исправлена убедительными свидетельствами из фильма. Этот фильм продемонстрировал возможное влияние на юридическую оценку ситуации и вызвал сострадание к жертвам и пострадавшим.

Фильмы о торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации не только финансируются со стороны государства или частным образом, но и сами мобилизуют средства, которые используются для предотвращения, защиты и расследования торговли людьми. Фильм способен вызвать сострадание у доноров и по силе своего воздействия намного превосходит печатные материалы или речи. Такие впечатляющие документальные фильмы, как REDLIGHT («Красный свет»), STOLEN CHILDHOODS («Украденное детство»), The Day My God Died («День, когда меня покинул Господь») и VERY YOUNG GIRLS («Очень молодые девушки») крайне эмоциональны, они часто используются, чтобы собрать средства для фондов, поддерживающих деятельность организаций, противодействующих торговле людьми. Режиссеры и некоммерческого и коммерческого кино выдвигают свои инициативы, основывают фонды или запускают кампании для борьбы с торговлей людьми, а если речь идёт о документальном кино, напрямую вносят свой вклад

[27] E. Benjamin Skinner, *A crime so monstrous: face-to-face with modern-day slavery* (Free Press, NY) (2008).

[28] *Id.* at 45

своей работой<sup>[29]</sup>. В этом случае эффект от фильма вполне конкретен и очень важен для филантропов, с помощью благотворительности оказывающих помощь жертвам и пострадавшим от торговли людьми.

Большинство фильмов о торговле людьми для сексуальной эксплуатации, как художественные, так и документальные, завершаются призывом к действиям и попутно могут решать дополнительные задачи. Как минимум, показы фильмов могут использоваться как возможность распространения информационных листовок с телефоном горячей линии по противодействию торговле людьми или подобной информацией. У многих фильмов есть специальные памятки-руководства, где описаны идеи и темы для группового обсуждения после просмотра фильма.

Во всём мире с помощью массы новых ходов стараются максимизировать воздействие фильмов о торговле людьми. Режиссеры используют передовые приёмы, чтобы напрямую обратиться к молодёжи. Чело Альварес (Chelo Alvarez), например, создал о секс-торговле фильм *Sands of Silence* («Пески молчания»)<sup>[30]</sup>, и интерактивную онлайн игру, выпущенную фирмой «Second Life (Вторая Жизнь)», позволяющую игрокам выбирать разные сложные ситуации, из которых состоит обычный день в жизни современного раба<sup>[31]</sup>, с помощью искусственной симуляции<sup>[32]</sup>. В июле 2009 г. в Нью-Йорке проводился первый Фестиваль цифровых медиа, во время которого состоялась премьера десятиминутного фильма *Discovered*<sup>[33]</sup> «производства Second Life, который исследует глобальную проблему сексуальной эксплуатации детей на основе вымышленной истории одного мексиканского мальчика»<sup>[34]</sup>. Этот десятиминутный фильм сделали 15 американских подростков, которые создали его в рамках внешкольной медиа-программы. Целью проекта, по словам авторов, было «сделать проблему ближе к людям, заронить что-то в зрители, чтобы помочь остановить секс-торговлю»<sup>[35]</sup>. В Непале молодые люди создают документальные фильмы о торговле людьми, используя ресурсы телеканала YoungAsia TV<sup>[36]</sup>.

## Выводы

Движение против торговли людьми продолжает использование новейших приёмов медиа для продвижения своих важных и фокусированных действий. Разносторонние усилия по продвижению социального действия приносят ценные идеи. Различные медиа, такие как BBC, запускают тематические видеоконкурсы для своей аудитории на короткометражные документальные фильмы с вручением призов и размещением на веб-сайтах<sup>[37]</sup>. Всемирный Банк инвестирует в Mobile Story Exchange System (MOSES) Технологического института штата Джорджия, который поставляет видеоборудование жертвам военных преступлений в отдаленных районах Ли-

[29] Примеры включают в себя: документальный фильм *Sex Slaves* («Рабы секса») производства PBS Frontline (Ric Esther Bienstock et al 2005). На сайте фильма говорится, что продюсеры раздали собранные средства участникам фильма, и один из них смог даже купить на эти деньги «маленький домик в деревне и найти работу». См. <http://www.pbs.org/wgbh/pages/frontline/slaves/etc/synopsis.html>; Call + Response (Fair Trade Pictures 2008) утверждает, что вырученные деньги от «документалистики» идут непосредственно к одному из некоммерческому партнёру, за исключением «расходов на перечисление денег». См. [http://callandresponse.com/takeaction\\_fap.html](http://callandresponse.com/takeaction_fap.html)

[30] *Sands of Silence: The Many Faces of Sexual Slavery and SOS Slaves: Changing the Trafficking Game* (Пески молчания: Множество лиц секс-рабства и СОС рабов: Изменение правил игры в торговле людьми) (New Media Technology 2009) [http://www.sosdocumentary.org/SANDS\\_OF\\_SILENCE.html](http://www.sosdocumentary.org/SANDS_OF_SILENCE.html).

[31] Вторая жизнь – онлайн-симуляция, когда игрок использует аватар, чтобы испытать себя в роли другого человека.

[32] Вебсайт *Sands of Silence* позволяет пользователям играть в игру под названием «Changing the Trafficking Game» («Изменяя правила игры торговли людьми»). Цель этой игры – вдохновить аудиторию к прямому действию через совокупность веб-ориентированных ресурсов гражданского общества, приглашать добровольно продвигать решение этой проблемы в реальной жизни.

[33] *Discovered* (Глобальная детская онлайн-программа лидерства 2009). <http://olpglobalkids.org/vvp.htm>.

[34] *Global Kids Youth Leaders Premiere Second Life Machinima "Discovered"* in NYC Tomorrow! Press Release (July 1, 2009), [http://olpglobalkids.org/2009/06/vvp\\_global\\_kids\\_youth\\_leaders\\_1.html](http://olpglobalkids.org/2009/06/vvp_global_kids_youth_leaders_1.html)

[35] *Id.*

[36] Результаты были включены в короткометражный документальный фильм *Four Years in Hell* («Четыре года в аду»), Frode Hoje Pedersen (2001).

[37] См. <http://www.bbc.co.uk/worldservice/specialreports/myworld.shtml>

берии, что позволяет снять фильмы об их судьбах и показать их Комиссии правды и примирения (Truth and Reconciliation Commission) в Монровии, с которой жертвы не могут связаться иначе<sup>[38]</sup>. Истории и кинорассказы передаются как с помощью высоких технологий, так и через массово распространенное кабельное телевидение<sup>[39]</sup>. Жертвы секс-торговли – повод для разносторонних изменений. С повышением осведомленности о торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации эта проблема вызывает всплеск внимания, и видеопропаганда, и общественные движения, по всей видимости, обретают серьёзный опыт в работе через использование документалистики.

Исторически медиа эротизировали секс за деньги и романтизировали проституцию. Мы предполагаем, что наступило время «перевернуть телескоп» и использовать СМИ для демонстрации того, как превращаются в товар женщины и дети и как вопиюще нарушаются человеческие права.

Значение одного фильма в повышении осведомленности, формировании политики, финансировании программ, недопущении торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и оказании помощи жертвам может быть только усилено благодаря показу разнообразных фильмов по этой проблеме и организации диалога различных заинтересованных сторон. Исходя из этого, авторы намерены организовать международный форум документальных фильмов о торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации в Кембридже, штате Массачусетс, в декабре 2010 года<sup>[40]</sup>. Эта инициатива поддержит новую тенденцию использования в фильмах рассказов, для установления стратегических и конструктивных партнерских связей, единственной задачей которых будет борьба с торговлей людьми для сексуальной эксплуатации.

[38] See <http://siteresources.worldbank.org/EXTAFROFFCHIECO/Resources/MOSES.pdf>

[39] Телевидение могло бы стать всеобъемлющей возможностью демонстрации документальных фильмов в отличие от Интернета. Согласно мнению экспертов, во всём мире доступ к телевидению намного шире, чем к Интернету. Time Magazine отмечает, что более 60 % населения развивающихся стран имеют телевизоры, и в этих странах отмечены позитивные сдвиги. В отчетах об индийских деревнях, подключившихся к кабельному телевидению, говорится следующее: «Вероятно больше женщин пойдут на рынок без разрешения своих мужей и будут меньше хотеть родить сыновей, а не дочерей. Более вероятно, что они смогут принимать решения относительно своего здоровья и будут менее склонны считать, что мужчины имеют право избивать своих жен. Телевидение выступает при этом как мощное образовательное средство».

[40] [www.bitahrfilmforum.org](http://www.bitahrfilmforum.org)

## «Нас выслали в феврале...»

**П**родолжая публикацию материалов проекта из серии «Устная история», мы предлагаем первую часть интервью с Г.В. Заурбековой о депортации чеченцев в Казахстан, взятого в рамках проекта «Депортация народов в Казахстан в 1930-1950 гг.: общность истории». Эта трогательная история не оставит никого равнодушным, и, как нам видится, полностью совпадает с общей темой номера, в силу того, что труд депортированных народов по сути своей был трудом принудительным. Мы решили не сокращать это интервью и напечатать его в двух номерах нашего журнала, так что продолжение его будет опубликовано в следующем номере.

**Заурбекова Ася Висаевна, чеченка, 56 лет. Сейчас проживает в Москве. Родители были депортированы из Чечено-Ингушской АССР в 1944 году.**

*Расскажите, пожалуйста, как депортации коснулись Вашей семьи, Ваших родителей, Вас непосредственно, родственников.*

Я, Заурбекова Ася Висаевна, родилась 23 июня 1954 года в селе Выдриха, Верхубинского района, Восточно-Казахстанской области. И место, и факт моего рождения это есть, я считаю, одно из следствий депортации чеченского народа. Потому что мои родители встретились в Казахстане, и если бы они жили у себя на Родине, вероятность их встречи... Сослагательным наклонением вообще не следует говорить. Так вот, мои родители, с нами, 3 маленькими детьми, приехали чуть ли не первым составом, идущим домой. Мой отец – Виса Бокарович Заурбеков, его старший брат Ваха Бокарович Заурбеков, они были, соответственно, двадцать пятого и двадцать третьего года рождения. Отца они потеряли к этому времени, и они в силу того, что отец их, Бока Заурбеков, был человек преклонных лет, они были поздние дети. Они, мой отец и дядя, очень рано начали зарабатывать, обеспечивать семью. Семья – это мать, Найса Заурбекова, вернее, мачеха, которую они называли всю жизнь Наной, была к тому времени женщина уже прикованная к постели. Младшая сестра с ребенком, которая жила в силу семейных обстоятельств с ними. Т. е. четыре женщины, один маленький ребенок и престарелый отец – это было до выселения. К счастью, мой дедушка Бока не увидел выселение, потому что умер в сентябре 1943 года. А мой отец и дядя, Ваха и Виса, они накануне выселения работали в селе Се-Мааш, в колхозе где-то. Они подрабатывали сторожами, имели свою делянку. Мой отец рассказывал, что один из руководителей колхоза, их сельхозпредприятия, несколько раз давал им деньги, продукты и провожал их, говорил им: «Ребята, поезжайте домой, вас будут выселять, вы отстанете от своих. Вы разлучитесь со своими родными». Это был русский человек, один из руководителей среднего звена. Говорил им: «Поезжайте домой, заготавливайте продукты на дорогу, ваш народ будет выселять». Чуть ли не давал им расчет, деньги, продукты. И отец рассказывал: «Вот мы приезжаем, а старшие родственники нам говорят, что тот человек каким-то образом вас хочет обмануть или обворовать, в общем, не для хорошего дела он вас отправляет. Идет война – куда нас, столько людей, денут? Возвращайтесь обратно, идите на работу, оставайтесь на своем рабочем месте». И вот, благодаря этому человеку и providению, на 3-й раз, когда этот обычный русский мужик отослал их домой в 3-й раз, на наше счастье, мы все оказались в день выселения дома. Но поверить этому не могли, так говорил мой отец.

*Зачитывали ли вам какие-нибудь бумаги?*

Зачитывали. Мужчин и женщин разделили, мужчинам было объявлено, что ваш народ за пособничество гитлеровской Германии, за сотрудничество, за предательство объявлен врагом советской власти, а вы – врагами народа. Вы, как враги, подлежите, по решению такого-то, такого, выселению.

# «Бізді ақпанда құды...»

«Ауызша тарих» топтамасы жобасының материалдарын жариялады жалғастыра отырып, біз Г.В.Заирбекованың «1930-1950 жылдары халықтарды Қазақстанға депортациялау: ортақ тарих» жобасы аясында алынған чечендерді Қазақстанға депортациялау туралы сұхбатының бірінші бөлімін ұсынып отырмыз.

Бұл тебіренгерлік тарих ешкімді бей-жай қалдыра алмайды және біздің ойымызша номердің жалпы тақырыбына сәйкес келеді, өйткені депортацияланған халықтардың еңбегі шын мәнінде мәжбүрлі еңбек болатын. Біз бұл сұхбатты қысқартпай, екі номерге басып шығаруды ұйғардық, жалғасы келесі номерде жарияланатын болады.

## *А куда вас поведут, сказали?*

Нет-нет, не удосужились. Моя тетя рассказывала мне такое, есть в народе такое поверье: перед концом света, солнце зайдет с Запада, а не с Востока, и вот на одном из поворотов, в один из дней, солнце взойшло с Запада и люди решили, что это конец света. Слухи в поезде при переезде были разные, вплоть до того, что все составы будут пущены в воду. На Каспии. Этот вариант рассматривался, кстати, оказывается.

## *А бежать никто не старался?*

Я не слышала, о том, что бежать старались, но мне рассказывали ...У нас же на Кавказе, в том числе у чеченцев, есть свои представления о традициях приличия.... И молодые девушки, женщины, погибали в пути, ибо чисто физически не могли справлять обычные человеческие нужды. Были случаи, что у женщин просто лопался мочевого пузыря. Когда очень редко по пути останавливались поезда, эшелоны, выгрузить трупы умерших, тогда те молодые женщины, те люди выбегали из эшелонов, как говорится, мужчины – направо, женщины – налево. Эти люди, торопясь, спеша, проходили под вагонами, а поезд уже набирал ход, и люди гибли. Не успевали, и под колеса вагона попадали.

Когда приехали, выгружали, по-разному попадали люди... Кто-то в более или менее сытных местах, а вот мой отец попал в самый голодный, самый бедный колхоз. «Восток», по-моему назывался. Там люди просто вымирали. И вот когда нас привезли со станции, говорит мой отец, на станции уже ждали волами или лошадьми запряженные, телеги, нас погрузили на телеги. Моим родным повезло, что у них было два здоровых молодых парня в доме. Но этим парням, конечно, досталось, очень досталось. Они там поддерживали людей, в силу своего возраста, физического состояния, в силу относительного знания русского языка. В силу того, что они к этому времени поднаторели, у них был опыт общения. И с солдатами, и с начальством. Ибо они очень маленькими «встали на крыло». У нас у чеченцев говорится «хейтэт», то есть расторопные, смекалистые, хваткие они были. И они в этом плане, конечно, если бы случилось то, чего боялся тот неведомый русский человек, конечно, мои бабушки не выжили бы. А тут дядя и мой отец спасли и своих, родных, и не родных. Бывают такие ситуации, когда пара-тройка молодых человек впрягаются... Вот такими были мой дядя и отец. Их так жизнь испытала. Они сызмальства начали... Но в дороге мой отец заболел, ведь эшелоны продуваемые, и тиф, и вши. И мой отец заболел сыпным тифом, и в эшелоне он один раз переболел. Моя бабушка ходила по эшелону, по вагону, помогала, раздавала, что могла. Очень разные были ситуации... Матери с малолетними детьми, оставшиеся без мужа... Дети мрут на каждой станции, и вот она говорила, как пройдешь по вагону, и придешь, по коленям проведешь и как манная крупа с тебя сыплется вши. И просто сыпались, и, конечно, это сыпной тиф. А сейчас уже, по-моему, доказано, что вши, вот эти паразиты появляются не в силу скученности, отсутствия гигиенических условий, а в силу стрессовой ситуации, видимо, что-то в организме вы-



## “We were deported in February...”

Continuing publication of materials from the series “Oral History”, we offer the first part of an interview with G.V.Zairbekova about deportation of the Chechens in Kazakhstan which was conducted within the framework of international sociological project “Peoples’ Deportation to Kazakhstan in 1930-1950: History Commonness”. This touching story will leave nobody indifferent, and as we see, it fully coincides with the general topic of the issue in virtue of the fact that work of the deported peoples was forced labor in fact. We decided not to cut this interview and publish it in two issues of our magazine, so its continuation will be released in the next issue.

рабатывается, что ведет к размножению вот этих паразитов. Чаще всего на полустанках или между станциями останавливались эти составы, чтобы выгружать трупы умерших. В лучшем случае, делалась видимость, что их похоронили, а похоронить что значит – закидать снегом, которого благо было много по пути, а чаще всего трупы просто выкидывали. И люди скрывали умерших своих, спасая их вот от этого. И у нас, у чеченцев, может быть, не только у чеченцев, у традиционных народов, говорят: смерти не боюсь, позора боюсь. Как русские на войне – «всем смертям не бывать, одной не миновать». Вот моя бабушка, сколько помню, она, говоря о потерях в пути людей, и в первые годы там погибших от всего, плакала и говорила о тех, кто умер и без могилы остался. Смерть она у всех рано или поздно наступит, но долг оставшихся – похоронить своего усопшего. Когда человек умирает и остается без могильного холма, это в десять раз тяжелее, и вот моя бабушка говорила (говорит по-чеченски), кто умер без могильного холма, если перевести. И вот, чтобы не допустить, чтобы остались без могильного холма, в надежде что где-то на станции договорятся с каким-то солдатом, с каким-то местным мужиком, и человека предадут земле, люди, по возможности, скрывали своих усопших. А поняв это, по пути, на станции заходили военные, и если говорят, что человек спит или болеет, его тормозили, чтобы удостовериться, живой этот человек или нет. И вытягивали труп из рук плачущих и отбывающих родственников. Просто силком забирали. Это было.

А еще ведь люди вымирали семьями, и если оставалась молодая девушка или женщина, без родных, отца, или получалось, так что она в эшелоне в этом отстала как-то, вышла по необходимости, потом не успела в свой вагон, села в любой другой. Если оказывались молодые девушки или молодые женщины без присмотра мужчин или взрослых, их тоже по пути с эшелона ссаживали, забирали и, как гласила тогда молва, их забирали на утеху. Это тоже мне бабушка говорила, и поэтому те, кто в этом эшелоне едет, брали вторую, третью жену. Священник или человек, умеющий эту процедуру проводить, объявляли такую отставшую или одинокую женой. И потому что она мужняя жена, её не забирали. А участь тех, кого забрали, она неизвестна оставалась. А земля слухами полнится, все равно знали, куда их забирали, люди говорили так.

**Это солдаты?**

Ну, солдаты, подневольные были, была такая установка: девушек, молодых, оставшихся или оставшихся одних, ссаживали.

**Вы сказали, что приехали в колхоз «Восток», какое это место?**

Они ехали около двух недель. Северо-Восточный Казахстан, Северный Казахстан. Мы попали именно в то место, где зимой снега ветром надувало выше крыши. И потом, Северо-Восточный Казахстан, он только номинально Казахстан. Это Западная Сибирь. И они попали не к казахам. Мои родные жили среди русских, челдоны – человек с Дона, есть такая этнографич-



ческая группа, это оставшиеся еще со времен освоения Сибири. Я родилась в селе Выдриха, как я уже сказала. Я уже недавно узнала, что это была ставка главная староверческого митрополита в Сибири. В моем селе. И вот мой отец рассказывал, с каждого колхоза, села, где должны были быть приняты или расселены прибывшие, приезжали люди, представители. Приезжали, чтобы забрать, в колхоз. И смотрели, выбирали семьи, где больше рабочих рук. И пока мои родные сообразили, лучшие точки квартирования были уже разобраны. Люди приехали, они искали себе рабочие руки, а тут три женщины, ребенок на руках, а парни на ногах где-то. Приходят, на трех женщин посмотрят и мимо все проходили. И им достался самый бедный колхоз во всем районе. Погрузили на телегу, и всю дорогу пурга, ветер, снег, февраль. Мои родители из разных сёл. Моя мама – горянка, Шатойского района, а отец из Дуба-Юрта. Поэтому я говорю, моя мама из Хал-Килоя, это в сторону, этот глубоко в горах, а мой отец из предгорья. Была малая вероятность, что они могли бы встретиться.

Так вот, всю дорогу, от станции до колхоза, мело. Мой отец мне рассказывал, и у меня с детства такая картинка. А бабушка, которая старшая жена, старшая мама, она была практически прикована к постели, и, как отец говорил, сани не смогли подойти к подворью, и сказали, вот вам в ту хату. Были моя бабушка, тетя Изиха со своим сыном-грудничком, ему где-то годика еще не было. Старший брат Ваха помогал скарб перетащить по этому сугробу. Когда все ввалились в эту хату, из-за пара, из-за холода, некоторое время не могли ничего видеть, и в этой избе жила украинка с детьми. Мужа не было, то ли он был на войне, то ли уже погиб. Мужчины не было в доме. И вот когда пар рассеялся и снег осел, эта женщина, средних лет, полненькая, вплеснула руками, увидев, что на руках держат старую женщину. Первое движение у неё было – она моментально сгребла в охапку своих детей с печи, привела всё в там порядок и сказала: «...клади сюда, хлопчик, свою матушку». И вот моя бабушка на этой печи вот эту зиму и прожила. К концу её она уже и с детьми ее подружилась. Они за нее спрячутся, а мать их пыталась вытащить... Так вот, они у этой украинки более или менее разложили свои вещи, и пошла жизнь, попытка организовать жизнь, в тех нечеловеческих условиях.

*Там был председатель колхоза?*

Да

*Переселенцы где-то отмечались? Как у них все это происходило?*

Ну, это как везде, мужчин собрали чуть ли не в этот день же. Объявили, и об этом не давали забыть всегда – и по ходу движения поезда не забывали напоминать, кто они, почему их везут. Чтобы люди привыкли к своему бесправному статусу. Было объявлено собрание, чтобы все мужики собрались в каком-то клубе. Им было объявлено, кто они с этих пор, основные правила, куда когда ходить отмечаться, какое наказание ждет того, кто нарушит эти права, границы, которые нельзя пересекать. Кто какую работу в колхозе будет делать.

*А работали за трудодни? Или платили?*

Не платили, за трудодни работали.

Мой отец и дядя, только устроили женщин, расположили, первым делом пошли смотреть, как устроились их родные, но родные не только по крови, а родные, которых сроднил этот вагон. Разные люди с разных сел. По пути ожидания эти люди знакомились. Передавали друг другу по сарафанному радио, кто умер, кого увезли, кого арестовали, передавали, прежде чем расставаться – я такой-то, я такая-то.

И вот когда люди ехали в эшелоне, если они разлучались, они передавали друг другу: вот я такой-то, выхожу, передайте что со мной в дороге был тот, тот умер, выкинули его там, передайте, кто будет спрашивать. Это передавалось по сарафанному радио, и это помогло многим встретиться и найти друг друга, хотя бы получить весточку.

*Выбирали ли старшего, то есть, был ли кто среди прибывших был избран как старейшина?*

Потом был объявлен сбор, им объяснили, кто где будет работать, кто, где будет жить.

Старейшина у нас он не в силу длины своей жизни. Ведь быть стариком и старцем – это разные вещи.

***То есть уважаемые просто были?***

Да, не обязательно человек старшего возраста. А человек, именно не запятнавший себя, справедливый, проявивший свой ум, сообразительность. Может старший, может и молодой, чтимый и уважаемый может быть ведущим. И вот мой отец и дядя, они были одними из тех, кто взял на себя вот эту функцию.

***Общались ли НКВДшники с этими старшими? Как происходило взаимодействие?***

По факту было так: выделялся в этой среде выселенных людей тот, кто хоронил, с помощниками, а зима ведь была, хоронить не так просто, там грунт промерз на несколько метров. Помощники, кто ему помогал, в каждом селе. Выделялись люди, которые более мобильные, контактные, коммуникабельные, кто знал более или менее русский язык, они были, так сказать снабженцами. По ходу движения, селедка, какие-то продукты выдавались, там каждому составу был выделен медицинский персонал, который, по сути, должен был помогать. Вот эти контакты кто-то брал на себя, у кого получалось. Так организовались контакты с НКВД, но НКВД само заботилось о налаживании своих контактов.

***А кто еще жил в этом селе?***

В этом селе мой отец не долго жил, как я уже сказала, они только эту зиму там перезимовали. Это был самый бедный колхоз, и, как отец говорил, две трети кто туда расселен, в первую зиму погибли. Не пережили зиму. И колхозу дать нечего было, и они ни с чем приехали. Голод, холод, тиф. Мой отец второй раз тифом заболел. Потому что он помогал, не только он, молодые, они везде и в контактах с администрацией, и продукты распределить, разнести, кому помочь, кого-то похоронить, контакты с больными и с заразными. Мой отец второй раз заболел этим тифом, и еще молодым человеком после второго тифа облысел, облезли волосы.

И вот когда эта зима закончилась, как только тепло начало появляться, он договорился с местным, что-то ему дал на лапу, как говорится, и пошел на разведку в ближайшие колхозы, совхозы, посмотреть, присмотреть, куда можно было бы пристроиться. И он переселил их, потому что этот колхоз был безнадежный, голодный, сами голодные, и мы просто там не выжили бы, как он говорил.

***Так он договорился с солдатами, чтобы пойти?***

Нет, не с солдатами, а с начальником НКВДшным, который ведал в этом колхозе спецпереселенцами, следил, так сказать, чтобы не нарушали, не переходили. Он дал ему на лапу, чтобы тот выписал ему пропуск, пересечь ту границу, которую они не могли пересечь.

***Она была физически очерчена?***

Нет, на первом даже собрании, когда их привезли, им было обозначено за пределы какого села, какого пункта они не могут выйти. Ограды не было.

***И когда он ушел?***

Это было по весне.

До трагикомедии доходило. Нашему дальнему родственнику – коммунисту чеченцу, каждый месяц надо было платить партвзнос, а тот пункт, куда ему надо нести эти взносы, находился за пределами оговоренной границы, которую он не может нарушить. А платить надо. У него была такая жажда заплатить партвзносы. Нарушить нельзя. Безвыходная ситуация. Он пишет письмо: «Я как коммунист, не могу не платить партвзносы, а платить не могу, потому что границу нарушать нельзя». Это его заявление, письмо, ушло на довольно-таки высокий уровень, как мой отец говорил. И оттуда было высочайше разрешено такому-то члену партии раз в месяц, такого-то числа, нарушать оговоренную границу для того, чтобы пойти оплатить партвзнос. Это было бы смешно, если бы не было так грустно и так страшно.

Так вот, по весне семья моего папы переехала в более зажиточный колхоз. Прямо по весне мой отец и дядя перевезли своих женщин на новое место. Люди, как мне отец говорил, по следованию, по ходу эшелонов, из вагона в вагон передавали в каком вагоне, кто едет. Кто-то из солдат даже помогал передавать весточку, безвозмездно или за мзду, не знаю. Передавали, кого они ищут, что отстал такой-то такой-то, из такого-то села. Кто знает, передайте ему, что мы здесь или можно передать такому-то. Люди хотели не терять связь со своими близкими, отставшими, или передать весточку. И когда люди только вышли из эшелона, по возможности начали общаться: кто кого видел, про кого слышал, «а этот не с вами, говорят, он был здесь». Люди пытались найти контакты. И когда они были распределены по сёлам, изыскивали всякие возможности, чтобы найти своих родных, детей, жён, братьев. Первые несколько лет главным содержанием жизни переселенцев было не выжить, не умереть с голоду, а найти своих.

И главный вопрос тех чеченцев, который друг другу задавали: ничего не слышно, нас домой скоро отправят? Не говорили, что домой отпустят, а что отправят.

Люди всю дорогу и на месте поначалу думали, что это ошибка какая-то, злая ошибка. Люди не верили, не могли ни объяснить, ни понять, ни смириться. Вот как мне говорил кто-то из родственников: «...если бы я знал, что нам надо будет там 13 лет прожить, то может и не выдержал бы». Многие не выдержали бы этого, а жили надеждой. Говорили даже, когда шли эшелоны, были такие слухи: «...вот, разобрались, узнал Сталин, разобрались с этим безобразием, на этой станции нас повернут обратно... Состав дойдет до узловой станции и нас повезут обратно».

Мне бабушка говорила, более или менее люди сведущие, элементарно образованные, кто-то из умных людей, говорили: «Нет, такие дела, такие расходы, когда идет война, когда страна в таком напряге, по ошибке, недогляду, не делаются. Нас везут не для того, чтобы привезти обратно. И это не ошибка, это не случайность, чем раньше мы это поймем, тем лучше это будет для нас, это поможет нам выжить. Ибо государство такие расходы несёт – столько эшелонов, вагонов, солдат, машин. Война идет, а тут столько солдат. По ошибке такое не творят. Успокойтесь, смиритесь, думайте о сегодняшнем дне, и если есть на то воля Аллаха, мы увидим Кавказ, но не сегодня, не завтра». Пытались вразумить, но люди же разные по уровню образования.

#### ***Когда переехали в тот колхоз, дети пошли в школу?***

Нас же в феврале выселили... нас выслали в феврале... Кстати, Вы замечаете, люди моего поколения говорят: «нас выслали». Хотя меня и моё поколение не выслали, но настолько это сидит внутри...

Сейчас себя на этом поймала, что говорю, что нас выслали...

Первый этот год детей школьного возраста в нашей семье не было. Но и у других в этот год не было учебного процесса: в феврале выслали. Вообще проблема школы тогда не была актуальной, в той среде моих родственников, ведь мы же тоже разные были тогда. Мои рабоче-крестьянского происхождения, в то время среди чеченцев были образованные, интеллигентные с высшим, среднетехническим образованием. В их семьях этот вопрос и стоял, может быть, но я рассказываю вам, что рассказали мне мой отец и мать.

Но у нас, у чеченцев, не принято говорить «мой муж», говорят «отец моих детей», так вот, отец моих детей, в то время ему было 6 лет, он рассказывал, что у него первый год пропал. И когда его ровесники, русские ребята, уже пошли в школу, он, их ровесник, в школу не пошел, он сильно комплексовал. И он свой алфавит выучил по газетам. Газеты, листовки. И первые два класса он закончил за один, такая у него была тяга к знаниям. Наверное поэтому он сейчас профессор, доктор философии. Он был из семьи интеллигентной, но не советского плана. Его предки – суфии, религиозные служители. А в моей семье этой проблемы не было, и от моих родственников такого я не знаю.

Так вот эта женщина, принявшая моих родных, как могла, так и пыталась помочь. Сама-то была без мужа, и не могла помочь много, но, тем не менее, чем могла, она им помогала. Хата, и посреди двух комнат эта русская печь.

Образ русской печи очень четко остался в памяти чеченцев, и мой отец говорил: многих чеченцев спасла она от смерти. Благоговейное отношение к этой русской печи, её многофункциональности. Потому что у нас, у чеченцев такого нет. Нохчий пеш – там нет ни лежанки, ни лежака, валенки не высушишь, одежду не высушишь. И вот этот образ печи остался у тех, кто на Север попал.

Я бы хотела сказать, несмотря на всю подготовительную работу, проведенную властями, спецслужбами для организации встречи депортированных людей, все равно, простые люди оставались людьми. А подготовительная работа была проведена, комплексная: что везут предателей, врагов народа, советской власти, людоедов, вплоть до смешного доходило, что везут людей, у которых мужчины носят длинные высокие шапки, чтобы не было видно рогов, которые у них растут на голове. Один мой родственник рассказывал, что они были поселены в одну семью, и жили они уже не один день, не один месяц, и отношения нормальные сложились, даже уже приятельские. Но где-то, оказывается, сидело у них внутри, что у чеченцев рога на голове, поэтому они всегда ходят в шапке, хотя это просто обычай такой у чеченцев. И когда случилось, что увидели моего знакомого без шапки, то для них это было такое облегчение, что у него нет рогов на голове. Это было бы смешно, когда бы не было так грустно. Но это реальная история, и? как сказал тот, что увидел, для него как камень с души упал, что нет рогов.

Одна из дочерей моей старшей бабушки, бывшая замужем, попала в соседнее село, т. е. это была семья моей тети. Но это село было за границей административной линии, которую пересекать нельзя. И вот всю зиму мать тосковала по своей дочери, ждала ее, по весне эта дочь все равно, какими-то путями она достигла, пришла к своей маме, узнала, что все живы, здоровы. Увиделись, и выяснилось, что обходными путями можно в это село попасть, если пересечь реку. Вот бабушка наша, когда стало уже тепло, незаметно для других отлучилась, хотела пойти к своей дочери в гости, через реку перейти, и сидела, плакала у берега этой реки, звала свою дочь. А молодой русский парень увидел её, узнал, что бабушке надо, перенёс её через реку, на ту сторону, отвел, куда ей надо. И когда кинулись бабушку искать, узнали, что она к своей дочери в гости поехала. Но когда через воду плыли, она простыла, и вот слегла, болела, и так умерла и была похоронена у дочери. Вот так русский мальчишка помог бабушке перед смертью увидеть свою дочь. То есть вот отношение – как встретила родных эта украинская женщина, и вообще отношение в массе своей было хорошее.

Оставаться человеком, в человеческих условиях, не так много надо сил, ума, а вот оставаться человеком в нечеловеческих условиях – непросто. Тогда и познается, кто он – человек или иное существо. И вот в памяти моих родных ничего такого чтобы их обижали... Во всяком случае, я этого не знаю, до нас это не доходило... Я не хочу идилию какую-то рисовать, может быть, об этом не рассказывалось, люди щадили нас, а может быть памяти свойственно забывать плохое, и остается хорошее.

Кстати, наши родители нас щадили, я не помню, чтобы мне рассказывали, и про дату 23 февраля – дату депортации, я узнала про неё практически случайно. 23 февраля в советских школах готовились к праздникам, дарили подарки. И вот когда отец пришел с работы, я была в классе шестом, наверное, я подписывала книжку, заворачивала. А он меня «друг» называл: «Ты что делаешь, друг?», – спросил. Я говорю: «Вот... 23 февраля – праздник, мальчишкам подписываю книги». И он так на меня посмотрел... С такой грустью... На всю жизнь запомнила его взгляд, его интонацию. Он сказал, что этот праздник всем праздникам праздник для нас. Кому его праздновать, если не нам. Вот сколько уже лет прошло, у меня до сих пор мурашки....

#### ***Вы родились в 1954 году?***

Да, и смерть Сталина абсолютно не помню. Но я знаю, что у нас в народе любят людей твердых, мужественных, людей убежденных, поэтому и ненависть была, и было уважение к Сталину как к личности.

*Боялись и уважали?*

Нет, не боялись, в конце концов, как говорили дальше фронта не пошлют. Чего бояться, уже если... Ненавидели и уважали. Потому что во всех своих действиях он гений, но злой, он был человек решительный, человек слова, дела. Была растерянность, за что, почему. Все было. Ненавидели. И я не слышала, чтобы чеченцы плакали, когда узнали про смерть Сталина, хотя вся страна плакала. У чеченцев смерть Сталина подогрела надежду, что вот он ушел, его нет, виновника, олицетворения власти. И вот теперь нам наверняка разрешат поехать домой. Не было слез. И радости не было. Смерть человека есть смерть, я не слышала, чтобы тогда устраивали танцы....

*Продолжение в следующем номере.*

# ТҮЙІНДЕМЕ SUMMARY РЕЗЮМЕ

## МАРЬЯНА РАДЕВА

Британдық Академия, экономикалық ғылымдар магистрі  
Көші-қон саясатын дамыту жөніндегі Халықаралық орталық  
жабасының басшысы (КСДХО)  
(Загреб, Хорватия)

## ЭЛИЗА ТРОССЕРО

Құқық магистрі  
Бағдарлама менеджері, Көші-қон саясатын дамыту  
жөніндегі Халықаралық орталық (КСДХО)  
(Вена, Австрия)

## МАРТИН ПЛЮИМ

Директор, Көші-қон саясатын дамыту жөніндегі  
Халықаралық орталық (КСДХО)  
(Вена, Австрия)

## АДАМ САУДАСЫМЕН КҮРЕСТЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚТЫ ЖЕТІЛДІРУ: АДАМ САУДАСЫНЫҢ ҚҰРБАНДАРЫН ҚАЙТА БАҒЫТТАУДЫҢ ТРАНСҰЛТТЫҚ МЕХАНИЗМДЕРІ

Адамдарды саудалау адамзат қауіпсіздігі үшін екі есе қауіп тудырады: ұйымдасқан қылмыспен байланысты болып, ақшаны заңсыз жолмен кетіру, жемқорлық және заңсыз көші-қон арқылы мемлекетке қауіп қатер төндіреді. Адам саудасымен күресу үшін әр түрлі мүдделес тараптардың ынтымақтастығы қажет. Мүдделес тараптардың барлығын басын қосу оңай емес. Кең көлемді қатысушыларды қамти отырып, адам саудасының құрбандарын қайта бағыттау механизмдерінің институционализациясы маңызды. Бұл адам саудасының құрбандарын қайта бағыттаудың трансұлттық механизміне де, бірнеше мемлекетте адам саудасымен байланысты қылмысқа да қатысты болып табылады. Адам саудасының құрбандарын қайта бағыттауда шекарааралық ынтымақтастыққа ықпал ету, әр түрлі елдердегі әр түрлі ұйымдардың тарапынан қажетті көмекпен қамтамасыз ету, олардың құқықтарының қамтамасыз етілуіне кепілдік беру – трансұлттық механизмнің мақсаты болып табылады. Сонымен, трансұлттық механизм – бұл әр түрлі трансұлттық тәуекелділіктерден қорғау, адам саудасының құрбандарын қорғау және адам саудасымен айналысатын адамдарды қылмыстық жауапкершілікке тарту жөнінде өзара бірлескен әрекеттерді жасауда мемлекеттік билік пен үкіметтік емес сектордың арасындағы байланыстырушы тізбек. Трансұлттық механизм адам саудасының кез келген түрімен күресуде әмбебап құрал болып табылады. Трансұлттық механизм адам саудасына қарсы әрекеттің қосымша механизмдерінің бірі. Ол ұлттық деңгейдегі жұмысқа негізделеді. Бірақ оны Оңтүстік-Шығыс Еуропа елдеріндегідей қатар дамытуға болады, себебі қайта бағыттаудың тиімді ұлттық механизмдерінің трансұлттық механизмдер қызмет ете алмайды. Тіпті әр елде адам саудасына қарсы әрекет жөніндегі ұлттық координатордың болғанына қарамастан, кейде қайта бағыттаудың ұлттық механизмдерін де, трансұлттық механизмдерін де енгізуге саяси ерік те, мүмкіншілік те жетпейді. Адам саудасы мәселесін институционалды тұрғыдан мойындамайынша, мәселені шешуде алғашқы ұлттық құрылымдық шараларды қабылдамайынша, қайта бағыттаудың трансұлттық механизмін құру өте күрделі болып табылады. Бұған ұлттық координатор, қайта бағыттаудың ұлттық механизмі, құқық қорғау және сот органдарындағы кәсіби жағынан дайындалған қызметкерлер, белсенді үкіметтік емес ұйымдар, үкіметтік емес ұйымдарды серіктес ретінде мойындайтын үкімет қажет. Тек осы жағдайда ғана қайта бағыттаудың трансұлттық механизмдерінің мақсаты – яғни трансшекаралық адам саудасының құрбаны болған адамдарға көмек және қолдау көрсетуге қол жеткізе алады.

## MARIYANA RADEVA

Project Officer  
International Centre for Migration Policy Development (ICMPD)  
(Zagreb, Croatia)

## ELISA TROSSERO

M.A. in Law, Programme Manager  
International Centre for Migration Policy Development (ICMPD)  
(Vienna, Austria)

## MARTIJN PLUIM

Director, Eastern Dimension &  
Cluster Illegal migration and Return - Trafficking in Human  
Beings - Border Management and Visa  
International Centre for Migration Policy Development (ICMPD)  
(Vienna, Austria)

## IMPROVING INTERNATIONAL COUNTER-TRAFFICKING COOPERATION: TRANSNATIONAL REFERRAL MECHANISMS

Human trafficking is a two-fold security risk: Often linked to transnational organized crime, it constitutes a risk to states, particularly through money laundering, corruption, and illegal migration. To fight trafficking, various stakeholders must cooperate; yet, bringing all relevant actors together can be challenging. An institutionalized mechanism for the referral of victims that requires the participation of a broad range of actors is much needed. This is all the more true in case of a transnational referral mechanism (TRM) – relevant to trafficking crimes committed in more than one country. The goal of a TRM is to facilitate cross-border cooperation related to the referral of victims, thus ensuring that trafficked persons are effectively assisted by the relevant actors in different countries and that their respective needs and rights are guaranteed. A TRM is thus a response to complex transnational security risks, linking governmental and non-governmental actors across borders in a joint effort to protect victims and prosecute traffickers. It refers to mechanisms and the associated procedures designed for the comprehensive assistance and transnational support of trafficked persons. It integrates the process of referral from initial identification through return and assistance between countries of transit, destination and origin, thus involving cooperation between different government institutions and non-governmental actors.

The TRM is only one additional building block in larger counter-trafficking efforts and is intended to rest upon a solid national base. Without an institutional recognition of the problem of human trafficking and at least initial attempts for a structured national response it is difficult to implement an effective mechanism for transnational referral. What is needed are national coordinating institution, a functioning national referral mechanism, trained law enforcement and judicial personnel, active NGOs, and governments that recognize these NGOs as cooperation partners. Only then can the ultimate goal of a TRM be achieved: to assist and support in a coordinated and effective manner people who have been exposed to cross-border human trafficking.

## ТЮРЮКАНОВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА

Экономика ғылымдарының кандидаты, Көші-қон зерттеулер орталығының (Ж.А. Зайончковская орталығы) директоры, Ресей Ғылым Академиясының Тұрғылықты халықтың әлеуметтік-экономикалық проблемалары институты әлеуметтік демография зертханасының жетекші ғылыми қызметкері, Халықаралық әлеуметтанушылар қауымдастығының және Халықты зерттеу жөніндегі Еуропалық қауымдастығының мүшесі.

## РЕСЕЙ ФЕДЕРАЦИЯСЫНДА ҚҰЛДЫҚТЫҢ ЖӘНЕ АДАМ САУДАСЫНЫҢ ТАРАЛУЫН БОЛДЫРМАУ ЖӘНЕ ҚАРСЫ ӘРЕКЕТ ЕТУ

Еуропалық Одақтың «Ресей Федерациясында адам саудасын болдырмау» жобасы шеңберінде РФ-дағы көші-қон жөніндегі Халықаралық ұйым Бюросы 2006-2007 жылдары үш пилоттық өңірде – Астрахань облысында, Мәскеу өңірінде және Карелия Республикасында жүргізілген Ресей Федерациясындағы адам саудасы проблемасы жөніндегі кең ауқымды әлеуметтанулық зерттеу нәтижелері бойынша дайындалған. Зерттеу барысында сарапшылар (мемлекеттік органдар қызметкерлері, қоғамдық ұйымдар өкілдері және т.с.с.), пилоттық өңірлер халықтары, әртүрлі тәуекелдік топтар өкілдері, сондай-ақ адам саудасынан зардап шеккен адамдар арасында әлеуметтанулық сауалдамалар жүргізілді (барлығы 5335 сұхбат). Зерттеу сондай-ақ жобаның пилоттық өңірлеріндегі еңбек, тұрғын үй және білім беру нырықтарын талдауды қамтыған.

– Мына басылым бойынша басылды: Ресей Федерациясында құлдық пен адам саудасының таралуын болдырмау және қарсы әрекет ету. РФ-дағы көші-қон жөніндегі Халықаралық ұйым (КХҰ) Бюросы іске асыратын «Ресей Федерациясында адам саудасын болдырмау» атты Еуропа Одағы жобасының зерттеу бөлігі бойынша қорытынды баяндама / Ресейдегі Еуропалық комиссияның өкілдігі, РФ-дағы көші-қон жөніндегі Халықаралық ұйым (КХҰ) Бюросы, Халықаралық еңбек ұйымы – М.: Импа, 2008., 5 бөлім. Мақалада зерттеудің барлық мақсаттық топтары бойынша айқын талдау нәтижелері бойынша алынған негізгі қорытындылар баяндалған. Неғұрлым егжей-тегжейлі



қорытындылар мен ұсынымдар осы баяндаманың тақырыптық бөлімдерінде келтірілген.

#### YELENA VLADIMIROVNA TYURYUKANOVA

PhD in Economics, Director of the Centre for Migration Studies (J.A. Zaionchkovskaya's Center); Leading Researcher of the Social Demography Laboratory of the Institute for Socio-Economic Studies of Population, Russian Academy of Sciences; member of the International Sociological Association and the European Association for Population Studies.

### PREVENTING AND COUNTERING SLAVERY AND HUMAN TRAFFICKING IN THE RUSSIAN FEDERATION

The article was prepared on the basis of the results of a large-scale sociological research of human trafficking in the Russian Federation conducted within the European Union's project "Prevention of Human Trafficking in the RF" which was implemented by the Bureau of International Organization for Migration (IOM) in Moscow in 2006-2007 in three pilot regions – Astrakhan region, Moscow region and the Republic of Karelia. Experts of the governmental structures, representatives of public associations, residents of the pilot regions, representatives of various risk groups as well as human trafficking survivors took part in social polls within the research (5, 335 interviews in total). The research included also an analysis of labor, housing and education markets in the pilot regions.

- Reprinted from the edition: Preventing and countering slavery and human trafficking in the Russian Federation. Final report on a research part of the European Union's "Prevention of Human Trafficking in the RF" project implemented by the Bureau of the International Organization for Migration (IOM) in the RF/ European Commission Representation in Russia, Bureau of the International Organization for Migration, International Labor Organization – M: Impala, 2008., Chapter 5. The article contains the major results received within a cross-sectional analysis on all target research groups. See thematic sections of this report for detailed results and recommendations.

In this article the comparative analysis of effects, terms, development and consequences of the forced labour of illegal migrants and victims of human trafficking in Russia, Ukraine and Belarus is carried out.

Research tasks are: analysis of development terms and basic countermeasures to illegal migration and human traffic in Russia, Ukraine and Belarus; research of a role and value of these countries in formation of the world market of forced labour; development of practical recommendations about counteraction of illegal migration and human traffic.

During the research 35 expert interviews in Russia, Ukraine and Belarus have been held with scientists, officials, experts and representatives of international and public organizations.

#### БАЖЕНОВА СВЕТЛАНА КУПРИЯНОВНА

«Қиыр Шығыс азаматтық бастамалар мен әлеуметтік әріптестік орталығы» автономиялық коммерциялық емес ұйымының (АКЕҰ) директоры

### РЕСЕЙДІҢ ҚИЫР ШЫҒЫСЫНДАҒЫ АДАМ САУДАСЫНА ҚАРСЫ ӘРЕКЕТ. ПРАКТИКАЛЫҚ ЖҰМЫС ТӘЖІРИБЕСІ

Мақала ақпараттық жобалардан адам саудасы құрбандарымен жұмыс істеуге мамандандырылған дайындыққа дейінгі жолдан өткен «Қиыр Шығыс азаматтық бастамалар мен әлеуметтік әріптестік орталығы» АКЕҰ мысалындағы Ресейдің Қиыр Шығысындағы практикалық жұмысты ұйымдастыру тәжірибесіне арналған.

#### BAZHENOVA SVETLANA KUPRIYANOVNA

Director of Independent Non-Profit Organization "Far Eastern Center for Development of Civil Initiatives and Social Partnership" (Vladivostok, Russia)

### COMBATING HUMAN TRAFFICKING IN RUSSIAN FAR EAST. PRACTICAL EXPERIENCE

The article is devoted to the organization's experience of practical work in Russian Far East by the example of "Far Eastern Center for Development of Civil Initiatives and Social Partnership" Non-Profit Organization which began from information projects to specialized training for work with the victims of trafficking in human beings.

#### ПОЛЕТАЕВ ДМИТРИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ

Экономика ғылымдарының кандидаты, Ресей Ғылым Академиясының Ауылшаруашылық болжамдау институтының талдау және болжамдау зертханасының жетекші ғылыми қызметкері (Мәскеу, Ресей)

### ЗАҢСЫЗ КӨШІ ҚОН МЕН АДАМДАР САУДАСЫНЫҢ НӘТИЖЕСІ РЕТІНДЕГІ МӘЖБҮРЛЕП ЕҢБЕККЕ ТARTY

Адамдар саудасы үрдісі құрбандарын мүжбүрлеп еңбекке тарту: Ресейде, Белорус елі мен Украинада өткізілген зерттеулердің салыстырмалы талдауы.

Осы мақалада Ресейде, Белорус елі мен Украинадағы заңсыз көшіп-қонып жүрген адамдар мен адамдар саудасына тартылған адамдардың еңбекке мәжбүрлеп тарту іс әрекеттерінің, шарттарының, таралуының және осындай іс - әрекеттердің салдарларының салыстырмалы талдауы келтіріледі.

Заңсыз көшіп-қонып жүрген адамдар мен адамдар саудасына тартылған адамдардың еңбекке мәжбүрлеп тарту іс әрекеттерінің таралу шарттарының талдауы мен осындай іс шараларға қарсы тұрудың негізгі іс-әрекеттерін зерттеу; осы елдердің мәжбүрлеп еңбекке тартудың әлемдік нарығын қалыптастырудағы ролі мен мағынасын зерттеу; заңсыз көші қон мен адамдар саудасына қарсы тұру жөніндегі тәжірибелік ұсыныстарды әзірлеу мақсаттары болып табылады.

Зерттеу барысында Ресей, Белорус елі мен Украина елдерінің ғалымынан, ресми тұлғаларынан, сарапшылары мен халықаралық және қоғамдық ұйымдар өкілдерінен 35 сұхбат алынған.

#### POLETAEV DMITRY VYACHESLAVOVICH

Candidate of Economics, Leading Researcher, Laboratory of Migration Analysis and Forecasting, Institute of Economic Forecasting of Russian Academy of Sciences (Moscow, Russia)

### FORCED LABOR AS A RESULT OF ILLEGAL MIGRATION AND HUMAN TRAFFICKING (BY THE EXAMPLE OF RUSSIA, BELARUS AND UKRAINE)

Forced Labour of Victims of Trade in People and Illegal Migrants: Comparative Analysis of Investigations in Russia, Belarus and Ukraine

#### АЛИСИЯ ФОУЛИ ВИНН

Адам құқығын алға басқызу бойынша Бостон Бағдарламасының атқарушы директоры

#### КЕЙТ НЕЙС ДЭЙ

Құқық профессоры, Саффолк Университетінің құқық мектебі

### АДАМДАРДЫ ЖЫНЫСТЫҚ САУДАҒА САЛУ БОЙЫНША ФИЛЬМДЕР: ЗАҢ ЖӘНЕ ҚОҒАМ

#### ҮЗІНДІ

Адамдарды жыныстық саудаға салу бойынша фильмдер: Заң және Қоғам жыныстық қатынаста пайдалану мақсатымен адам саудасымен күрес туралы деректі фильмді қолдануды зерделеу, сондай-ақ заң мен қоғамның адам құқықтарын бұзудың бұл әрекет фактіге қатынасын өзгерту болып табылады. Фильм және адамды жыныстық саудаға салуға қарсы қозғалыс өз алдына осы жоба арқылы өріс алып келе жатқан адам саудасын әшкерелеу мақсатын қояды. Фильм сауатсыздық мәселесін көтереді, яғни барлығы үшін, сондай-ақ адам саудасының әлеуеттік құрбандары үшін жалпы кемшілі және құқықсыз тұрғындарды ұстау және құлақтандыру үшін құрал ретінде қолдануға болатын ортаны қалыптастырады. Бұл мақалада біз заңнамада, заңды жезөкшелік жайлы жалпы пікірталастарда және әйелдер құқықтары бойынша халықаралық диалогта фильмнің ролін зерделейтін боламыз. Бұдан басқа фильм мазмұнына талдау жасаудан басқа, көрермендер пікірлерін ескеріп, адамдардың жыныстық саудасы туралы фильмдермен саяси және қоғамдық нақты әрекеттерді байланыстырады.

Авторлардың аналитикалық үлгісі, заң арқылы ұлттық және халықаралық тұрғының феминистік сын және әйелдер құқықтарының эволюциясындағы саяси белсенділігі мен феминистік идеяны бейнелейді. Дэй және Винн өз жұмыстарын



Carr Center Documentary Studies Working Group, Гарвард Кеннеди мектебінде; Том Лантос – Конгресс кітапханасында, АҚШ-ғы Өкілдер Палатасының Адам құқықтары бойынша комиссиясында; Адам саудасы және құлдықтың заманауи түрлері бойынша жұмыс тобына, Адам саудасы және құлдықтың заманауи түрлері бойынша Карр Орталығының бағдарламасына; және Эмори Университетінің Дамушы елдер институтына мен Құқықтық теориясы және феминизм жобасымен бірлесе өткізілген зорлық-зомбылық мәселелеріне арналған конференцияда көрсетті.

**ALICIA FOLEY WINN**

Executive Director of The Boston Initiative to Advance Human Rights

**KATE NACE DAY**

Professor of Law Suffolk University Law School

### **FILMS ON SEX TRAFFICKING: THE LAW AND SOCIETY**

**FRAGMENT**

Films on sex trafficking: the Law and Society is a study of the use of a documentary on combating human trafficking in view of sexual exploitation as well as change of attitude of the society and

the law to this blatant fact of human rights violations. The film and movement against sex trafficking set themselves an aim to expose growing trafficking in human beings in the world within this project which represents novelty of modern journalism. The documentary raises the problem of illiteracy - common problem for all as well as potential victims of human trafficking, and creates an environment that can be used as a tool of information and deterrence of the powerless people. In this article we will consider and study the role of the film in legislation, public debate on legal prostitution and on women's rights in the international dialog. Besides analysis of the film content, this article takes into account the comments of spectators and binds specific political and public action with films about sex trafficking.

The analytical model of the authors reflects a feminist idea and political activity in evolution of the women's rights and feminist criticism of the national and international conduct through the law. Day and Winn represented their work in the Carr Center Documentary Studies Working Group, Harvard Kennedy School; Tom Lantos - Human Rights Commission of the U.S. House of Representatives, Library of Congress; the Working Group on Contemporary Forms of Slavery and Human Trafficking, the Carr Center Program on Human Trafficking and Modern-Day Slavery, Harvard Kennedy School; and the Conference on Violence and Vulnerability held jointly with the Feminism and Legal Theory Project and the Institute for Developing Countries of Emory University.

# Уважаемые читатели!

Подписаться на наш журнал вы можете по почтовому каталогу  
в любом отделении «Казпочты» (индекс 74270).

Стоимость подписки на год составит:  
Алматы, регионы – 1 712,87 тенге  
Село, район – 1 716,02 тенге

ПС-1 н.  
ПС-1 ф.

М.О./М.П.  
оператордың қолы  
-подпись оператора

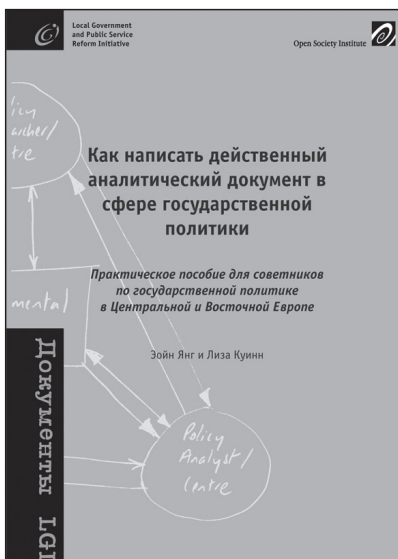
"Казпочта" акционерлік қоғамы Акционерное общество "Казпочта"											
<b>АБОНЕМЕНТ №</b> (басылым аты - наименование издания)						<b>АБОНЕМЕНТ №</b>					
журнал						Басылым индексі					
<b>ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЗЕРТТЕУЛЕР</b> <b>Қоғам. Саясат. Экономика</b>						Индекс издания					
						74270					
Жазылу бағасы			Стоимость подписки						Комплектілер саны		
									Кол-во комплектов		
2010 жылға, айларына						2010 год, по месяцам					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Қайда/Қуда _____											
почта индексі - почтовый индекс, мекен жайы - адрес											
Кімге/Кому _____											
тегі, аты - фамилия, инициалы											
М.О./М.П. оператордың қолы подпись оператора											
<b>ЖЕТКІЗУ КӘРТІШКЕСІ №</b>						<b>ДОСТАВОЧНАЯ КАРТОЧКА №</b>					
			журналға						на журнал		
			<b>ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЗЕРТТЕУЛЕР</b> <b>Қоғам. Саясат. Экономика</b>						74270		
(басылым аты - наименование издания)											
Жазылу бағасы			Стоимость подписки						Комплектілер саны		
									Кол-во комплектов		
2010 жылға, айларына						2010 год, по месяцам					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Қайда/Қуда \_\_\_\_\_

почта индексі - почтовый индекс, мекен жайы - адрес

Кімге/Кому \_\_\_\_\_

тегі, аты - фамилия, инициалы



Эйон Янг және Лиза Куинн

## Мемлекеттік саясат аясында әсерлі аналитикалық құжатты қалай жазу керек.

Орталық және Шығыс Еуропадағы мемлекеттік саясат бойынша кеңесшілерге арналған тәжірибелік құрал

«Мемлекеттік саясат аясында әсерлі аналитикалық құжатты қалай жазу керек» атты кітабы – аналитикалық құжаттарды жазу мен жариялауды жоспарлау ісінде мемлекеттік саясат бойынша кеңесшілерге арналған тәжірибелік құрал болып табылады. Бұл құрал ішінде келтірілген талдау мен осы мәселелерді терең қарастыру, аналитикалық құжатты, мемлекеттік саясаттың қатысушылары қоғамдастығында коммуникациялардың мақсатты құралы ретінде қабылдауына негізделген. Бұл ретте құрал аналитикалық құжаттың мәнін егжей-тегжейлі ашып қана қоймайды, сондай-ақ оның контекстіне және қоғамдастықтағы роліне назарын бұрады. Жаңа бастап жүргендер үшін ол әсерлі аналитикалық құжаттардың авторы ретінде қалыптасу жолында жақсы бастаманы қамтамасыз етеді; мемлекеттік саясат бойынша тәжірибелі кеңесші үшін ол аналитикалық құжаттарды жазуға түрлі тұрғы, көзқарастар туралы ойлануға септігін тигізеді және осылайша әрі қарай дамуына мүмкіндік береді.

Аналитикалық құжаттарды жазу кезінде әсерлі көмек көрсету мақсатында бұл құрал ішінде көптеген пайдалы және интерактивті әдіс-тәсілдер қолданылған, мысалы, маңызды тараулардан кейін – жоспарлау мен жазу бойынша қорытынды тізімдер, сондай-ақ алабтардағы негізгі сөздер. Сонымен бірге, аналитикалық құжаттар авторымен қолданылатын түрлі көзқарастарды қарастыру үшін жағдай жасау мақсатында, құралда жарияланған құжаттарды талдау үшін көптеген мүмкіндіктер берілген.

Бұл құрал негізінде өзін өзі қалыптастыру мақсатында жасалғанмен, ол сондай-ақ аналитикалық баяндамаларды жазуға дәрісханалық оқытуға қолдау ретінде де қолданылуы мүмкін. Осылайша, бұл құрал Орталық және Шығыс Еуропадағы мемлекеттік саясат қатысушыларының қоғамдастығын дамытуға маңызды салым болатындығына сеніміміз мол. Кітаппен Әлеуметтік-саяси зерттеулер институтының сайтында танысуға болады <http://www.ispr.kz/rus/links/>

Eiyong Yang and Lisa Queen

## How to draw up an effective analytic document in the field of public policy

A practical textbook for councilors on public policy in Central and Eastern Europe

The book named “How to draw up an effective analytic document in the field of public policy” is a practical textbook for councilors on public policy in planning of drawing up and publishing of analytic documents. The analysis and in-depth examination of these tasks presented in the book are based on a perception of analytic document as a purposeful communication instrument in community of participants of public policy. In such a capacity the book is not only disclosures in details the nature of analytic document but it also concentrates the attention to its context and role in the community. For beginners I shall support a good start in the way of becoming an author of effective analytical documents; for experienced councilors on public policy it helps to think over different approaches to drawing up of analytic documents and thus gives an opportunity for a further development.

To render an effective assistance at drawing up of analytic documents numerous useful and interactive methods have been used in this book, for example after an important part there are inspection sheets on drawing up and publishing and key words on margins. In addition for the purpose of creation of conditions for examination of different approaches used by authors of analytic documents the book offers a lot of opportunities for analysis of published documents.

Though this textbook is mainly intended for self-education purposes it may also be used for maintenance of auditorium education on drawing up analytic reports. Thereby we do hope that this textbook shall make an considerable contribution to the development of the community of participants of public policy in Central and Eastern Europe.

The book is available at the site of the Institute for Socio-Political Research <http://www.ispr.kz/rus/links/>

Эйон Янг и Лиза Куинн

## Как написать действенный аналитический документ в сфере государственной политики.

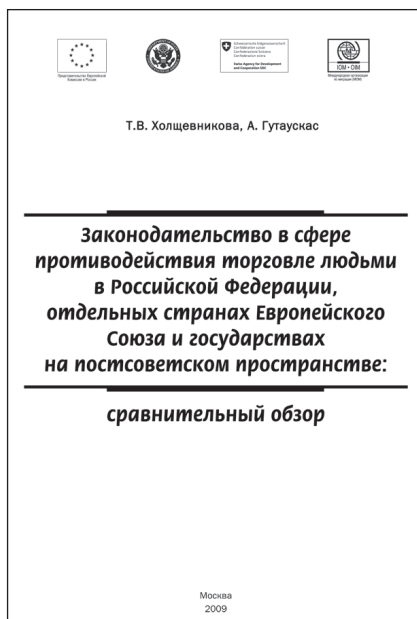
Практическое пособие для советников по государственной политике в Центральной и Восточной Европе

Книга «Как написать действенный аналитический документ в области государственной политики» является практическим пособием для советников по государственной политике в деле по планированию написанию и опубликованию аналитических документов. Представленные в этом пособии анализ и углубленное рассмотрение этих задач основаны на восприятии аналитического документа в качестве целенаправленного инструмента коммуникации в сообществе участников государственной политики. В таком качестве пособие не только подробно раскрывает сущность аналитического документа, но и сосредотачивает внимание на его контексте и роли в сообществе. Для начинающих оно обеспечит хороший старт на пути к становлению в качестве автора действенных аналитических документов; опытным советникам по государственной политике оно поможет поразмыслить о различных подходах к написанию аналитических документов, и таким образом, предоставит возможность дальнейшего развития.

С целью оказания действенной помощи при написании аналитических документов в этой книге используется много полезных и интерактивных приемов, например: после важных разделов – контрольные списки по написанию и планированию, а также ключевые слова на полях. Кроме того, с целью создания условий для рассмотрения различных подходов, используемых авторами аналитических документов, здесь предоставляются возможности для анализа опубликованных документов. Хотя это пособие создано в основном для целей самообразования, оно также может быть использовано для поддержки аудиторного обучения написанию аналитических докладов.

Мы надеемся, что данное издание будет существенным вкладом в развитие сообщества участников государственной политики в Центральной и Восточной Европе.

С книгой можно ознакомиться на сайте Института социально-политических исследований <http://www.ispr.kz/rus/links/>



Холщевникова Т.В., Гутаускас А.

## Ресей Федерациясындағы, ЕуроОдақтың жекелегн елдеріндегі және посткеңестік мемлекеттердегі адамдарды саудалауға қарсы әрекет ету саласындағы заңнама.

Салыстырмалы шолу жасау.

Заңнамаға салыстырмалы шолу материалдары адамдарды саудалауға қарсы әрекет етуді реттеу саласындағы заңнама мамандары Т.В. Холщевникова (Ресей), А. Гутаускаспен (Литва) жасалды. Материалдар ЕуроОдақтың, АҚШтың нашақорлықпен халықаралық күрес жүргізу және құқық қорғау қызметтері Мемлекеттік департамент Бюросының қаржылық қолдауымен және Швейцариялық даму және ынтымақтастық басқармасының «Ресейдегі адамды саудалауды болдырмау» жобасын қаржыландыру шеңберінде дайындалды және басылып шығарылды. Мұнда айтылып отырған көзқарастар авторлардың пікірлері болып табылады және осыған орай, жоба қолдаушыларының ресми көзқарасын білдіре алмайды.

Кітаппен Әлеуметтік-саяси зерттеулер институтының сайтында танысуға болады <http://www.ispr.kz/rus/links/>

T.V. Kholchevnikova, A. Gutasukas

## Legislation in the sphere of countering human trafficking in the Russian Federation, some countries of the European Union and states on the post-Soviet space.

Comparative review

Materials of the comparative review of the legislation were prepared by T.V. Kholchevnikova (Russia), A. Gutasukas (Lithuania), the specialists in the field of legislation in the sphere of regulation of the issues regarding countering human trafficking. The materials were prepared and published with the financial support of the European Union, Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs of the U.S. Department of State, Swiss Agency for Development and Cooperation within the framework of financing the project "Prevention of human trafficking in the Russian Federation". The views expressed herein are those of the authors and therefore in no way reflect the official opinions of the project's donors. The book is available at the site of the Institute for Socio-Political Research <http://www.ispr.kz/rus/links/>

Холщевникова Т.В., Гутаускас А.

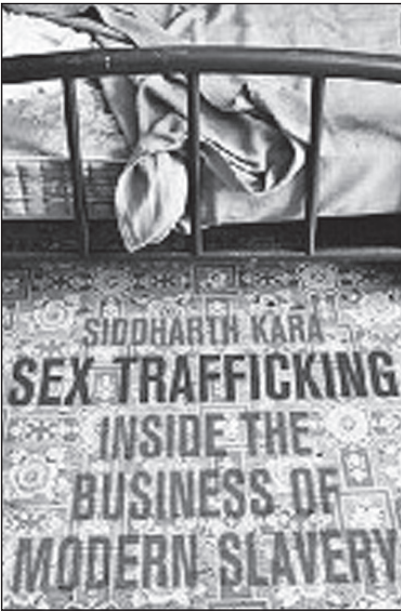
## Законодательство в сфере противодействия торговле людьми в Российской Федерации, отдельных странах Европейского союза и государствах на постсоветском пространстве

Сравнительный обзор

Материалы сравнительного обзора законодательства были подготовлены Т.В. Холщевниковой (Россия), А. Гутаускасом (Литва), специалистами в области законодательства в сфере регулирования вопросов противодействия торговле людьми.

Материалы подготовлены и изданы при финансовой поддержке Европейского союза, Бюро Госдепартамента США по вопросам международной борьбы с наркотиками и правоохранительной деятельности, Швейцарского управления развития и сотрудничества в рамках финансирования проекта «Предотвращение торговли людьми в РФ». Высказываемая здесь точка зрения является точкой зрения авторов и, следовательно, никоим образом не может отражать официальное мнение доноров проекта.

С книгой можно ознакомиться на сайте Института социально-политических исследований <http://www.ispr.kz/rus/links/>



Сиддхартка Кара

## Жыныстық қанауға арналған адам судасы: қазіргі заманғы құлдыққа бизнес ретінде ішкі көзқарас

Жыл сайын миллиондаған әйелдер мен балалар ұрлықтың, алдаудың, елітудің немесе мәжбүрлі жезөкшелік үшін, керек болмай лақтырып тастанға дейін мыңдаған болмаса жүздеген еркектерге қызмет көрсету үшін сатудың құрбаны болуда. Өздерінің қанаушыларына орасан табыс келтіре отырып, жыныстық сауда құлдары әлемдегі көлеңкелі экономиканың ең табысты секторларының бірінің негізі болып табылады, өйткені алдымен өсіріп, жинап, өңдеп, сосын буып-түюді қажет ететін есірткі саудасынан айырмасы, әйел денесі ешқандай алдын ала «өңдеуді» талап етпейді және көп рет пайдалануға болады.

Өзінің мұндай тұңғыш зерттеуінде Сиддхартха Кара төрт құрлықтағы секс-индустрия механизмін зерделеп, оның құрбандарының жан түршігерлік санына баға береді.

Барлығы 1995 жылы ғалымның жыныстық құлдық сұмдықтарына ең алғаш жолыққан жері Босниядағы босқындар лагеріне барған кезінен басталады. Зерттеу жүргізу үшін Кара бірнеше рет Үндістанда, Непалда, Бирмада, Таиландта, Вьетнамда, Ұлыбританияда, Италияда, Нидерландта, Албанияда, Молдовада, Мексикада және АҚШ-та болды. Ол жүздеген жыныстық құлдық құрбандарымен кездескен, адамдарды құлдыққа сатудың куәсі болған және тіпті кейбір қылмыскер қанаушыларға қарсы тұрған.

Өзінің қаржы және экономика саласындағы жұмыс тәжірибесіне арқа сүйей отырып, Кара Берлин қабырғасы құлағаннан кейін осы индустрияға серпін берген жаһандық макроэкономикалық үрдістердің ең алғашқы қадамын зерделеді және арнайы шаралар мен айыппұлдар арқылы ықпал ету барынша тиімді болатын салаларды айқындады. Кара өз талдауын кітапта құрбандардың тебіренер әңгімелерін келтіріп, оларды қанаудың жан шошырлық жағдайларын ашып көрсете отырып, бұл заңсыз индустрия туралы қызық әңгімемен толықтырған. Қорытындыда ол барша әлемде халықтың қанау үшін барынша әлжуаз топтарына бағытталған қылмыстарды түбірімен жоюдың анағұрлым тиімді жаһандық қағидаттарын қамтамасыз ету үшін жыныстық құлдық индустриясының экономикалық механизміне қарсы бағытталған белсенді шараларды ұсынады.

Siddharth Kara

## Sex Trafficking: Inside the Business of Modern Slavery

Every year, millions of women and children are abducted, deceived, seduced, or sold into forced prostitution, made to service hundreds if not thousands of men before being discarded. Generating huge profits for their exploiters, sex slaves form the backbone of one of the world's most profitable illicit enterprises: for unlike narcotics, which must be grown, harvested, refined, and packaged, the female body requires no such "processing," and can be repeatedly "consumed."

In this first-of-its-kind journey, Siddharth Kara investigates the mechanics of the global sex trafficking industry across four continents and takes stock of its devastating human toll. Since first encountering the horrors of sexual slavery in a Bosnian refugee camp in 1995, Kara has taken multiple research trips to India, Nepal, Burma, Thailand, Vietnam, the United Kingdom, Italy, the Netherlands, Albania, Moldova, Mexico, and the United States. He has met hundreds of slaves, has witnessed the sale of numerous human beings into slavery, and confronted some of the criminals who have exploited them.

Drawing on his background in finance, economics, Kara provides a rare business analysis of sex trafficking, focusing on the local drivers global macroeconomic trends that gave rise to the industry after the fall of the Berlin Wall. He quantifies the size, growth, and profitability of sex trafficking and other forms of modern slavery—metrics that have never been published before—and locates the sectors that would be hardest hit by specifically designed interventions and penalties.

Kara supplements his analysis with a riveting account of this unconscionable industry, sharing the moving stories of victims and revealing the shocking conditions of their exploitation. He concludes with a proposal for aggressive measures that target the essential business and economic functioning of the sex trafficking industry, designed to provide a more effective global approach to abolishing these crimes against the world's most vulnerable and exploited persons.

Сиддхартка Кара

## Торговля людьми для секс-эксплуатации: взгляд изнутри на современное рабство как на бизнес

Каждый год миллионы женщин и детей становятся жертвами похищения, обмана, соблазнения или продажи для принудительной проституции, для обслуживания сотен, если не тысяч мужчин, прежде чем они будут выброшены за ненадобностью. Принося огромные доходы своим эксплуататорам, рабы сексуальной торговли являются основой одного из самых прибыльных секторов теневой экономики в мире, так как в отличие от торговли наркотиками, которые сначала нужно вырастить, собрать, обработать и упаковать, женское тело не требует какой-либо предварительной «обработки» и может быть использовано многократно.

В своем первом такого рода исследовании Сиддхартха Кара изучает механизм мировой секс-индустрии на четырех континентах и дает оценку устрашающему числу ее жертв. Всё начинается с посещения лагеря беженцев в Боснии в 1995 г., где ученый впервые сталкивается с ужасами сексуального рабства. Для проведения исследования Кара неоднократно побывал в Индии, Непале, Бирме, Таиланде, Вьетнаме, Великобритании, Италии, Нидерландах, Албании, Молдове, Мексике и США. Он встречается с сотнями жертв сексуального рабства, становится свидетелем продажи людей в рабство и даже противостоит некоторым преступникам-эксплуататорам.

Опираясь на свой опыт работы в сфере финансов и экономики, Кара провел уникальный анализ торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, фокусируя внимание на локальных факторах глобальных макроэкономических тенденций, которые дают толчок развитию этой индустрии после падения Берлинской стены. Автор изучал масштабы, развитие и прибыльность сексуальной торговли людьми, а также другие формы современного рабства, которые не освещались ранее, и определил сферы, в которых влияние через специальные меры и штрафы будет наиболее эффективным.

Кара дополнил свой анализ интересным рассказом об этой нелегальной индустрии, поместив в книгу трогательные рассказы жертв и раскрывая шокирующие условия их эксплуатации. В заключение он предлагает активные меры, направленные против экономического механизма индустрии секс-рабства, для обеспечения более эффективного глобального подхода к искоренению преступлений, направленных во всем мире на наиболее уязвимые для эксплуатации группы населения.



ИНСТИТУТ  
СРАВНИТЕЛЬНЫХ  
СОЦИАЛЬНЫХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ

# ЦЕССИ-КАЗАХСТАН

## Изучение общественного мнения и маркетинговые исследования в Казахстане и странах Центральной Азии

**Ракишева Ботагоз Ислямовна** –  
директор Института сравнительных  
социальных исследований ЦЕССИ-Казахстан,  
кандидат социологических наук

Республика Казахстан  
010000 г. Астана  
пр. Абая 86 (30), офис 1  
Тел/факс: +7 (7172) 32-78-52  
e-mail: [cessi\\_kazakhstan@cessi.kz](mailto:cessi_kazakhstan@cessi.kz)  
<http://www.cessi.kz>

## АВТОРЛАР ҮШІН АҚПАРАТ

Мақаланы жазған кезінде келесі талаптарды ұстануыңызды сұраймыз:

1. Қазақ, орыс немесе ағылшын тілдеріндегі 10-12 беттік мәтін 14 кегілмен, бір интервалда «Times New Roman» қаріпімен теріліп, Word for Windows пішімінде сақталуға тиіс.
2. Мақаланы жазған кезде мына тұрғыдағы талаптарды ұстануды сұраймыз:
  - *Автордың аты-жөні*
  - *Жұмыс орны, лауазымы*
  - *Ғылыми дәрежесі, ғылыми атағы*
  - *Мақаланың аты (жол ортасында, нүктесіз жазылады)*
  - *Мақаланың мәтіні*
  - *Байланыс телефондары, факс, электрондық адрес.*
3. Пайдаланған әдебиеттерге сілтемені әр бетте тікбұрышты жақшада көрсетуін сұраймыз. Автор өз мақаласында қолданған дәйексөздер, сан немесе басқа да қолданған ақпараттарға сілтеме көрсетуі тиіс. Аббревиатуралар түсіндірілуін сұраймыз.
4. Мақала электронды түрде қабылданады.
5. Мақалаларға орыс және ағылшын тілдерінде түйіндемелер болуы қажет. Түйіндеменің көлемі 250-300 сөзден жазылады.
6. Редакцияның мақалаларды іріктеп алуға және авторға ескерте отырып редакторлық түзету енгізуге құқы бар.

Мақалалар журналдың электронды адресіне [ir@ispr.kz](mailto:ir@ispr.kz), [ispr@ispr.kz](mailto:ispr@ispr.kz) жіберіледі.

## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

При оформлении статьи просим соблюдать следующие правила:

1. Текст объемом 10-12 страниц на казахском, русском или английском языках набирается 14 кеглем, одинарным интервалом, шрифт «Times New Roman» и сохранен в формате Word for Windows.
2. При написании статьи просьба привести:
  - *Ф.И.О. автора;*
  - *Официальное место работы и должность;*
  - *Ученая степень, ученое звание;*
  - *Название статьи (прописными буквами в середине строки, без точки);*
  - *Текст статьи;*
  - *Номера контактных телефонов, факса, адрес электронной почты*
3. Сноски на литературные источники просим указывать в квадратных скобках постранично. Необходимо указать источники всех приводимых в статье цитат, цифр и иной информации. Аббревиатуры просьба пояснить.
4. Статьи предоставляются в электронной версии.
5. Необходимо наличие резюме статьи на русском и английском языках. Количество слов в резюме 250-300.
6. Редакция оставляет за собой право отбора статей и внесения редакторских правок с обязательным информированием об этом автора.

Статьи высылаются на электронный адрес редакции журнала: [ir@ispr.kz](mailto:ir@ispr.kz), [ispr@ispr.kz](mailto:ispr@ispr.kz)

## INFORMATION FOR FUTURE AUTHORS

The articles should meet the following requirements:

1. A text of 10-12 pages in the Kazakh, Russian or English languages should be typed in point size 14, single-spaced, font «Times New Roman» and saved in the format of Word for Windows.
2. Writing an article please give:
  - *An author's full name;*
  - *Official work place and position;*
  - *Academic degree and title;*
  - *Title of an article (in capital letters in the middle of the line, without a point);*
  - *A text of the article;*
  - *Telephone number, fax and e-mail*
3. References to literary sources in a text should be put in square brackets by the page. It is necessary to name sources of all quotations, figures and other information cited in an article. Please explain abbreviations.
4. Articles should be represented in electronic version.
5. Articles should have an abstract in Russian and English limited by 250-300 words.
6. The publisher reserves the right to select and edit articles and would inform authors about corrections made.

Articles should be sent to the e-mail account of the magazine staff: [ir@ispr.kz](mailto:ir@ispr.kz), [ispr@ispr.kz](mailto:ispr@ispr.kz)

## ҚҰРМЕТТІ ОҚЫРМАН!

Журналға жазылу жөнінде ақпаратты мына [www.ispr.kz](http://www.ispr.kz) сайтынан немесе +7 (7172) 457 003, 457 002 телефондары бойынша алуға болады.

## DEAR READERS!

The subscription information can be found on the website: [www.ispr.kz](http://www.ispr.kz) or by phone +7 (7172) 457 003, 457 002

## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ

Информацию по подписке на журнал можно получить на сайте [www.ispr.kz](http://www.ispr.kz) или по телефонам.: +7 (7172) 457 003, 457 002







Әлеуметтік-Саяси Зерттеулер Институты  
Institute for Socio-Political Research  
Институт Социально-Политических Исследований

### **Institute for Socio-Political Research (ISPR-Kazakhstan)**

ISPR is a dynamically developing research company which focuses on quality analysis of the socio-political processes in Kazakhstan and abroad. The main activities are based on fundamental scientific and applied studies, analytical and expert work.

#### **ISPR Key Areas of Work**

- Comprehensive analysis of interethnic and interconfessional situation
- International comparative studies
- Cross studies
- Integrated sociological research
- System analysis of political situation
- Electoral studies, exit-pool
- Rating of political leaders and parties
- Studying and creating image of politicians

The Institute for Socio-Political Research publishes a research magazine «INTERNATIONAL RESEARCH. Society. Politics. Economics». The magazine priority is to highlight current social issues. The magazine focuses on results of the research projects conducted in the CIS countries as well as all over the world.

Consulting support for the magazine is provided by famous and outstanding scientists and experts from Bulgaria, United Kingdom, Germany, India, Kazakhstan, China, Lithuania, Poland, Russia, U.S.A., Tajikistan, Turkey, Finland, South Korea, Japan – they are the members of the magazine Editorial Board.

Subscription index: 74270

Editor-in-Chief – Svetlana Kozhirova, Doctor of Political Sciences

Email: [svetlana.kozhirova@ispr.kz](mailto:svetlana.kozhirova@ispr.kz)

#### **Contact information**

010000

Astana, Kazakhstan

Tel./fax:

+7(7172) 457 002

457 003

#### **Email:**

[bota.rakisheva@ispr.kz](mailto:bota.rakisheva@ispr.kz)

Botagoz Rakisheva –

Program Director

Candidate of Sociological

Sciences

[yevgeniya.rudneva@ispr.kz](mailto:yevgeniya.rudneva@ispr.kz)

Yevgeniya Rudneva –

Executive Director

Master of Sociology

[www.ispr.kz](http://www.ispr.kz)

[ispr@ispr.kz](mailto:ispr@ispr.kz)

[ir@ispr.kz](mailto:ir@ispr.kz)